

Konsekvensbedömning av servicesedelns värde och pristak inom småbarnspedagogiken

Som grund för fastställandet av servicesedelns värde har använts kostnaderna för barn som fyllt tre år och beräkningen av serviceprodukter inom den kommunala daghemsverksamheten. Vid fastställandet av värdet på servicesedeln har man beaktat att en privat tjänsteproducents administrativa kostnader är en aning lägre än inom den kommunala småbarnspedagogiken. Vid fastställandet av servicesedelns värde avdrogs en del av de kostnader för förvaltningen, utvecklingsenheten och nämnden som en privat tjänsteproducent inte har på motsvarande sätt som en kommunal aktör. Som servicesedelns värde föreslås 870 euro/mån.

Vid beräkningen har man dessutom beaktat den högre personaldimensioneringen enligt förordningen i fråga om barn under tre år. Inom den kommunala småbarnspedagogiken är enhetskostnaden för daghemsverksamhet för barn under tre år cirka 1,39 gånger högre än enhetskostnaden för barn som fyllt tre år. Det föreslås att 1,45 används som koefficient för värdet på servicesedeln för barn under tre år. Då bedömer man att andelen personalkostnader av en privat tjänsteproducents totala kostnader är en aning högre än inom den kommunala småbarnspedagogiken.

Som koefficienter som baserar sig på behovet av småbarnspedagogik föreslås koefficienten 1,00 för småbarnspedagogik som överstiger 25 timmar per vecka, koefficienten 0,60 för småbarnspedagogik som omfattar högst 25 timmar per vecka och koefficienten 0,50 för småbarnspedagogik i anslutning till förskoleundervisningen.

Med pristak avses den övre gräns som kommunen fastställt för det pris som tjänsteproducenten kan ta ut för tjänsten. Som pristak föreslås 40 euro. Familjen skulle då, beroende på tjänsteproducentens prissättning, betala 0–40 euro utöver den avgift som följer avgiften för kommunal småbarnspedagogik som baserar sig på familjens inkomster. Förslaget grundar sig på en bedömning av att om pristaket är högre eller om det inte alls fastställs, äventyras möjligheterna för familjer med låga inkomster att välja en privat tjänsteproducent inom servicesedelssystemet.

<p>Som alternativ till privat småbarnspedagogik: servicedel (pristak 0–40 euro) eller stöd för privat vård och därtill hörande kommuntillägg. Man avstår stegvis från köpta tjänster.</p> <p>Beskrivning: Servicedel införs för småbarnspedagogik på privata daghem. Som servicedelns värde föreslås 870 euro och 40 euro som pristak. Utöver de lagstadgade delarna av stödet för privat vård används fortfarande också Esbotilläggen. Man avstår stegvis från köpta tjänster.</p>		
<p>Konsekvenser för barn och familjer</p> <ul style="list-style-type: none"> • kostnaderna för småbarnspedagogiken inom servicedelssystemet är för familjerna samma eller nästan samma som inom den kommunala småbarnspedagogiken • alla familjers möjligheter att välja mellan olika sätt att ordna tjänsten förbättras • för en del familjer kan det fortfarande vara svårt att förstå skillnaden mellan stödet för privat vård och servicedeln • familjerna behöver ett enkelt sätt att ansöka om servicedel och plats inom privat småbarnspedagogik • familjerna behöver lättillgängliga uppgifter om olika tjänsteproducenters klientavgifter 		
<p>Konsekvenser för tjänsteproducenterna</p> <ul style="list-style-type: none"> • en del av tjänsteproducenterna inom stödet för privat vård blir tjänsteproducenter inom servicedelssystemet • en del av tjänsteproducenterna inom stödet för privat vård fortsätter med stödet för privat vård • tjänsteproducenterna inom de köpta tjänsterna blir tjänsteproducenter antingen inom servicedelssystemet eller inom stödet för privat vård, en del kan avsluta sin verksamhet • de som blir tjänsteproducenter inom servicedelssystemet får lättare klienter samt säkrare och jämnare inkomster • inom ramen för pristaket på 0–40 euro är det möjligt att genomföra olika betoningar som inverkar på kostnaderna • tjänsteproducenterna inom servicedelssystemet kan inte fastställa klientavgifterna så att de överskrider pristaket eller välja sina klienter, vilket innebär att den ekonomiska osäkerheten ökar särskilt i början • tjänsteproducenterna behöver en tydlig process för att ansöka om att bli producenter inom servicedelssystemet samt en tydlig faktureringsprocess för servicedelar 		
<p>Konsekvenser för Esbo stad</p> <ul style="list-style-type: none"> • städerna har bättre möjligheter att hänvisa familjerna till privat småbarnspedagogik • servicedeln underlättar trycket inom den kommunala småbarnspedagogiken och minskar de egna investeringsbehoven • ibruktagandet av servicedeln medför tilläggskostnader • vissa små enheter för köpta tjänster lär försvinna ur servicenätet, men som helhet används servicenätet för småbarnspedagogik jämnare än för närvarande • mer personal behövs för förvaltning av servicedeln och för stöd för barnens uppväxt och lärande • stadens möjligheter att påverka en privat tjänsteproducents klientavgifter och tjänsternas innehåll förbättras i och med regelboken om servicedeln och pristaket • staden ska se till att informationen till klienterna och producenterna inom servicedelssystemet är tydlig och att ansöknings- och faktureringsprocesserna löper smidigt 		

