



Kaupunginhallitus

09.11.2020

Kokoustiedot

Aika 09.11.2020 klo 13:00 - 16:05

Paikka Sähköinen Teams-kokous

Saapuvilla olleet

Läsnä	Markkula Markku Aaltonen Juri	puheenjohtaja jäsen	saapui klo 14.05 § 369 käsittelyn aikana
	Ahlfors Tiina	jäsen	
	Anthoni Mari	jäsen	
	Elo Simon	jäsen	
	Gestrin Christina	jäsen	
	Guzenina Maria	jäsen	
	Jalonen Jaana	jäsen	
	Juvonen Arja	jäsen	
	Kauma Pia	jäsen	
	Kauste Mika	jäsen	
	Laiho Mia	jäsen	
	Laukkanen Antero	jäsen	
	Partanen Henna	jäsen	
	Vuornos Henrik	jäsen	
	Vilske Jukka	varajäsen	poistui klo 14.05 § 369 käsittelyn aikana
	Mykkänen Kai	valtuuston puheenjohtaja	saapui klo 13.26
	Sistonen Markku	valtuuston I	poistui klo 15.55
	Hopsu Inka	varapuheenjohtaja valtuuston II	
	Karimäki Johanna	varapuheenjohtaja valtuuston III	saapui klo 14.35
	Hietanen Lauri	nuorisovaltuuston edustaja	
	Mäkelä Jukka	kaupunginjohtaja	
	Metso Juha	perusturvajohtaja	saapui klo 14.00 § 369 käsittelyn aikana
	Rinta-aho Harri	sivistystoimen johtaja	
	Isotalo Olli	teknisen toimen johtaja	
	Syrjänen Markus	hallinto- ja kehittämisjohtaja	
	Kuismin Timo	lakiasiainjohtaja	
	Konttas Ari	rahoitusjohtaja	
	Tyry-Salo Satu	viestintäjohtaja	
	Sutinen Päivi	palvelujen kehittämisjohtaja	
	Sarekoski Kimmo	henkilöstöjohtaja	
	Immonen Mari	kaupunginsihteeri	

Kautto Hanna	viestintäpäällikkö	
Svahn Sanna	terveyspalvelujen johtaja	poistui klo 13.37
Häkkinen Petri	turvallisuuspäällikkö	poistui klo 13.38
Sipilä Hilla-Maaria	työllisyyspalvelujen päällikkö	poistui klo 13.38
Otranen Patrik	arkkitehti	poistui klo 14.33
Mattila Virpi	suomenkielisen varhaiskasvatuksen johtaja	saapui klo 14.33, poistui klo 15.54
Rosenberg Heidi	tekninen sihteeri	
Kammonen Riitta-Liisa	kaupunginsihteeri, sihteeri	

Allekirjoitukset

Markku Markkula

Riitta-Liisa Kammonen

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Christina Gestrin

Jaana Jalonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 13.11.2020

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 367		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	5
§ 368		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 369		Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset	7
§ 370		Paikkajakotoimikunnan jäsenen nimeäminen (pöydälle 2.11.2020)	8
§ 371	1 - 3	A-tulkkaukset Oy:n osakkeiden myynti	10
§ 372		Perusopetuksen poikkeuksellisten opetusjärjestelyjen mahdollistaminen tartuntatautilain 58 pykälän tilanteissa	15
§ 373	4 - 7	Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo, kertoimet ja hintakatto (palautettu 26.10.2020)	21
§ 374	8	Selityksen antaminen korkeimmalle hallinto-oikeudelle, Finnoon keskus, alue 441500	39
§ 375	9	Maankäyttösopimuksen muuttaminen asumisoikeustuotantovelvoitteen osalta Tonttumuori 211834	41
§ 376	10	Espoon kaupunkiradan toteuttamista ja rakentamissuunnittelua koskevan sopimuksen hyväksyminen	43
§ 377		Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	47

§ 367

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Kaupunginhallitus oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 5.11.2020 päivättyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/52

Kaupunginhallitus

§ 368

09.11.2020

§ 368

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Christina Gestrin ja Jaana Jalonen.

§ 369

Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

1
Koronatilannekatsaus

2
Selostus hallintosäännön tarkistamisesta työllisyyskokeilun johdosta sekä työ- ja oppimisympäristöjen siirrosta Omnialle liikkeenluovutuksella. Asia tulee päätöksentekoon kaupunginhallitukseen 23.11. ja tarkoituksena on, että valtuusto päättäisi asiasta kokouksessaan 7.12.2020. (Hilla-Maaria Sipilä)

3
Kaitaan metrokeskus (Olli Isotalo, Patrik Otranen)

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	8/52
Kaupunginhallitus	§ 353	02.11.2020
Kaupunginhallitus	§ 370	09.11.2020

5095/00.00.01/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 370

§ 370

Paikkajakotoimikunnan jäsenen nimeäminen (pöydälle 2.11.2020)

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus nimeää paikkajakotoimikuntaan

1

Jaana Wessmanin (Vas.) henkilökohtaisen varajäsenen Matti Karpan (Vas.) tilalle Ville Uusivuoren (Vas.).

2

Jyrkin Kasvin (Vihr.) tilalle Sirpa Hertellin (Vihr.).

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Matti Karppa (Vas.) on ilmoittanut 29.5.2020 saapuneella sähköpostilla muuttavansa paikkakunnalta. Paikkakunnalta muuton seurauksena luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa.

Jyrki Kasvi (Vihr.) on pyytänyt 2.11.2020 saapuneella sähköpostillaan eroa paikkajakotoimikunnan jäsenyydestä jouduttuaan eroamaan valtuustoryhmän puheenjohtajuudesta henkilökohtaisista syistä.

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	9/52
Kaupunginhallitus	§ 353	02.11.2020
Kaupunginhallitus	§ 370	09.11.2020

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 353

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus nimeää paikkajakotoimikuntaan Jaana Wessmanin (Vas.) henkilökohtaisen varajäsenen Matti Karpan (Vas.) tilalle _____ (Vas.).

Käsittely

Ahlfors puheenjohtajan kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Ahlforsin ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 371

10/52
09.11.2020

5069/02.05.06/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 371

§ 371

A-tulkkkaus Oy:n osakkeiden myynti

Valmistelijat / lisätiedot:
Jyrkkä Maria

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus

1
myy A-Tulkkkaus Oy -nimisen yhtiön yhden (1) osakkeen. Osake käsittää noin 0,1 % yhtiön koko osakekannasta. Osakkeen velaton kauppahinta on 2 850 euroa

2
tekee yhdessä muiden A-Tulkkkaus Oy:n osakkeenomistajien kanssa liitteen 2 mukaisen osakkeenomistajien yksimielisen päätöksen

3
päättää, että päätösten täytäntöönpano on ehdollinen sille, että kaikki A-Tulkkkaus Oy:n osakkeenomistajat allekirjoittavat osakkeiden myyntiä koskevan kauppakirjan ja osakkeenomistajista Vantaa, Helsinki, HUS ja Kera-va allekirjoittavat sopimuksen suorahankinnasta ostajan kanssa

4
valtuuttaa kaupunginjohtajan tai hänen määräämänsä laatimaan ja allekirjoittamaan liitteenä oleva yksityiskohtaiset ehdot sisältävä osakkeiden kauppakirja ja osakekaupan täytäntöönpanoon liittyvät osakepuolten väliset asiakirjat sekä tekemään liitteen mukainen osakkeenomistajien yksimielinen päätös sekä tekemään sopimusehtoihin ja päätökseen vähäisiä tai teknisiä muutoksia

Käsittely

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

11/52

Kaupunginhallitus

§ 371

09.11.2020

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Yhtiö ja myynnin perusteet

A-Tulkkkaus Oy on tulkitsemis- ja kääntämispalveluita sekä niitä tukevia toimintoja tuottava Vantaan kaupungin konserniyhtiö. Yhtiö toimii sidosyksikkönä sen omistajina oleville hankintayksiköille. Vantaan kaupunki omistaa yhtiön osakkeista 99,6 %. Muut osakkaat ovat Helsinki, Espoo ja Kerava sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä (jäljempänä "HUS"), joista kullakin on omistuksessaan yksi osake.

Yhtiön liikevaihto on ollut tilikaudella 2019 noin 8 milj. euroa ja tilikauden voitto noin 320 000 euroa. Yhtiön oma pääoma on 1,7 milj. euroa. Liikevaihdon kertymä tilikaudelta 2019 jakautuu omistaja-asiakkaiden ja muiden asiakkaiden välillä seuraavasti: Helsinki 2,75 milj. euroa (34,5%); HUS 2,34 milj. euroa (29,3%); Vantaa 2,15 milj. euroa (26,9%); Kerava 0,28 milj. euroa (3,6%); Espoo 0,26 milj. euroa (3,2%) ja muut asiakkaat 0,2 milj. euroa (2,5%).

Yhtiö tuottaa valtaosan palveluistaan omistajiensa sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottajille. Tulkkauspalveluiden kysyntä Suomessa on kasvanut voimakkaasti maahanmuuton kasvun myötä, minkä vuoksi toimintaympäristön muutos on edellyttänyt yhtiöltä viime vuosina panostamista erityisesti tilaustoiminnan kehittämiseen. Teknologian hyödyntämisen takia alan palvelut muuttavat muotoaan ja tulkkauspalvelujen tuottavuus kasvaa ja palveluiden hinnat laskevat. Henkilöstön toiminta tehostuu myös tulkkauksen tilaajien ja laskujen käsittelijöiden osalta.

Koronavirustilanne on kasvattanut voimakkaasti asiakkaiden tarvetta etätulkkaukseen. Asiakkaat ovat luoneet kiireellisesti erilaisia etäpalveluiden tuottamisprosesseja, joista osa jäänee käyttöön myös koronavirustilanteen päättyessä. Asiakkaiden palvelutarpeiden muutos läsnäoloa vaativasta tulkkauksesta etätulkkaukseen tulee jäämään osin pysyväksi ja paine etätulkkaukseen kasvaa myös siksi, että sen hinta on paljon edullisempi läsnätulkkaukseen verrattuna. Lisäksi etätulkkkaus on palvelumuotona paljon ketterämpi, koska tulkin voi saada hyvinkin nopeasti.

Painopisteen siirtyminen etätulkkaukseen tarkoittaa muutoksia myös yhtiön palveluiden toteuttamisessa sekä hinnoittelun voimakasta muutosta. Tämän lisäksi yhtiön on investoitava tarvittaviin ohjelmistoihin,

jotka ovat yhtiölle välttämättömiä etätulkkaukspalveluiden kysyntään vastaamiseksi. Toiminnan painopisteen muuttaminen edellyttäisi voimakkaita muutoksia yhtiön henkilöstörakenteeseen, sillä mobiiliteknologiaa hyödyntävä etätulkkaukspalvelujen tuottaminen automatisoi monia työvaiheita, joihin tarvitaan tällä hetkellä henkilöresursseja. Lisäksi yhtiö tarvitsisi uutta osaamista it-puolelle.

Toimialalla tapahtuneen muutoksen vuoksi omistajien ovat arvioineet, tulevatko ne jatkamaan yhtiön omistajana vai tulisiko omistajien hankkia palvelut jatkossa muulla tavalla kuin omistamansa sidosyksikön kautta. Nykyisten omistajien omistuksen säilyttäminen A-Tulkkauk Oy:ssä ei ole välttämätöntä, koska tulkkaukspalvelut eivät ole omistajien ydintoimintaa. Vantaan kaupungin taloudellinen tilanne ja kaupungin lähivuosien investointitarve ei mahdollista osallistumista yhtiön investointien rahoittamiseen. Lisäksi hankintayksikköjen omistajuus ja sidosyksikköasemaan liittyvät reunaehdot asettavat haasteita A-Tulkkauk Oy:n toiminnan kehittämiseksi, sillä sidosyksikkönä yhtiö ei voi myydä palveluitaan muille kuin omistajana oleville hankintayksiköille.

Parhaaksi vaihtoehdoksi A-Tulkkauk Oy:n toiminnan uudistamiselle on arvioitu omistuksesta luopuminen. Vantaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päätti 11.5.2020 § 7 edetä omistuksesta luopumisen valmistelussa. Myös HUS:n konsernijaosto on 3.6.2020 § 34 tehnyt vastaavan päätöksen asiasta ja muut pienosakkaat ilmoittaneet halukkuutensa omistuksesta luopumiseen.

Osakkeiden myynti

Jatkovalmistelussa osakkeiden myynti ja sitä seuraava erillinen palveluhankinnan kilpailuttaminen on valikoitunut parhaaksi tavaksi toteuttaa yhtiön omistuksesta luopuminen. Tähän vaihtoehtoon liittyvät kilpailutusriskit ovat pienemmät ja eteneminen palveluhankinnan kilpailutuksessa suoraviivaisempaa, kun kilpailutukseen ei kuulu osakekaupan osuutta.

Tulkkaustoimialan suurimmilta toimijoilta on tiedusteltu kesällä 2020 kiinnostusta osakkeiden ostamiseen. Näistä toimijoista yksi on päättänyt jättämään indikatiivisen tarjouksen, jonka pohjalta on käynnistetty jatkoneuvottelut.

Osakkeet esitetään myytäväksi Tulka Oy:lle. Tulka Oy on tulkkaukspalveluita tuottava yritys, joka on erityisesti kehittänyt sähköisten alustojen, kuten mobiiliapplikaation, kautta tapahtuvaa tulkkaustoimintaa.

Vantaan kaupunki pääomistajana allekirjoittaa oman myyjän vakuutuksilta ja ehdoilta laajemman kauppakirjan. Muut pienemmän osuuden omistavat pienosakkaat allekirjoittavat ehdoiltaan yksinkertaisemman kauppakirjan.

Pienosakkaiden osalta kauppahinnaksi on neuvoteltu 2 850 euroa. Vantaan kaupungin osalta kauppahinta tarkentuu lokakuun aikana päättyvän due diligence prosessin jälkeen.

Myyntipäätöksen täytäntöönpanon ehtona on, että kaikki osakkeenomistajat päättävät myynnistä ja allekirjoittavat kauppakirjan. Lisäksi muiden osakkaiden kuin Espoon osalta päätöksen täytäntöönpano edellyttää päätöstä suorahankinnasta ostajalta siihen saakka, kunnes osakkaat ovat kilpailuttaneet tulkkauksipalveluiden hankinnan.

Yhtiön yhtiöjärjestyksen toimialassa todetaan, että yhtiön toimialana on tuottaa palveluita vain julkisille hankintayksiköille. Lisäksi osakkeita voi toimialamääräyksen mukaan luovuttaa vain hankintalain mukaisille hankintayksiköille. Tämä yhtiöjärjestysmääräys tulee muuttaa ennen kaupan täytäntöönpanoa, koska ostaja ei ole hankintayksikkö.

Valtiontuki

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtiontukea koskevan artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti:

- (1) julkisia varoja kanavoidaan muodossa tai toisessa taloudellista toimintaa harjoittavalle yritykselle,
- (2) tämä taloudellinen tuki suosii jotakin yritystä tai tuotannonalaa,
- (3) taloudellinen tuki vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua, sekä
- (4) taloudellinen tuki vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

EU:n valtiontukisääntöjen mukaan julkisena tukena ei huomioida sellaista toimenpidettä, joka on toteutettu markkinaehtoisesti. Arviointiin sovelletaan ns. markkinataloustoimija-periaatetta. Periaatteen mukaan yrityksille ei saa antaa viranomaisen toimesta sellaisia taloudellisia etuja, joita yksityinen toimija ei viranomaisen asemassa toimiessaan olisi myöntänyt yritykselle. Julkisyhteisöjen toteuttamat taloudelliset toimenpiteet eivät ole valtiontukea, eivätkä näin ollen johda taloudellisen edun myöntämiseen, jos niissä noudatetaan tavanomaisia markkinaehtoja.

Julkisyhteisön myyntitoimenpiteissä valtiontukiproblematiikka voisi tulla kyseeseen muun muassa alihintaisesta kauppahinnasta sovittaessa. Vakiintuneen yrityskauppamenettelyn huolellinen noudattaminen eli kaupan kohteen arvioinnin ja erillisen arvonmäärityksen tekeminen on omiaan varmistamaan markkinaehtoisten kaupan ehtojen muodostumisen. Näin toimittaessa kaupan osapuolet pyrkivät kaupassa parhaan mahdollisen tuloksen syntymiseen. Tämä estää tukielementin syntymisen järjestelyn yhteydessä. Mikäli prosessissa on mukana useampi potentiaalinen ostajataho tarjoamassa, vahvistaa tämä markkinaehtoisuutta.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

14/52

Kaupunginhallitus

§ 371

09.11.2020

Vantaan kaupunki on teettänyt A-Tulkkauk Oy:n arvosta arvonmäärityksen ja valtiontukisäännösten noudattamisen arvioinnin ulkopuolisella tilintarkastusyhteisöllä. Esitetty kauppahinta on arvonmäärityksen mukainen. Lisäksi kaupan ehtojen markkinaehtoisuutta vahvistaa se, että toimialan merkittävälle toimijoille on tarjottu mahdollisuus osallistua tarjoajana myyntiprosessiin. Kauppahintaan ei siten sisälly kiellettyä valtiontukea, koska valtiontukea koskevat kriteerit eivät täyty.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 A-tulkkauk Oy, Pienmyyjän vakuutukset
- 2 A-tulkkauk Oy, Pienmyyjän kauppakirja
- 3 Osakkeenomistajien yksimielinen päätös

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 372

15/52
09.11.2020

5410/03.02.00/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 372

§ 372

Perusopetuksen poikkeuksellisten opetusjärjestelyjen mahdollistaminen tartuntatautilain 58 pykälän tilanteissa

Valmistelijat / lisätiedot:
Pesonen Tiina
Leino Virpi
Turunen Topi
Yli-Koski Elina
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus päättää, että tartuntatautilain 58 §:n mukaisesti alueen oppilaitosten tilojen sulkeminen tai osittainen sulkeminen on mahdollista edellyttäen, että toimenpide on välttämätön yleisvaarallisen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäillyn tartuntataudin leviämisen estämiseksi.

Tämä päätös on voimassa 21.11. - 20.12.2020. Toimenpiteet on heti lopetettava, kun tartunnan vaaraa ei enää ole.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

1. Tartuntatautilaki

Tartuntatautilain (1227/2016) 58 §:ssä määrätään laajaan tartunnanvaaraan liittyvistä toimenpiteistä, joista päättää kunnan tartuntataudeista vastaava toimielin. Espoon kaupungin hallintosäännön

mukaan tartuntatautilain tarkoittama kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin on kaupunginhallitus.

Tämän päätöksen tarkoituksena on mahdollistaa perusopetuslain 20 a §:n mukaisista poikkeuksellisista opetusjärjestelyistä päättäminen. Mahdollinen siirtyminen poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin tehdään tästä päätöksestä erillisessä päätöksenteossa. Siirtyminen poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin edellyttää aina välttämättömyysharkintaa, joka tehdään perusopetuslain esitöiden mukaan yhteistyössä kunnan epidemiologisen toiminnan kanssa.

Tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin mukaan, kun laajaa tartunnan vaaraa aiheuttava yleisvaarallinen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäilty tartuntatauti on todettu tai sen esiintyminen on perustellusti odotettavissa, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi päättää alueellaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden, oppilaitosten, päiväkotien, asuntojen ja vastaavien tilojen sulkemisesta sekä yleisten kokousten tai yleisötilaisuuksien kieltämisestä. Edellytyksenä on lisäksi, että toimenpide on välttämätön yleisvaarallisen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäillyn tartuntataudin leviämisen estämiseksi. Aluehallintovirasto voi tehdä alueellaan vastaavat päätökset silloin, kun ne ovat tarpeen usean kunnan alueella.

Tartuntatautilain edellä tarkoittamat kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaavan toimielimen päätökset tehdään enintään yhden kuukauden ajaksi. Toimenpiteet on heti lopetettava, kun tartunnan vaaraa ei enää ole.

Tartuntatautilain 91 §:n mukaisesti ko. lain 58 §:ssä tarkoitettu päätös voidaan panna täytäntöön heti muutoksenhausta huolimatta.

2. Perusopetuslain 20 a §:n mukaiset poikkeukselliset opetusjärjestelyt

Perusopetus on lähtökohtaisesti lähiopetusta. Perusopetuslain 30 §:n mukaisesti opetukseen osallistuvalla on työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta sekä riittävää oppimisen ja koulunkäynnin tukea heti tuen tarpeen ilmetessä. Perusopetuslain 29 §:n mukaisesti oppilaalla on oikeus turvalliseen opiskeluympäristöön.

Perusopetuslakia on väliaikaisesti muutettu siten, että siihen on lisätty uusi 20 a §, joka mahdollistaa poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisen ajalla 1.8.2020 - 31.12.2020.

Perusopetuslain 20 a §:n mukaan, jos opetusta ei tartuntatautilain 58 §:n nojalla annettavan päätöksen johdosta voida järjestää turvallisesti lähiopetuksena koulussa tai muussa opetuksen järjestämispaikassa, voidaan opetuksessa siirtyä opetuksen järjestäjän päätöksellä

poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin, jos se opetuksen järjestämiseksi on välttämätöntä. Oppilaan oikeus opetukseen tulee turvata myös poikkeuksellisten opetusjärjestelyiden aikana perusopetuslaissa tai sen nojalla säädetyn tai määrätyn mukaisesti.

Poikkeuksellisten opetusjärjestelyiden aikana opetusta järjestetään osittain tai kokonaan muuna kuin lähiopetuksena etäyhteyksiä hyödyntäen. Poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymistä koskeva päätös voidaan tehdä enintään yhdeksi kuukaudeksi kerrallaan.

Opetuksen järjestäjän päätös poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä voi koskea esimerkiksi yksittäistä koulua tai kaikkia opetuksen järjestäjän kouluja tai toimipisteitä. Poikkeukselliset opetusjärjestelyt eivät kuitenkaan voi koskea esiopetuksen oppilaita, perusopetuksen 1 - 3 vuosiluokkien oppilaita, erityisen tuen päätöksen saaneita oppilaita, pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaita eikä valmistavan opetuksen oppilaita. Näiden oppilaiden opetus järjestetään lähiopetuksena.

Päätöksen poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä tekee opetuksen järjestäjä. Espoon hallintosäännön mukaan opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta sekä Svenska rum -lautakunta päättävät asiasta, elleivät siirrä päätösvaltaa viranhaltijalle.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta sekä Svenska rum- lautakunta ovat siirtäneet em. päätösvallan sivistystoimen johtajalle tämän vuoden loppuun asti.

Peruskoulujen varautuminen poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin

Perusopetus järjestetään lähtökohtaisesti lähiopetuksena. Opetuksen järjestämisessä tulee huomioida Terveystieteiden tutkimuskeskuksen (THL) ja opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) suositusohje opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestäjille koronavirusepidemian aikana. Myös Opetushallitus (OPH) on antanut ohjeita opetuksen järjestämiseen 1.8.2020 alkaen.