Servicesedel (inget pristak), stöd för privat vård och därtill hörande kommundillägg i bruk. Man avstår stegvis från köpta tjänster.

Beskrivning: Servicesedel införs för småbarnspedagogik på privata daghem. Som servicesedeln värde föreslås 870 euro. Något pristak fastställs inte, vilket innebär att tjänsteproducenterna kan prissätta sina småbarnspedagogiska tjänster på det sätt de vill.

Konsekvenser för barn och familjer	Konsekvenser för tjänsteproducenterna	Konsekvenser för Esbo stad
<ul style="list-style-type: none">• kostnaderna för småbarnspedagogik med servicesedel för familjer är kopplade till skillnaden mellan värdet på servicesedeln som staden betalar och den avgift som tjänsteproducenten tar ut• ju större skillnaden till avgiften för kommunal småbarnspedagogik är, desto mer sannolikt är det att familjen väljer kommunal småbarnspedagogik• prissättningen påverkar i synnerhet möjligheterna för familjer med låga inkomster att välja privat småbarnspedagogik• största delen av barnen inom de köpta tjänsterna övergår till kommunal småbarnspedagogik och en mindre del till småbarnspedagogik inom servicesedelssystemet• en del barn kan övergå från stöd för privat vård till enheter inom servicesedelssystemet, om enhetens betoning och klientavgift förblir motsvarande• på grund av variationen i efterfrågan och utbudet kan det uppstå regionala skillnader i prissättningen av småbarnspedagogiken inom servicesedelssystemet, varvid tillgången till	<ul style="list-style-type: none">• största delen av tjänsteproducenterna inom stödet för privat vård blir tjänsteproducenter inom servicesedelssystemet• en liten del av tjänsteproducenterna inom stödet för privat vård fortsätter inom stödet för privat vård• en del av tjänsteproducenterna inom de köpta tjänsterna blir producenter inom servicesedelssystemet, en del kan avsluta sin verksamhet• de som blir tjänsteproducenter inom servicesedelssystemet kan få klienter lättare samt säkrare och jämnare inkomster• konkurrensen om klienterna genom prissättning av tjänsterna ökar mellan privata tjänsteproducenter• producenterna inom servicesedelssystemet kan inte fastställa servicesedeln värde, men de kan ta ut tilläggspris av klienterna på det sätt de vill• tjänsteproducenterna behöver en tydlig process för att ansöka om att bli producenter	<ul style="list-style-type: none">• stadens möjligheter att hänvisa familjerna till privat småbarnspedagogik ökar endast i begränsad utsträckning, vilket innebär att trycket inom den kommunala småbarnspedagogiken inte nödvändigtvis lättar• ibruktandet av servicesedeln medför tilläggskostnader• planeringen av servicenätet blir mer utmanande, om kundprissättningen inom småbarnspedagogiken inom servicesedelssystemet avviker avsevärt från stadens prissättning• mer personal behövs för förvaltning av servicesedeln och för stöd för uppväxt och lärande• staden ska se till att informationen till klienterna och producenterna inom servicesedelssystemet är tydlig och att ansöknings- och faktureringsprocesserna löper smidigt

<ul style="list-style-type: none">• tjänster i områden med stor efterfrågan kan bli ojämlig på grund av högre avgifter• för familjer kan det fortfarande vara svårt att förstå skillnaden mellan stödet för privat vård och servicesedeln ur klientens synpunkt• familjerna behöver ett enkelt sätt att ansöka om servicesedel och plats inom privat småbarnspedagogik• familjerna behöver lättillgängliga uppgifter om olika tjänsteproducenters klientavgifter	inom servicesedelssystemet samt en tydlig faktureringsprocess för servicesedlar	
---	---	--