Espoon kouluissa on lukuvuoden alussa tehty koronaepidemian leviämistä ehkäiseviä ratkaisuja, toimenpiteitä ja suunnitelmia koulun omat tilat ja olosuhteet huomioiden, jotta opetustilanteiden ja koko koulupäivän turvallisuus voidaan taata. Ratkaisut ovat koskeneet muun muassa koulupäivän rakennetta, välitunti- ja ruokailujärjestelyjä sekä koulun ulkopuolella toteutettavaa opetusta ja yhteistyötä kotien kanssa. Tärkeää on hyvistä käsihygieniasta ja riittävästä turvaväleistä huolehtiminen.

Mikäli oppilas on tartuntatautilääkärin päätöksellä määrätty karanteeniin, oppilaalla on tehty karanteenin ajaksi perusopetuslain 18 §:n mukainen päätös erityisistä opetusjärjestelyistä, jolloin opetus on järjestetty etäyhteyksiä hyödyntäen. Vastaava päätös on voitu tehdä myös huoltajan

hakemuksesta, jos oppilas tai hänen perheenjäsenensä kuuluu riskiryhmään.

Koulut ovat varautuneet poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymiseen. Poikkeuksellisten opetusjärjestelyjen aikana pääsääntö on lähi- ja etäyhteyksiä hyödyntävän opetuksen vuorottelu (ns. hybridimalli). Vuorottelulla saadaan väljyyttä opetustilojen käyttöön.

Myös poikkeuksellisten opetusjärjestelyjen aikana lähtökohtana on lähiopetus ja etäyhteyksiä hyödyntävien opetusjaksojen tulee olla mahdollisimman lyhyitä. Opetus tulee toteuttaa yhdenvertaisesti ja mahdollisimman täysimääräisesti.

Etäyhteyksiä hyödyntävässä opetuksessa opetus ja vuorovaikutus tapahtuvat eri- tai samanaikaisesti esimerkiksi digitaalisia välineitä, kuten etäyhteyksiä, verkko-oppimisympäristöjä, sähköisiä alustoja tai digitaalisia viestintävälineitä hyödyntäen. Etäyhteyksiä hyödyntävän opetuksen tulee olla perusopetuslaissa määriteltyä opetusta eikä se tarkoita pelkkien oppimistehtävien antamista.

Oppilaiden mahdollisuudessa käyttää omia laitteita etäyhteyksiä hyödyntävän opetuksen aikana on eroja. Koulut ovat kartoittaneet laitetilannetta yhdessä huoltajien kanssa ja oppilaalla on oikeus saada koululta etäyhteyksiä hyödyntävässä opetuksessa tarvittava välineistö.

Lähiopetuksessa olevien oppilaiden kouluruokailu on koulun tiloissa. Etäyhteyksiä hyödyntävässä opetuksessa olevien oppilaiden ateriat ovat haettavissa joko koulun keittiöltä tai muusta erikseen ilmoitetusta paikasta

3. Epidemiologiset perustelut

Suomen tilanne

Tartuntataudeista annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 1 momentin 14 kohdan mukaan uuden SARS-CoV-2:n aiheuttama infektio on yleisvaarallinen tartuntatauti. Maailman terveysjärjestö WHO on julistanut SARS-CoV-2-viruksen aiheuttaman COVID-19 -taudin pandemiaksi 11.3.2020. Uusia tartuntoja ilmaantuu Suomessa edelleen. Espoon ja Suomen väestöstä valtaosa on yhä altis tartunnalle.

Espoon kaupungin tilanne

Espoossa on noin 12 % Suomen COVID-19 -tapauksista. Espoo on koronavirusepidemian suhteen kiihtymisvaiheessa. Kaupungin sosiaali- ja terveystoimialaan kuuluva tartuntatautiyksikkö seuraa alueen epidemiatilannetta jatkuvasti. Syys-lokakuussa koronavirustartuntojen määrä on noussut merkittävästi heinä-elokuuhun nähden. Esimerkiksi oppilaitoksissa, vapaa-ajan tapahtumissa ja yksityisissä tilaisuuksissa on

tartuntojen myötä tapahtunut useita laajoja joukkoaltistuksia. Noin neljäsosa syksyn koronavirustapauksista Espoossa on todettu alle 18-vuotiailla.

Espoon oppilaitosten ja varhaiskasvatuksen tilanne

Espoon kouluissa ja päiväkodeissa on oppilaita/lapsia ja henkilökuntaa yhteensä noin 63 000. Kouluja, lukioita ja varhaiskasvatuksen yksiköitä kaupungissa on yhteensä miltei 350. Altistustilanteita on lokakuussa ollut 22 eri oppilaitoksessa ja 5 päiväkodissa. Nämä ovat johtaneet yhteensä satojen lasten, nuorten ja henkilökunnan jäsenten karanteeneihin. Jatkotartuntoja oppilaitoksissa on todettu yleisesti ottaen vähän, mutta kahden oppilaitoksen tapauksessa jatkotartuntoja epäillään tapahtuneen tai niiden mahdollisuutta ei ole voitu sulkea pois.

Tartuntojen torjuminen oppilaitoksissa ja varhaiskasvatuksessa

Tilanteet, joissa oleskellaan pitkiä aikoja sisätiloissa ilman turvavälejä, ovat omiaan lisäämään tartuntatautien leviämistä. Oireisena ei saa tulla kouluun, ja myös lievien infektiioireiden tulisi johtaa koronavirustestiin. Lasten kohdalla koronavirustauti on pääsääntöisesti lieväoireinen. Lasten merkitys tartuntojen levittämisessä on toistaiseksi kiistelty aihe, mutta on ilmeistä, että ainakin isommat lapset ja nuoret yläkouluissa ja lukioissa voivat levittää tautia kuten aikuiset.

Espoon tartuntatautiyksikkö suorittaa kaikille koronavirukseen sairastuneille espoolaisille tartunnan jäljityksen, jonka tavoitteena on arvioida tartunnan mahdollista lähdettä ja toisaalta sitä, ketkä ovat altistuneet ko. sairastuneelle ja siten tartuntariskissä. Mikäli koronavirukseen sairastunut on ollut tartuttavuusaikanaan oppilaitoksessa, altistuneet kartoitetaan yhteistyössä oppilaitoksen kanssa. Mikäli kyseessä on yksittäinen tartunta, jonka lähde on kohtalaisella varmuudella osoitettavissa oppilaitoksen ulkopuolelle, muiden lasten ja henkilökunnan suojaamiseksi riittää yleensä altistuneiden asettaminen tartuntatautilain mukaiseen karanteeniin. Tällöin ei-altistuneet luokat tai ryhmät voivat jatkaa lähiopetuksessa. Karanteeniin asetetuille järjestetään etäopetusta.

Mikäli sairastuneita on useita ja/tai tartuntojen epäillään saaneen alkunsa oppilaitoksen tiloissa, tilanne on monimutkaisempi. Tällöin ei voida sulkea pois tilannetta, jossa opiskelijoiden ja henkilökunnan joukossa on oireettomia tai lieväoireisia mutta yhtä kaikki tartuttavia henkilöitä, joita ei ole testattu ja joiden tartunnasta eivät siten ole tietoisia tartuntatautiviranomaiset tai henkilöt itsekin. Tällaisessa tapauksessa altistuneiksi tunnistettujen karanteeni ei ole riittävä toimenpide, koska kaikkia altistuneita ja sairastuneita ei voida varmuudella tunnistaa. Opiskelijoiden ja henkilökunnan turvallisuus voidaan tällöin taata parhaiten siirtymällä poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin laajemmin kuin pelkästään tunnistettujen altistuneiden osalta. Mikäli tuntemattomalle tartunnan

lähteelle altistunut henkilö muuttuu tartuttavaksi poikkeuksellisen opetusjärjestelyn aikana, hän ei tartuta muita oppilaitoksessa. Poikkeuksellisen opetusjärjestelyn laajuus ja kesto arvioidaan tapauskohtaisesti yhteistyössä tartuntatautiviranomaisen kanssa. Kestoa ei voida automaattisesti johtaa tunnistettujen altistuneiden karanteenien pituudesta.

4. Poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen

Poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen edellyttää, että tartuntatautiviranomainen on tehnyt päätöksen tilojen sulkemista kokonaan tai osittain. Päätösehdotuksessa on määrätty tästä.

Mikäli tämän kaupunginhallituksen päätöksen voimassaoloaikana sosiaali- ja terveystoimi ja sivistystoimi yhteistyössä arvioivat, ettei opetusta voida järjestää jossakin/joissakin kouluissa turvallisesti, voidaan opetuksen järjestäjän erillisellä päätöksellä siirtyä poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin. Poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin voidaan siirtyä vain, jos se on opetuksen järjestämiseksi välttämätöntä.

Kaupunginhallitus on tehnyt vastaavat päätökset 21.9.2020 § 307 (voimassa 21.9.-20.10.2020) ja 12.10.2020 § 332 (voimassa 21.10.-20.11.2020).

Päätöshistoria

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	21/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

5096/02.08.00/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 373

§ 373

Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo, kertoimet ja hintakatto (palautettu 26.10.2020)

Valmistelijat / lisätiedot:

Peltonen Anne
Mynttinen Miia
Turunen Jaana M
Rauman Maria
Mattila Virpi
Bigos Lucia
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Sivistystoimen johtaja Rinta-aho Harri

Kaupunginhallitus päättää, että päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 870 euroa kuukaudessa lasta kohden.

Palveluseteliin liittyvät kertoimet ovat seuraavat:

- lapsen iän mukainen kerroin
3 vuotta täyttäneen lapsen kerroin on 1,00
alle 3-vuotiaan lapsen kerroin on 1,45
- lapsen varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin
kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kerroin on 1,00
osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (enintään 25 h/viikko) kerroin on 0,60
esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kerroin on 0,50

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 40 euroa kuukaudessa.

Tämän päätöksen voimaantulo edellyttää, että valtuusto päättää sisällyttää vuoden 2021 talousarvioon määrärahan yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönottoon

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	22/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Käsittely

Vuornos Gestrinin kannattamana teki seuraavan ehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää, että päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 870 euroa kuukaudessa lasta kohden.

Palveluseteliin liittyvät kertoimet ovat seuraavat:

- lapsen iän mukainen kerroin
3 vuotta täyttäneen lapsen kerroin on 1,00
alle 3-vuotiaan lapsen kerroin on 1,55
- lapsen varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin
kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kerroin on 1,00
osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (enintään 25 h/viikko) kerroin on 0,60
esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kerroin on 0,50

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 50 euroa kuukaudessa.

Tämän päätöksen voimaantulo edellyttää, että valtuusto päättää sisällyttää vuoden 2021 talousarvioon määrärahan yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönottoon.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

Yksityinen ja julkinen varhaiskasvatus muodostavat toimivan kokonaisuuden, jolla tarvittavat varhaiskasvatuspaikat turvataan. Yksityisen varhaiskasvatuksen muutosten tavoitteena on nostaa Taloudellisesti Kestävä Espoo ohjelman mukaisesti yksityisen palvelutuotannon osuutta 24 prosentista 35 prosenttiin.

Tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan hyvin toimivat käytännöt, joita selkeytetään kaupunginhallitukselle tehdyn esittelyn mukaan. Jotta yksityisen varhaiskasvatuksen kokonaisuudesta saadaan toimiva, kaupunginhallitus täydentää/muuttaa esittelijän ehdotusta seuraavasti:

1. Yksityisen hoidon kuntalisään tehdään 1.8.2021 alkaen korotukset +50 euroa/kk alle 3-vuotiailla ja +30 euroa/kk yli 3-vuotiailla.
2. Ne yksityiset varhaiskasvatusyksiköt, jotka tällä hetkellä toimivat hankintalain mukaisen toistaiseksi voimassa olevan ostosopimuksen puitteissa, saavat niin halutessaan jatkaa nykyisten sopimusten

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	23/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

mukaisesti. Näitä sopimuksia ei kaupungin toimesta irtisanota ilman painavia syitä ja silloinkin aina erikseen asianomaisen lautakunnan päätöksellä.

3. Nettobudjetoitujen ostopalvelupäiväkotien toimintaa voidaan toistaiseksi jatkaa riittävän ja monipuolisen varhaiskasvatuspaikkatarjonnan turvaamiseksi. Nettobudjetoituja ostopalvelupäiväkoteja kuitenkin kannustetaan organisoimaan toimintansa siten, että ne voisivat tulevaisuudessa siirtyä joko yksityisen hoidon tuen tai palvelusetelin piiriin.

Guzenina Partasen ym. kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Keskustelun pöydällepanosta päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu pöydällepanoehdotus, jonka johdosta on äänestettävä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 8 äänellä 7 ääntä vastaan hylänneen Guzeninan pöydällepanoehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Partanen Kausteen kannattamana teki seuraavan ehdotuksen:

Lisätään päätökseen seuraavat kirjaukset:

1. Ne yksityiset varhaiskasvatusyksiköt, jotka tällä hetkellä toimivat hankintalain mukaisen toistaiseksi voimassa olevan ostosopimuksen puitteissa, saavat niin halutessaan jatkaa nykyisten sopimusten mukaisesti. Näitä sopimuksia ei kaupungin toimesta irtisanota ilman painavia syitä ja silloinkin aina erikseen asianomaisen lautakunnan päätöksellä.

2. Nettobudjetoitujen ostopalvelupäiväkotien toimintaa voidaan toistaiseksi jatkaa riittävän ja monipuolisen varhaiskasvatuspaikkatarjonnan turvaamiseksi. Nettobudjetoituja ostopalvelupäiväkoteja kuitenkin kannustetaan organisoimaan toimintansa siten, että ne voisivat tulevaisuudessa siirtyä joko yksityisen hoidon tuen tai palvelusetelin piiriin.

Guzenina Aaltosen kannattamana teki seuraavan ehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää, että maksukatto on 0 euroa, kunnes neuvotteluissa päätetään lopullinen maksukatto.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän esityksestä poikkeavia kannatettuja ehdotuksia, joiden johdosta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että ensin äänestetään Vuornoksen ja Partasen ehdotuksista ja voittanut asetetaan vastakkain Guzeninan ehdotuksen kanssa. Viime mainitussa äänestyksessä voittanut esitys asetetaan vastakkain esittelijän ehdotuksen kanssa.

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	24/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysjärjestysehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 8 äänellä 7 ääntä vastaan hyväksyneen Vuornoksen ehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 8 äänellä 6 ääntä vastaan 1 äänestäessä tyhjää hyväksyneen Vuornoksen ehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 8 äänellä 4 ääntä vastaan 3 äänestäessä tyhjää hyväksyneen Vuornoksen ehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös

Kaupunginhallitus:

Kaupunginhallitus päättää, että päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 870 euroa kuukaudessa lasta kohden.

Palveluseteliin liittyvät kertoimet ovat seuraavat:

- lapsen iän mukainen kerroin
3 vuotta täyttäneen lapsen kerroin on 1,00
alle 3-vuotiaan lapsen kerroin on 1,55
- lapsen varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin
kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kerroin on 1,00
osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (enintään 25 h/viikko) kerroin on 0,60
esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kerroin on 0,50

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 50 euroa kuukaudessa.

Tämän päätöksen voimaantulo edellyttää, että valtuusto päättää sisällyttää vuoden 2021 talousarvioon määrärahan yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönottoon.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

Yksityinen ja julkinen varhaiskasvatus muodostavat toimivan kokonaisuuden, jolla tarvittavat varhaiskasvatuspaikat turvataan. Yksityisen varhaiskasvatuksen muutosten tavoitteena on nostaa

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	25/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Taloudellisesti Kestävä Espoo ohjelman mukaisesti yksityisen palvelutuotannon osuutta 24 prosentista 35 prosenttiin.

Tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan hyvin toimivat käytännöt, joita selkeytetään kaupunginhallitukselle tehdyn esittelyn mukaan. Jotta yksityisen varhaiskasvatuksen kokonaisuudesta saadaan toimiva, kaupunginhallitus täydentää/muuttaa esittelijän ehdotusta seuraavasti:

1. Yksityisen hoidon kuntalisään tehdään 1.8.2021 alkaen korotukset +50 euroa/kk alle 3-vuotiailla ja +30 euroa/kk yli 3-vuotiailla.
2. Ne yksityiset varhaiskasvatusyksiköt, jotka tällä hetkellä toimivat hankintalain mukaisen toistaiseksi voimassa olevan ostosopimuksen puitteissa, saavat niin halutessaan jatkaa nykyisten sopimusten mukaisesti. Näitä sopimuksia ei kaupungin toimesta irtisanota ilman painavia syitä ja silloinkin aina erikseen asianomaisen lautakunnan päätöksellä.
3. Nettobudjetoitujen ostopalvelupäiväkotien toimintaa voidaan toistaiseksi jatkaa riittävän ja monipuolisen varhaiskasvatuspaikkatarjonnan turvaamiseksi. Nettobudjetoituja ostopalvelupäiväkoteja kuitenkin kannustetaan organisoimaan toimintansa siten, että ne voisivat tulevaisuudessa siirtyä joko yksityisen hoidon tuen tai palvelusetelin piiriin

Selostus

Taustaa

Valtuustokauden 2017-2021 tavoitteena on, että varhaiskasvatus on laadukasta ja varhaiskasvatuksen osallistumisaste nousee. Yksityinen ja julkinen varhaiskasvatus muodostavat toimivan kokonaisuuden ja niiden on oltava kaikkien lapsiperheiden saatavilla.

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaan kunta voi järjestää varhaiskasvatusta omana tuotantona tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelujen tuottajalta siten kuin kuntalain 8 ja 9 §:ssä säädetään. Kunta voi myös antaa palvelun käyttäjälle sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain (569/2009) mukaisen palvelusetelin. Varhaiskasvatuslain 14 §:n mukaan lapsen vanhemmilla tai muilla huoltajilla, jotka eivät valitse kunnan järjestämää varhaiskasvatuspaikkaa, on lapsen muulla tavalla tapahtuvan hoidon tai varhaiskasvatuksen järjestämiseksi oikeus lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta annetun lain (1128/1996) mukaiseen tukeen.

Varhaiskasvatusta järjestetään Espoossa tällä hetkellä kunnallisena, ostopalveluna sekä yksityisen hoidon tuella ja siihen liittyvillä kuntalisillä. Yksityisen varhaiskasvatuksen osuus palvelutuotannosta on vähitellen alentunut erityisesti kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 344
§ 373

26/52
26.10.2020
09.11.2020

lakisääteisen alenemisen seurauksena. Yksityisen varhaiskasvatuksen osuus suomenkielisen varhaiskasvatuksen palvelualueilla vaihtelee alla olevassa taulukossa näkyvällä tavalla.

SUOMENKIELINEN VARHAISKASVATUS							
	Yksityisen hoidon tuki	Osuus alueen paikoista	Osto- palvelut kilpailutettu	Osuus alueen paikoista	Ostopalvelut netto	Osuus alueen paikoista	Yksityisten osuus yhteensä
	pk lkm	%	pk lkm	%	pk lkm	%	
Leppävaara	12	17 %	1	1 %	5	4 %	22 %
Tapiola	13	23 %	3	3 %	7	5 %	31 %
Matinkylä-Olari	15	24 %	0	0 %	10	10 %	34 %
Espoonlahti	11	19 %	2	4 %	1	1 %	24 %
Espoon keskus	8	14 %	2	3 %	4	4 %	21 %
Suomenkielinen vaka yhteensä	59	19 %	8	2 %	27	4 %	25 %

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on päättänyt 16.5.2018 § 101 ja Svenska rum - lautakunta 17.5.2018 § 56, että varhaiskasvatuksen järjestämistapojen kehittämisessä tavoitteena on ostopalvelupäiväkodeista luopuminen ja varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönotto. Yksityisen hoidon tuki kuntalisineen säilyy varhaiskasvatuksen järjestämismuotona. Lisäksi päätettiin, että seuraavat kirjaukset huomioidaan valmistelussa:

- Ostopalvelusopimuksista voidaan luopua vähitellen, kun alueella on riittävästi korvaavia varhaiskasvatuspaikkoja eivätkä lasten matkat varhaiskasvatukseen olennaisesti pitene. Muutoksissa huomioidaan lapsen etu ja mahdollisimman yhtenäinen koulupolku ja kuullaan perheiden ja henkilökunnan toiveita ja selvitetään mahdollisuutta jatkaa lapsiryhmien toimintaa kaupungin omana toimintana tai yksityisenä palveluna. Erytystä huomiota tulee kiinnittää erityispedagogiikkaan painottuneisiin ostopalvelupäiväkoteihin.
- Lisäksi opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta kirjasi päätökseensä, että asetetaan palveluille maksukatto, jotta kuntalaisten mahdollisuus aidosti tasa-arvoisesti valita palveluntuottaja varmistetaan. Jäljempänä tekstissä käytetään maksukatosta käsitettä hintakatto.

Palveluseteli varhaiskasvatuksessa

Palvelusetelillä tarkoitetaan kunnan sitoumusta suorittaa tietty sen ennalta määräämä rahamäärä palveluntuottajalle niiden kustannusten

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	27/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

korvaamiseksi, joita palveluntuottajalle on aiheutunut asiakkaalle tuotetusta palvelusta. Palvelusetelin käyttäjällä on oikeus valita haluamansa kunnan hyväksymä palvelusetelipalvelutuottaja sekä kieltäytyä palvelusetelistä, jolloin kunnan tulee ohjata hänet kunnan muilla tavoin järjestämien palvelujen piiriin. Kunta on velvollinen suorittamaan hyväksymälleen yksityiselle palveluntuottajalle lapsikohtaista korvausta enintään palvelusetelin enimmäisarvoon saakka.

Palvelusetelin käyttöönoton valmistelu on edennyt siten, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on hyväksynyt varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan 26.8.2020 § 120 ja Svenska rum-lautakunta 27.8.2020 § 60. Päätösten voimaantulo edellyttää, että valtuusto päättää sisällyttää vuoden 2021 talousarvioon joulukuussa 2020 määrärahan yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönottoon.

Lautakuntien esitykset

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta sekä Svenska rum -lautakunta ovat käsitelleet lokakuun kokouksissaan kaupunginhallitukselle tehtävää esitystä varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvosta, kertoimista ja hintakatosta. Lautakuntien esitykset poikkeavat toisistaan palvelusetelin arvon sekä hintakaton osalta. Lisäksi lautakunnat esittävät eri suuruista kerrointa alle 3-vuotiaalle lapselle. Esittelijä esitys kaupunginhallitukselle on opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esityksen mukainen.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti 20.10.2020 esittää kaupunginhallitukselle jäljempänä ilmenevin perustein, että varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 870 euroa kuukaudessa lasta kohden ja että palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 40 euroa kuukaudessa. Palveluseteliin liittyviksi kertoimiksi esitetään seuraavaa:

- lapsen iän mukainen kerroin
3 vuotta täyttäneen lapsen kerroin on 1,00
alle 3-vuotiaan lapsen kerroin on 1,45

- lapsen varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin
kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kerroin on 1,00
osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (enintään 25 h/viikko) kerroin on 0,60
esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kerroin on 0,50

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on edellyttänyt, että lautakunnalle tuodaan toimenpide-esitys, jolla varmistetaan pienten yksityisten ja yhdistysten ylläpitämien päiväkotien toiminnan jatkuvuus. Lisäksi opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta toivoi, että ennen palvelusetelin käyttöönottoa lautakunnalle tuodaan selvitys siitä, miten nykyisiä

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	28/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

ostopalveluyksiköjä tuetaan palvelusetelimalliin siirtymisessä. Lautakunta toivoo erityisesti huomioitavan pienet yksiköt ja saavan selvityksen hallinnollisesta ja muusta vastaavasta tuesta siirtymävaiheessa.

Esittelijän esityksestä poiketen Svenska rum -lautakunta päätti 22.10.2020 esittää kaupunginhallitukselle, että varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 950 euroa kuukaudessa lasta kohden ja että palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 50 euroa kuukaudessa. Palveluseteliin liittyväksi kertoimeksi Svenska rum -lautakunta esittää alle 3-vuotiaan lapsen osalta kerrointa 1,70. Muilta osin esitetyt kertoimet ovat yllä todettujen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan esittämien kertoimien mukaiset.

Lisäksi Svenska rum -lautakunta esittää siirtymäaikaan elokuuhun 2024 asti niille varhaiskasvatusyksiköille, joilla on tällä hetkellä voimassa oleva laillinen ostopalvelusopimus.

Myös Svenska rum-lautakunta edellyttää, että palvelusetelin käyttöönoton yhteydessä sille tuodaan toimenpide-esitys, jolla varmistetaan pienten yksityisten ja yhdistysten ylläpitämien päiväkotien toiminnan jatkuvuus.

Esittelijä jätti Svenska rum -lautakunnan päätökseen eriävän mielipiteen.

Palvelusetelin arvo ja hintakatto

Palvelusetelilain mukaan palvelusetelin arvo tulee määritellä niin, että se on asiakkaalle kohtuullinen. Sen määrittelyssä on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kunnalle vastaavan palvelun tuottamisesta kunnan omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvioitu omavastuuosuus.

Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvon laskenta perustuu kunnallisen varhaiskasvatuksen kustannuksiin ja palvelutuotelaskentaan. Arvon määrittelyn pohjana on käytetty kunnallisen päiväkotitoiminnan kolme vuotta täyttäneiden lasten kustannuksia ja palvelutuotelaskentaa. Kunnallisen päiväkotitoiminnan kolme vuotta täyttäneiden kustannukset lasta kohden olivat 989 euroa kuukaudessa vuonna 2019. Palvelusetelin arvon määrittelyssä vähennettiin osa hallinnon, kehittämissyksikön ja lautakunnan kustannuksista, joita ei ole yksityisellä palveluntuottajalla vastaavasti kuin kunnallisella toimijalla. Kustannukseksi muodostui näiden vähennysten jälkeen 867 euroa/kuukaudessa.

Palvelusetelin enimmäisarvoksi esitetään 870 euroa kuukaudessa. Lisäksi Espoon kaupungille tulee kustannuksia palvelusetelitoiminnan hallinnoinnista, palveluohjauksesta, kehityksen ja oppimisen tuen järjestelyistä sekä palvelusetelitoimijoiden lakisääteisestä ohjauksesta ja

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	29/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

valvonnasta, jolloin palvelusetelistä kunnalle aiheutuvat kustannukset vastaavat kunnan omia tuotantokustannuksia. Palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan mukaisesti vähintään kahden vuoden välein elokuussa samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee valtakunnallisia muutoksia. Arvoa on mahdollista tarkastella tarpeen mukaan useamminkin.

Valmistelun aikana selvitettiin mahdollisuutta määrittellä erilainen palvelusetelin arvo eri kokoisille päiväkodeille. Sivistystoimen lakimiesten tulkinnan sekä Kuntaliitosta saadun selvityksen mukaan tälle ei kuitenkaan löydy lainsäädännöllistä perustetta. Palvelusetelilain 7 §:n mukaan kunnan tulee määrätä palvelusetelin arvo niin, että se on asiakkaan kannalta kohtuullinen. Kohtuullisuutta arvioitaessa on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kunnalle vastaavan palvelun tuottamisesta kunnan omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvioitu omavastuuosuus. Tulkinnan mukaan edellä mainitussa lainkohdassa vastaavan palvelun tuottamisella viitataan eri palvelumuotojen kustannuksiin eikä se tarkoittaisi saman palvelun hintaa erikokoisissa toimipisteissä. Näin ollen päiväkodin koko ei voisi olla peruste eri suuruiselle palvelusetelin arvolle. Palvelusetelilain perusteluissa (HE 20/2009) todetaan, että pykälän 1 momentin mukaan kunnan tulisi määrittellä palvelusetelin arvo asiakkaan kannalta kohtuulliseksi. Kohtuullisuutta arvioitaessa tulisi huomioida niin eri palvelun järjestämistavoilla syntyvät kustannukset kuin asiakkaan maksettavaksi jäävä omavastuuosuuskin. Tämäkin viittaa palvelumuotojen huomioimiseen palvelusetelin arvossa. Myös yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta erikokoisten päiväkotien erilainen kohtelu on kyseenalaista (perustuslaki 6 §, hallintolaki 6 §).

Palvelusetelin lapsikohtaisen arvon määrittelyssä käytetään lapsen ikään ja varhaiskasvatustarpeeseen perustuvia kertomia. Ikään perustuvan kertoimen pohjana on 3 vuotta täyttäneen lapsen varhaiskasvatus, kerroin on 1,00. Varhaiskasvatusasetuksen mukaan päiväkodeissa alle 3-vuotiaiden lasten ja kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä työskentelevän henkilöstön välinen suhdeluku on 4 lasta yhtä työntekijää kohden, kolme vuotta täyttäneillä se on 7 lasta yhtä työntekijää kohden. Alle 3-vuotiaiden lasten henkilöstömitoitus edellyttää suurempaa kerrointa kuin on kolme vuotta täyttäneillä lapsilla. Muut alle kolmevuotiaiden lasten varhaiskasvatuksen kustannukset eivät poikkea kolme vuotta täyttäneiden kustannuksista. Kunnallisessa varhaiskasvatuksessa alle 3-vuotiaiden päiväkotitoiminnan yksikkökustannus on kertoimeltaan noin 1,39 korkeampi kuin 3 vuotta täyttäneiden yksikkökustannus. Palvelusetelin alle 3-vuotiaiden arvon kertoimeksi esitetään käytettäväksi 1,45 jolloin arvioidaan, että yksityisen palveluntuottajan henkilöstökulujen osuus kokonaiskustannuksista on hiukan korkeampi kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa.

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	30/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Varhaiskasvatustarpeen mukaisiksi kertoimiksi esitetään kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen kerrointa 1,00 ja osa-aikaiseen enintään 25 tuntia viikossa kestävään varhaiskasvatukseen kerrointa 0,60. Esiopetukseen liittyvään varhaiskasvatukseen esitetään kertoimeksi 0,50. Esiopetus ei ole palvelusetelilainsäädännön alaista toimintaa. Esiopetuksen osuus korvataan esiopetuksen järjestämispaikoiksi hyväksytyille yksityisille päiväkodeille muulla tavalla.

Palvelusetelilain 5 §:n mukaan kunta voi asettaa palveluntuottajille asiakkaiden tai asiakasryhmien tarpeisiin, palvelujen määrään tai laatuun tai kunnan olosuhteisiin liittyviä taikka muita vastaavia vaatimuksia. Tällä perusteella palvelulle voidaan asettaa hintakatto, jolla tarkoitetaan kunnan asettamaa ylärajaa sille, minkä hinnan palveluntuottaja voi periä palvelusta. Hintakatoksi esitetään 40 euroa lasta kohden kuukaudessa. Perheen maksettavaksi tulisi tuolloin palveluntuottajan hinnoittelusta riippuen 0–40 euroa perheen tuloihin perustuvan kunnallisen varhaiskasvatuksen maksua vastaavan maksun lisäksi. Esitys perustuu arvioon siitä, että mikäli hintakatto olisi tätä korkeampi tai sitä ei asetettaisi ollenkaan, pienituloisten perheiden mahdollisuus ja yleisemminkin kiinnostus valita palvelusetelillä toimiva yksityinen palveluntuottaja vaarantuisi. Lähes kolmasosalla kunnallisen varhaiskasvatuksen lapsista varhaiskasvatusmaksu on 0–60 euroa kuukaudessa perheen pienten tulojen takia. 25 %:sta kunnallisen varhaiskasvatuksen lapsista ei makseta varhaiskasvatusmaksua lainkaan. Varhaiskasvatusmaksuja pidetään myös yhtenä kannustinloukkuna työllistymiselle, vaikka niitä on viime vuosina alennettu. Hallituksen esityksen mukaan kunnallisen varhaiskasvatuksen maksuja ollaan alentamassa jälleen 1.8.2021 alkaen.

Valmistelun aikana on tuotu esille kysymys, voisiko hintakatto olla tulosidonnainen. Tulosidonnaista hintakattoa ei ole käytössä muissa kunnissa. Tulosidonnaisessa palvelusetelissä tulot huomioidaan lähtökohtaisesti palvelusetelin arvossa. Hintakatto on sama euromäärä kaikille. Jos hintakatto olisi tulosidonnainen, palveluntuottaja voisi periä palvelusetelin arvon ylittävää hintakattoa vain osalta asiakkaista tai vain osan hintakaton enimmäissummasta. Tällöin kunnan olisi ilmeisesti korvattava ko. menetykset palveluntuottajille, jolloin tulosidonnainen hintakatto tuottaisi kunnan näkökulmasta vastaavan tilanteen kuin palvelusetelin enimmäisarvon nostaminen.

Vaihtoehtoisen mallin arviointia (Nikkarila)

Nikkarilan laatima malli perustuu ajatukseen, että kunta maksaisi jokaiselle päiväkodille koosta riippumattoman tietyn suuruisen perusmaksun ja sen päälle tulisivat lapsikohtaiset palvelusetelit. Laskentamallin tarkoituksena on vähentää päiväkotien kokoerojen vaikutusta.

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	31/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Mallin noudattamisen lainsäädännöllistä pohjaa on selvitetty sekä kaupungin lakimiesten toimesta että Kuntaliitosta. Palvelusetelilaki tuntee vain asiakkaalle maksettavan palvelusetelin ja sen arvon. Palveluntuottajalle maksettavassa perusmaksussa kyse olisi palvelusetelistä irrallisesta maksusta. Tällaisessa maksussa olisi mahdollisesti kyse hankinnasta, jolloin sovellettavaksi tulisi hankintalainsäädäntö. On siis mahdollista, että palveluntuottajalle maksettava perusmaksu tekee kokonaisuudesta hankintalain (1397/2016) mukaisen hankintasopimuksen eikä kyse olisi enää palvelusetelilainsäädännön mukaisesta tuotannosta. Perusmaksua ei siis voida palvelusetelilainsäädännön perusteella maksaa.

Palvelusetelin arvo ja hintakatto muissa kunnissa sekä vertailu Espoon tilanteeseen

Palvelusetelin valmistelun yhteydessä on tutkittu muiden kuntien varhaiskasvatuksen palveluseteleitä. Palvelusetelin arvon ja hintakaton määrittelyssä selvitettiin muun muassa Vantaan, Turun, Oulun ja Kirkkonummen sekä Helsingin tilannetta. Turku ja Oulu ovat mukana, sillä niissä palveluseteli on otettu käyttöön ensimmäisenä ja nämä kunnat ovat myös mukana Kuusikko-vertailussa, jolloin saadaan kattavampaa vertailutietoa varhaiskasvatuksen kustannuksista.

Vantaalla, Turussa ja Oulussa palvelusetelin enimmäisarvoa on korotettu 1.8.2020 alkaen. Enimmäisarvo vaihtelee Oulun 825 eurosta Turun 860 euroon. Alle 3-vuotiaan lapsen kerroin vaihtelee Vantaan 1,46:sta Oulun 1,53:een. Kuusikko-vertailun perusteella Vantaan ja Oulun kunnallisten päiväkotien vertailukelpoiset yksikkökustannukset ovat pienemmät kuin Espoossa. Turun kustannukset ovat Espoon tasolla. Kirkkonummella palvelusetelin enimmäisarvo on 862 euroa. Helsingissä palveluseteli ei ole käytössä varhaiskasvatuksessa. Selvitys yksityisen hoidon tuen kehittämismahdollisuuksista on käsitelty Helsingin kasvatus- ja koulutuslautakunnassa huhtikuussa 2020.

Eri kunnissa alle 3-vuotiaalle lapselle asetettuja kertoimia ei voi suoraan verrata keskenään. Kertoimien palveluntuottajalle tuomaan rahamäärään vaikuttaa palvelusetelin arvo. Suurempi palvelusetelin arvo tuottaa kertoimella suuremman palveluntuottajalle maksettavan summan. Espoossa esitys palvelusetelin enimmäisarvoksi on korkeampi kuin muissa kunnissa käytössä olevat arvot, joten kerroin tuottaa Espoossa palveluntuottajalle suhteellisesti enemmän euroja kuin muissa kunnissa.

Alla olevassa taulukossa on laskelma siitä, mitä tarkoittaisi, jos Espoossa otettaisiin käyttöön jokin muiden kuntien kertoimista.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

32/52

Kaupunginhallitus

§ 344

26.10.2020

Kaupunginhallitus

§ 373

09.11.2020

	Palvelusetelin enimmäisarvo	Alle 3-v lapsen kerroin	Euroa / alle 3-v lapsi ko. kunnassa	Euroa / alle 3 v lapsi Espoossa, jos ko. kunnan kerroin olisi käytössä Espoossa
Vantaa	846	1,46	1 235	1 270
Kirkkonummi	862	1,5	1 293	1 305
Turku	860	1,51	1 299	1 314
Oulu	825	1,53	1 262	1 331
Jyväskylä	779	1,6	1 246	1 392
Espoo, esitys	870	1,45	1 262	

Jos Espoossa otettaisiin alle 3-vuotiaan kertoimeksi 1,5, palveluntuottaja saisi alle 3-v. lapsesta 1305 euroa ja jos kerroin olisi 1,55, palveluntuottaja saisi alle 3-v. lapsesta 1348,50 euroa. Summat ovat korkeampia kuin muissa kunnissa.

Palvelusetelin hintakatto on käytössä Vantaalla (30 euroa) ja Kirkkonummella (0 euroa). Turussa ei ole käytössä hintakattoa, mutta sen käyttöönottoa (50 euroa) valmistellaan. Kuntakohtaisten palveluntuottajien hinnastojen mukaan Vantaalla 90 prosentilla palveluntuottajista 3-6 -vuotiaiden lasten kokoaikaisen varhaiskasvatuksen hinta päiväkodissa oli 30 euroa Vantaan palvelusetelin enimmäisarvoa suurempi eli miltei kaikki käyttivät hinnoittelussa hintakaton ylärajaa. Turussa noin puolella ja Oulussa 85 prosentilla toimipaikoista palvelutuotteen hinta oli kaupungin määrittelemää palvelusetelin arvoa suurempi.

Palvelusetelin arvioidut kustannukset

Käyttöönottoaiheessa palveluseteli lisää jonkin verran varhaiskasvatuksen järjestämiskustannuksia yksityisen hoidon tukeen verrattuna, koska se nostaa kunnan osuutta kustannuksista. Palvelusetelin käyttöönotto kuitenkin osaltaan edistää, että yksityiset varhaiskasvatuspaikat ovat kattavasti käytössä ja että yksityiset varhaiskasvatuspalvelun tuottajat haluavat jatkossakin toteuttaa investointeja Espoossa. Palveluseteli voi myös tasoittaa kunnallisen varhaiskasvatuksen investointipaineita pidemmällä aikavälillä.

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	33/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

Suomenkielisen varhaiskasvatuksen tulosyksikössä on arvioitu, että lisäkustannus vuodelle 2021 olisi noin 0,8 miljoonaa euroa, jos palveluseteli otetaan käyttöön 1.8.2021. Ruotsinkielisten sivistyspalvelujen tulosyksikön arvio lisäkustannuksista on noin 0,08 miljoonaa euroa. Kustannuslaskennassa on käytetty palvelusetelin enimmäisarvona 870 euroa sekä esitettyjä kertoimia. Kustannukset sisältyvät yllä mainitun suuruusina tulosyksiköiden vuoden 2021 talousarvioesityksiin.

Jos enimmäisarvoa tai kertoimia nostetaan, tarvitaan lisää määrärahaa vuodelle 2021 seuraavasti:

- jos alle 3-vuotiaan kerrointa nostetaan 0,05, määrärahatarve lisääntyy 90 000 € / 5 kk

- jos palvelusetelin arvoa nostetaan 10 €, määrärahatarve lisääntyy 100 000 € / 5 kk.

Pienten päiväkotien jatkuvuuden turvaaminen

Yksityisen hoidon tuella toimii Espoossa tällä hetkellä 38 päiväkotia, joiden lapsimäärä on enintään 42 lasta (1–2 lapsiryhmää) ja 7 päiväkotia, joissa on 43–55 lasta. Näiden päiväkotien toiminta on todennäköisesti ollut taloudellisesti kannattavaa. Tästä lähtökohdasta voitaisiin päätellä, että myös nykyisillä pienillä nettobudjetoiduilla ostopalvelupäiväkodeilla olisi mahdollisuus toimia joko yksityisen hoidon tuella tai palvelusetelillä. Pienten päiväkotien tuotantokustannukset ovat pääsääntöisesti korkeammat kuin suurempien. Taloudellisen kannattamattomuuden suurin riski syntyy, jos päiväkoti sen koosta riippumatta ei saa riittävästi asiakkaita.

Nykyinen yksityisen hoidon tuen kuntalisä alle 3-vuotiaalle lapelle on 630 euroa kuukaudessa ja 3-vuotta täyttäneelle 440 euroa kuukaudessa. Pienten päiväkotien toiminnan jatkuvuutta voitaisiin mahdollisesti parantaa korottamalla yksityisen hoidon tukea 1.8.2021 alkaen samaan aikaan palvelusetelin käyttöönoton kanssa.

Alla kaksi vaihtoehtoa yksityisen hoidon tuen korottamiseksi kustannusvaikutuksineen:

1

Yksityisen hoidon tuen kuntalisää korotetaan 30 € /alle 3-v. (4,8 %) ja 20 € / 3 vuotta täyttänyt (4,5 %) 1.8.2021 alkaen.

kuntalisät 660 € ja 460 €	
Vuosikustannukset korotuksesta	noin 200 000 euroa
Kustannukset 5 kk	noin 85 000 euroa

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	34/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

2

Yksityisen hoidon tuen kuntalisää korotetaan 50 € / alle 3-v. (7,9 %) ja 30 € / 3 v. täyttänyt (6,8 %)

kuntalisät 680 € ja 470 €	
Vuosikustannukset korotuksesta	noin 300 000 euroa
Kustannukset 5 kk	noin 160 000 euroa

Kustannukset on laskettu siten, että noin 30 % nykyisistä yksityisen hoidon tuella olevista jatkaisi yksityisen hoidon tuella. Osalla palveluntuottajista voisi olla mahdollisuus harkita asiakkaalta perityn maksuosuuden suuruutta, kun kuntalisän korotus voi toimia myös sen katteena osittain tai kokonaan, jolloin paine korottaa asiakasmaksuja pienenesi.

Yllä mainitut kuntalisien mahdollisista korotuksista aiheutuvat kustannukset eivät sisälly vuoden 2021 talousarviokehukseen.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönoton jatkovalmistelu

Tavoitteena on, että varhaiskasvatuksen palveluseteli on käytössä elokuussa 2021. Koska palvelusetelin käyttöönotosta päättää valtuusto talousarvion hyväksymisen yhteydessä joulukuussa 2020, syksyn aikana lautakunnissa ja kaupunginhallituksessa käsiteltävät palvelusetelin käyttöönottoon liittyvät asiat päätetään ehdollisina.

Palvelusetelin käyttöönotto elokuussa 2021 edellyttää myös palvelusetelin käyttöön liittyvien prosessien ja järjestelmien käyttöönoton valmistelua.

Valmisteluajataulussa on otettu huomioon, että palveluntuottajien pitää pystyä hakeutumaan palvelusetelituottajiksi viimeistään joulukuussa 2020, jotta päätökset saadaan tehtyä ennen helmikuuta 2021. Palveluntuottajat tarvitsevat tiedon sääntökirjan sisällöstä ja palvelusetelin suunnitellusta arvosta, jotta voivat harkita hakeutumistaan palvelusetelituottajaksi.

Asiakkailla tulee olla mahdollisuus hakea palveluseteliä neljä kuukautta ennen käytön alkamista eli viimeistään maaliskuun 2021 aikana. Syksyn 2020 ja alkukevään aikana on valmisteltava palvelusetelin edellyttämät toiminnot varhaiskasvatuksen asiakasjärjestelmään ja palveluntuottajien hallinnointia varten hankittavaan järjestelmään. Tavoite on, että asiakas voi hakea palveluseteliä samalla hakemuksella kuin kunnallista varhaiskasvatuspaikkaa.

Espoossa on tällä hetkellä 36 yksityisen hoidon tuella toimivaa palveluntuottajaa ja lapsia niissä noin 2500. Näistä palveluntuottajista osa on jo varautumassa hakemaan palvelusetelituottajaksi, osa harkitsee ja

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	35/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

osa jatkaa toimintaansa yksityisen hoidon tuella. Vuoden 2021 talousarvioon on arvioitu, että yksityisen hoidon tuelta palvelusetelillä tuotettuun varhaiskasvatukseen siirtyisi noin 1500 lasta eli noin 70 % yksityisen hoidon tuella nykyään olevista lapsista. Yksityisten palveluntuottajien kanssa käydään tarpeen mukaan tuottajakohtaisia neuvotteluja kiinnostuksesta siirtyä palvelusetelituottajaksi.

Suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa on kahdeksan kaupungin omistamissa tiloissa toimivia kilpailutettuja ostopalvelupäiväkoteja, joilla on nykyisen hankintalainsäädännön mukaiset toistaiseksi voimassa olevat ostopalvelusopimukset. Ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa on neljä päiväkotia, joilla on nykyisen hankintalainsäädännön mukaiset toistaiseksi voimassa olevat ostopalvelusopimukset. Näiden päiväkotien toimintaan palvelusetelin käyttöönotto ei vaikuta.

Suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa vuosisopimuksella toimivia ns. nettobudjetoituja ostopalvelupäiväkotien palveluntuottajia on 26. Näissä on lapsia yhteensä noin 600. Kaikkien nettobudjetoitujen ostopalvelusopimuspäiväkotien kanssa neuvotellaan eri vaihtoehdoista, miten toiminta saataisiin järjestettyä nykyisten säädösten mukaisesti joko palvelusetelillä, yksityisen hoidon tuella tai mahdollisin muin järjestelyin. Palveluntuottajia tuetaan arvioiden tekemisessä siitä, mikä olisi kyseisen yksikön kohdalla paras vaihtoehto. Tälle muutokselle tarvittaneen varsin pitkä mahdollisesti joitakin vuosia kestävä siirtymäaika, jonka pituutta arvioidaan palveluntuottajien neuvottelujen toteuduttua. Siirtymäajasta laaditaan suunnitelma, josta informoidaan lautakuntaa. Vuoden 2021 talousarvioon on arvioitu, että palvelusetelillä toimivaan varhaiskasvatukseen osallistuisi yhteensä noin 1700 lasta, joista ainoastaan 50–70 lapsen arvioidaan siirtyvän ostopalveluista.

Haku palvelusetelituottajiksi on tarkoitus käynnistää välittömästi vuoden 2021 talousarvion hyväksymisen jälkeen. Palveluntuottajilla, jotka eivät palvelusetelin käyttöönoton yhteydessä hae palvelusetelituottajiksi, on halutessaan mahdollisuus tehdä hakemus myöhemmin haluamanaan ajankohtana. Palveluntuottajat voivat halutessaan jatkaa yksityisen hoidon tuella, joka saattaa olla taloudellisesti kannattavampi vaihtoehto erityisesti pienille päiväkodeille. Samalla palveluntuottajalla / samassa päiväkodissa voi lisäksi olla asiakkaita sekä palvelusetelillä että yksityisen hoidon tuella.

Yksityisen hoidon tuen ja ostopalveluvarhaiskasvatuksen palveluntuottajille toteutettiin kysely palvelusetelin valmisteluun liittyen lokakuussa 2018. Kyselyn tarkoituksena oli kartoittaa esimerkiksi, miten tuttu palvelusetelijärjestelmä on palveluntuottajille tai mitä tietoa palveluntuottajat toivoisivat palvelusetelijärjestelmästä. Kyselyyn saatiin vastauksia yhteensä 47. Tällöin palveluntuottajista 34 %:a (16) ilmoitti olevansa mahdollisesti kiinnostunut hakeutumaan

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	36/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

palvelusetelipäiväkodiksi. 51,1 %:a (24) ei vielä osannut sanoa kantaansa asiaan. Lisäksi 14,9 %:a (7) palveluntuottajista ilmoitti, että ei ollut kiinnostunut hakeutumaan palvelusetelijärjestelmään.

Palveluntuottajille järjestettiin syksyllä 2020 viikolla 42 galluptyyppinen nopea kysely heidän tämänhetkisestä halukkuudestaan ottaa palveluseteli käyttöön. Vastauksia saatiin 31 palveluntuottajalta. Vastaajista 36 %:a ilmoitti, että he hakeutuvat mahdollisesti palvelusetelituottajiksi 1.8.2021 alkaen ja yksi palveluntuottaja mahdollisesti myöhemmin. Vastaajista 32 %:a ei vielä osaa sanoa ja 29 %:a ilmoitti, että ei aio hakeutua palvelusetelituottajiksi.

Palvelusetelijärjestelmän jatkokehittäminen

Palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan mukaisesti vähintään kahden vuoden välein elokuussa samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee valtakunnallisia muutoksia. Enimmäisarvoa voidaan tarkistaa useamminkin tarpeen mukaan. Palvelusetelin ja siihen liittyvien kerrointen ja hintakaton toimivuutta tullaan käyttöönoton jälkeen arvioimaan asiakkaiden, palveluntuottajien ja kaupungin näkökulmista. Palvelusetelin käytöstä saatavien kokemusten ja arviointien perusteella koko järjestelmää kehitetään yhteistyössä palveluntuottajien ja asiakkaiden kanssa. Myös palveluseteliin liittyvään lainsäädäntöön on jatkossa mahdollisesti tulossa muutoksia, jotka tulee ottaa huomioon järjestelmän jatkokehittämisessä.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 26.10.2020 § 344

Päätösehdotus

Sivistystoimen johtaja Rinta-aho Harri

Kaupunginhallitus päättää, että päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo on 870 euroa kuukaudessa lasta kohden.

Palveluseteliin liittyvät kertoimet ovat seuraavat:

lapsen iän mukainen kerroin:

- 3 vuotta täyttäneen lapsen kerroin on 1,00
- alle 3-vuotiaan lapsen kerroin on 1,45

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	37/52
Kaupunginhallitus	§ 344	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 373	09.11.2020

lapsen varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin:

- kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kerroin on 1,00
- osa-aikaisen varhaiskasvatuksen (enintään 25 h/viikko) kerroin on 0,60
- esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kerroin on 0,50

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen palvelusetelissä otetaan käyttöön hintakatto, joka on 40 euroa kuukaudessa.

Tämän päätöksen voimaantulo edellyttää, että valtuusto päättää sisällyttää vuoden 2021 talousarvioon määrärahan yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin käyttöönottoon.

Käsittely

Puheenjohtaja Gestrinin kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi

Keskustelun palautuksesta päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia palautettiin uudelleen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 4 Äänestyslista 1 pykälä 373
- 5 Äänestyslista 2 pykälä 373
- 6 Äänestyslista 3 pykälä 373
- 7 Äänestyslista 4 pykälä 373

Oheismateriaali

Nettobudjetoitujen ostopalvelujen tilanteesta
Varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvon ja hintakaton vaikutusten arviointia
Laki sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä
Vaihtoehtoinen malli Nikkarila

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 374

38/52
09.11.2020

5174/10.02.03/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 374

§ 374

Selityksen antaminen korkeimmalle hallinto-oikeudelle, Finnoon keskus, alue 441500

Valmistelijat / lisätiedot:
Hämäläinen Mauri

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen selityksen jatkovalituksesta koskien Finnoon keskusta, alue 441500.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtuusto hyväksyi 10.12.2018 § 185 Finnoon keskuksen asemakaavan ja asemakaavan muutoksen, alue 441500.

Helsingin Seudun Lintutieteellinen Yhdistys Tringa ry (seur. yhdistys) hakee valituslupaa Helsingin hallinto-oikeuden päätökseen 11.9.2019. Valittaja vaatii korkeinta hallinto-oikeutta kumoamaan Helsingin hallinto-oikeuden päätöksen sekä Espoon kaupunginvaltuuston päätöksen koskien Finnoon keskuksen asemakaavan hyväksymistä. Yhdistys on valituksen mukaan edelleen sitä mieltä, että Suomenojan lintualue täyttää lintudirektiivin tarkoittaman erityissuojelualueen (SPA) kriteerit useamman lintulajin osalta. Yhdistys esittää, että linnuston säilymisen kannalta keskeisten alueiden kaavamääräykset eivät ole velvoittavia ja

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

39/52

Kaupunginhallitus

§ 374

09.11.2020

yksiselitteisiä. Lisäksi yhdistys esittää hoito- ja käyttösuunnitelman suojavyöhykkeiden olevan ongelmallisia sekä alueen kasvava asukasmäärä lisää alueen virkistyskäyttöä ja sitä kautta lintuihin kohdistuvaa häiriötä. Asemakaava on siten maankäyttö- ja rakennuslain luonnonympäristön vaalimista koskevien sisältövaatimusten vastainen.

Korkein hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan valituslupahakemuksen/valituksen johdosta selityksen.

Annettavassa selityksessä vaaditaan perustellusti valituksen hylkäämistä. Yhdistys ei ole esittänyt sellaisia laillisuusperusteita, joiden vuoksi valituksenalainen Finnoon keskuksen asemakaavaa ja asemakaavan muutosta koskeva päätös olisi kumottava.

Päätöshistoria

Liitteet

- 8 Selitys korkeimmalle hallinto-oikeudelle, Finnoon keskus

Oheismateriaali

- Ei julkaista, Valitus, henkilötieto
- Valitus, Finnoon keskuksen asemakaava

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 375

40/52
09.11.2020

5285/10.00.02/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 375

§ 375

Maankäyttösopimuksen muuttaminen asumisoikeustuotantovelvoitteen osalta Tonttumuori 211834

Valmistelijat / lisätiedot:
Vikman Joonas

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus

1

hyväksyy liitteenä olevan sopimusluonnoksen Kiinteistö Oy Meritontun ja Espoon kaupungin välillä 8.3.2016 allekirjoitetun maankäyttösopimuksen muuttamiseksi,

2

valtuuttaa teknisen toimen johtaja allekirjoittamaan yksityiskohtaiset ehdot sisältävä sopimus maankäyttösopimuksen muuttamiseksi sekä tarvittaessa tekemään sen sisältöön teknisiä tai vähäisiä muutoksia ja

3

päätää, että maankäyttösopimuksen muutossopimus tulee allekirjoittaa 2 kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaistumisesta.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tonttumuorin asemakaavan muutoksen (tunnus 049 211 834) liittyvä maankäyttösopimus Espoon kaupungin ja Kiinteistö Oy Meritontun välillä on allekirjoitettu 8.3.2016. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Tonttumuorin asemakaavan muutoksen ja siihen liittyvät maankäyttösopimukset 2.5.2016. Tonttumuorin asemakaavan muutos on kuulutettu lainvoimaiseksi 10.8.2016. Vuonna 2016 hyväksytty maankäyttösopimus koski Kiinteistö Oy Meritontun vuonna 2016 omistamaa kiinteistöä 49-15-20-10.

8.3.2016 allekirjoitetun maankäyttösopimuksen mukaan osa sopimusalueesta tulee osoittaa valtion tukemaan asumisoikeustuotantoon. Maankäyttösopimuksessa asumisoikeustuotantoon osoitettu alue on osoittautunut haasteelliseksi toteuttaa asumisoikeustuotantona, eivätkä Espoossa toimivat asumisoikeustoimijat ole olleet kiinnostuneita toteuttamaan ko. kohdetta valtion tukemana asumisoikeustuotantona. Tämän vuoksi Espoon kaupunki ja alkuperäisen maankäyttösopimusalueen nykyään omistavat tahot ovat yhteisesti päätyneet ratkaisuun, jossa alkuperäistä maankäyttösopimusta muutetaan asumisoikeustuotantovelvoitteen osalta. Tarkemmat ehdot maankäyttösopimuksen muuttamiseksi asumisoikeustuotantovelvoitteen osalta selviävät liitemateriaalina olevasta sopimusluonnoksesta. Alueen nykyinen maanomistaja on osaltaan hyväksynyt liitteen sopimusluonnoksen.

Toimivalta

Hallintosäännön I osan 2. luvun 3 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisuvallta kohdan 20) mukaan kaupunginhallitus päättää maankäyttösopimusten hyväksymisestä. Päätösesityksellä muutetaan oleellisilta osin alkuperäistä maankäyttösopimusta, joten asia tulee käsitellä kaupunginhallituksessa.

Päätöshistoria

Liitteet

9 Maankäyttösopimuksen muutossopimus Kiinteistö Oy Meritonttu, Espoon kaupunki

Oheismateriaali

Maankäyttösopimus Kiinteistö Oy Meritonttu 8.3.2016

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 376

42/52
09.11.2020

5549/08.00.00/2020

Kaupunginhallitus 09.11.2020 § 376

§ 376

Espoon kaupunkiradan toteuttamista ja rakentamissuunnittelua koskevan sopimuksen hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Tanska Harri

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus

1

hyväksyy liitteen mukaisen Väyläviraston sekä Espoon ja Kauniaisten kaupunkien välisen sopimuksen Espoon kaupunkiradan toteuttamisesta ja rakentamissuunnittelun laatimisesta,

2

valtuuttaa teknisen toimen johtajan tekemään sopimukseen teknisluonteisia muutoksia, hyväksymään myöhemmin tehtävän rakentamisen tarkemman toteutussopimuksen sekä allekirjoittamaan sopimukset,

3

kehottaa laatimaan pyöräilyn laatukäytävän tarvittavat sopimukset ja suunnitelmat sekä tekemään hakemukset EU-rahoituksen saamiseksi.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Hankkeen tausta:

Espoon kaupunginhallitus on 31.8.2020 § 274 hyväksynyt valtion ja kaupunkien välisen Helsingin seudun MAL-sopimuksen ja sopimus on allekirjoitettu 8.10.2020. MAL-sopimuksen mukaan: "Valtio käynnistää Espoon kaupunkiradan Leppävaara-Kauklahti toteuttamisen ratasuunnitelman mukaisesti. Valtion rahoitusosuus hankkeen toteuttamiskustannuksista on 50 %, enintään kuitenkin 137,5 miljoonaa euroa. Kuntien rahoitusosuus hankkeen toteuttamiskustannuksista on 50 %, enintään kuitenkin 137,5 miljoonaa euroa. Toteutuspäätöksen yhteydessä valtio ja kunnat tekevät kustannustenjakosopimuksen."

Sopimuksen sisältö:

Sopimuksella Väylävirasto, Espoon kaupunki ja Kauniaisten kaupunki sitoutuvat toteuttamaan Espoon kaupunkiratahankkeen. Valtion rahoitusosuus hankkeen toteuttamiskustannuksista on 50 %, enintään kuitenkin 137,5 milj. euroa (alv 0 %). Espoon kaupungin osuus hankkeen toteuttamiskustannuksista on 40 %, enintään kuitenkin 110 milj. euroa (alv 0 %). Kauniaisten kaupungin osuus hankkeen toteuttamiskustannuksista on 10 %, enintään kuitenkin 27,5 milj. euroa (alv 0 %). Lisäksi sopimuksessa tarkennetaan hankkeen rakentamissuunnittelun toimintatapoja ja rakentamissuunnittelun tekemistä 9.10.2015 hyväksytyyn ratasuunnitelman mukaisessa laajuudessa. Hankkeen rakentamissuunnittelun kustannusten arvioidaan olevan enintään 22 milj. euroa (alv 0 %). Suunnittelun ja suunnitteluttamisen kustannukset jaetaan seuraavasti: Väylävirasto 50 % (arviolta 11 milj. euroa (alv 0%)), Espoon kaupunki 40 % (arviolta 8,8 milj. euroa (alv 0 %)) ja Kauniaisten kaupunki 10 % (arviolta 2,2 milj. euroa (alv 0 %)). Nämä rakentamissuunnittelun kustannukset sisältyvät ylempänä mainittuihin hankkeen toteuttamiskustannuksiin.

Mikäli on riski siitä, että suunnittelun tai toteutuksen kustannusarvio ylittyisi, sopimus edellyttää osapuolia neuvottelemaan keskenään ensisijaisesti siten, etteivät hankkeen kokonaiskustannukset ylity. Vastuu hankkeen kustannusvalvonnasta kuuluu sopimuksen mukaisesti ensisijaisesti Väylävirastolle, jonka on raportoitava kaupungeille säännöllisesti sekä vastattava asioiden kattavasta esittelystä.

Sopimus ei sisällä ratasuunnitelmassa esitettyjen, mutta siihen kuulumattomien, pyöräilyn laatuikäytävän tai kaupunkien erilliskohteiden suunnittelua. Kaupungit sitoutuvat edistämään pyöräilyn laatuikäytävän ja erilliskohteiden suunnittelua radan rakentamissuunnittelun aikataulun edellyttämällä vaiheistuksella. Niiden suunnittelusta ja yhteensovittamisesta ratahankkeen kanssa laaditaan erillinen sopimus.

Hankeesta laaditaan myöhemmin erillinen tarkempi rakentamisen toteutussopimus, jossa sovitaan hankkeen toteuttamisen vaatimista

toimenpiteistä, rahoituksesta ja toteutettavien rakenteiden omistajuudesta sekä kunnossapitovastuusta.

Hankkeen kuvaus:

Espoon kaupunkirata on osa pääkaupunkiseudun joukkoliikennejärjestelmän kehittämistä ja toteutuessaan se parantaa Espoon lähiliikenteen täsmällisyyttä ja vähentää häiriöherkkyyttä. Kaupunkirata parantaa uudistuvan Espoon keskuksen ja voimakkaasti kasvavan Leppävaaran joukkoliikennedyhteyksiä entisestään tukien myös Keran alueen muutosta. Kaupunkiradan toteuttaminen edistää merkittävästi Espoon viiden kaupunkikeskuksen kestävästä kehittämistä ja on tärkeä etappi matkalla kohti päästötöntä liikkumista.

Ratasuunnitelman mukaisessa ratkaisussa on kaksi lisäraidetta nykyisten raiteiden viereen välillä Leppävaara- Kauklahti. Lopputilanteessa kaksi eteläisintä raidetta on tiheän kaupunkijunaliikenteen käytössä ja kaksi pohjoisinta raidetta nopeamman lähiliikenteen ja Turun suunnan kaukoliikenteen käytössä. Suunnitelmassa on esitetty Kilon, Keran, Kauniaisten, Koivuhovin, Tuomarilan, Espoon keskuksen sekä Kaukalahden liikennepaikkojen kehittäminen, yhteydet muuhun maankäyttöön sekä liityntäpysäköinti. Ratasuunnitelman ohessa on suunniteltu myös pyöräilyn laatukäytävä radan läheisyyteen.

EU tukee hankkeen suunnittelua:

Valtio ja kaupungit ovat hakeneet hankkeelle EU-tukea Verkkojen Eurooppa -ohjelmasta (CEF, Connecting Europe Facility), joka edistää Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) investointeja. Hankkeen rakennussuunnittelun kustannusarvio on 22 milj. euroa, johon Euroopan komission CEF-komitea on myöntänyt 50 % avustuksen (11 milj. euroa). Hankkeen rakentamiselle tullaan myös hakemaan EU:n tukea ja se voi olla maksimissaan 20 % rakennuskustannuksista.

Radan rakentamissuunnittelu on tarkoitus aloittaa viimeistään helmikuussa 2021, koska CEF-rahoitus on kytketty suunnitteluaikatauluun ja tuen saaminen vaarantuisi työn viivästyessä. Sopimus rakentamissuunnittelun laatimisesta mahdollistaa hankkeen aloittamisen.

Espoon kaupungin investoinnit:

Hankkeen investointikustannus sisältyy taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman mukaisiin investointeihin.

Kaupunkiradan rakentamissuunnittelu käynnistyy alkuvuodesta 2021 ja valmistuu 2023, suunnittelun kustannuksiksi on arvioitu 22 milj. euroa, josta Espoon kaupungin osuus on 8,8 milj. euroa. EU on myöntänyt

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

45/52

Kaupunginhallitus

§ 376

09.11.2020

avustusta suunnitteluun, avustus kattaa 50 % edellä esitetyistä kustannuksista.

Kaupunkiradan rakentaminen alkaa arviolta vuoden 2022 aikana. Sen kustannusvaraus on 253 milj. euroa, josta Espoon kaupungin osuus on 101,2 milj. euroa. Arvioitu rakennusaika on 6 vuotta, jolloin hanke valmistuisi 2028.

Vuodelle 2021 on Espoon investointiohjelmaesityksessä suunnitteluun esitetty 2 milj. euroa, seuraavien vuosien määrärahatarve ja -jako tarkentuu ensi vuoden aikana.

Päätöshistoria

Liitteet

10 ESKA Toteutussopimus rakentamissuunnittelu LUONNOS 20201109

§ 377

Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

- Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja 2.11.2020 (Henkilöstöasiat) § 50 Säästövapaiden käyttöä koskevat ohjeet (5429/2020)

Perusturvajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

- Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja 6.11.2020 (Yleiset asiat) § 13 Kunnan tartuntataudeista vastaavaksi lääkäriksi määrääminen (5598/2020)
- Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja 3.11.2020 (Talousasiat) § 15 Sosiaali- ja terveystoimen tilauspääätös- ja menojen hyväksymisoikeudet 3.11.2020 alkaen (5578/2020)
- Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja 29.10.2020 (Hankinta-asiat) § 31 Suun terveydenhuollon hammashoitoyksiköiden ja hoitokaapistojen hankinta (5252/2020)
- Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja 3.11.2020 (Hankinta-asiat) § 32 Korona jäljitys- ja arviointipalvelun suorahankinta (5295/2020)

Sivistystoimen johtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 4.11.2020 (Henkilöstöasiat) § 63 Kielilisien myöntäminen sivistystoimessa (5490/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 4.11.2020 (Henkilöstöasiat) § 64 Yhteyspäällikön vakanssinumero 461322 viran nimikkeen muuttaminen liikuntapäällikön nimikkeeksi 23.10.2020 alkaen (5491/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 28.10.2020 (Yleiset asiat) § 40 Espoon musiikkiopiston kannatusyhdistys ry:n johtokunnan jäsenen nimeäminen, tilintarkastajat v. 2020 ja vuosikokous (5245/2020)

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

47/52

Kaupunginhallitus

§ 377

09.11.2020

- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 29.10.2020 (Yleiset asiat) § 41 Perusopetuslain 20 a §:n mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Kilonpuiston koulussa (5186/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 2.11.2020 (Yleiset asiat) § 42 Perusopetuslain 20 a §:n mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Kirkkojärven koulussa (5186/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 5.11.2020 (Yleiset asiat) § 43 Valtionavustuksen hakematta jättäminen - Valtionavustus lukion oppimateriaalihankkeisiin, jotka edistävät laaja-alaista osaamista ja tulevaisuustaitoja sekä korkeakouluysteistyötä yms. (5551/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 3.11.2020 (Yleiset asiat) § 44 Perusopetuslain 20 a §:n mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Järvenperän koulussa (5186/2020)
- Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja 6.11.2020 (Yleiset asiat) § 45 Perusopetuslain 20 a §:n mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Karakallion koulussa (5186/2020)

Teknisen toimen johtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

- Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja 5.11.2020 (Hankinta-asiat) § 4
Finnoon 3D-videon hankinta Tietoa Finland Oy:ltä (5406/2020)

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 367, § 368, § 369, § 374, § 377

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 370, § 371, § 373, § 375, § 376

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen
- kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaika viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kuitenkin kulua vasta 40 §:n 1 momentissa säädetyn irtisanomisajan päättymisestä. Sama koskee valitusaikaa silloin, kun 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevan päätöksen on tehnyt valtuusto tai kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitettu kuntayhtymän toimielin.

Oikaisuvaatimus on toimitettava kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Käyntiosoite: Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros
Virka-aika: ma-pe 8.00 - 15.45
Postiosoite: Espoon kirjaamo, PL 1
02070 ESPOON KAUPUNKI
Sähköposti: kirjaamo@espoo.fi
Telekopio: +358-(0)9-816 22495
Vaihe: +358-(0)9-81621

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 372

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Käyntiosoite: Tuomioistuimet-talo, Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
Puhelin: Asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069
Faksi: 029 56 42079
Sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi (Huom. korvaa sähköpostiosoite at @-merkillä)
Puhelinvaihte: 029 56 42000
Virasto-aika: ma - pe klo 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitus-oikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.