

Fullmäktige 07.12.2020 § 174

§ 174

Ändring av förvaltningsstadgan med anledning av ett sysselsättningsförsök samt överföring av sysselsättningstjänsternas verkstadsverksamhet till Omnia

Beredning och upplysningar:
Antola Tuula
Sipilä Hilla-Maaria
fornamn.efternamn@esbo.fi
Växel 09 816 21

Förslag

Fullmäktige

1

ändrar

- I delen 2 kap. (Stadsstyrelsen och ledning av staden) 10 §
Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt i förvaltningsstadgan genom att lägga till en ny punkt som följer:

25) utöva stadens beslutanderätt i de ärenden som anges i lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen

och genom att ändra 2 mom. i den ovannämnda paragrafen så att det lyder som följer:

Stadsdirektören kan genom verksamhetsföreskrift överföra behörighet till en underlydande tjänsteinnehavare i fråga om punkterna 11–25.

- genom att ändra III delen 1 kap. (Koncernförvaltningen) 4 §
Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt 5 mom. i förvaltningsstadgan så att det lyder som följer:

Sysselsättningstjänsternas socialarbetare, socialhandledare och karriärcoach beslutar om beviljande av tjänster inom rehabiliterande arbetsverksamhet samt av sysselsättningspenning och reseersättning.

Ändringen av förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2021 under förutsättning att lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen träder i kraft 1.1.2021.

2

som en del av ändringarna i sysselsättningsförsöket överför verkstadsverksamheten som genomförts som egen produktion från sysselsättningstjänsterna inom närings- och stadsutvecklingsenheten vid Esbo stads koncernförvaltning till Espoon seudun koulutus kuntayhtymä Omnia med iakttagande av principerna för överlåtelse av rörelse

berättigar stadsstyrelsen att avtala med samkommunen om detaljerna i

verkställandet av överföringen så att överföringen genomförs före 1.3.2021.

Behandling

Ordföranden för fullmäktiges förhandlingskommitté Gestrin lämnade understödd av fullmäktiges ordförande Mykkänen följande ändringsförslag nr 3.

”Punkt 1 i förslaget ändras till:

Ändringen av förvaltningsstadgan träder i kraft när lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen träder i kraft.”

Gestrin föreslog understödd av Portin följande ändring nr 1.

Ändringsförslag

”Ny punkt 3:

Fullmäktige beslutar att staden i den fortsatta beredningen av sysselsättningsprojektet planerar den svenskspråkiga verksamheten i samarbete med de svenskspråkiga aktörerna inom arbetsverkstadsverksamheten, yrkesutbildningen, yrkeshögskolan, fria bildningsväsendet och tredje sektorns organisationer. För att åstadkomma ett större underlag för de svenskspråkiga tjänsterna utreds ett samarbete mellan städerna i huvudstadsregionen.”

Efter avslutad diskussion sammanfattade ordföranden de förslag som hade lämnats under diskussionen och konstaterade att stadsstyrelsens förslag till övriga delar hade godkänts enhälligt.

Ordföranden frågade om Gestrins ändringförslag nr 3 kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig förslaget, konstaterade ordföranden att det hade godkänts enhälligt.

Ordföranden frågade om Gestrins ändringförslag nr 1 kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig förslaget, konstaterade ordföranden att det hade godkänts enhälligt.

Beslut

Fullmäktige:

1
ändrar

– I delen 2 kap. (Stadsstyrelsen och ledning av staden) 10 §
Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt i förvaltningsstadgan genom att lägga till en ny punkt som följer:

25) utöva stadens beslutanderätt i de ärenden som anges i lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen

och genom att ändra 2 mom. i den ovannämnda paragrafen så att det lyder

som följer:

Stadsdirektören kan genom verksamhetsföreskrift överföra behörighet till en underlydande tjänsteinnehavare i fråga om punkterna 11–25.

– genom att ändra III delen 1 kap. (Koncernförvaltningen) 4 §
Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt 5 mom. i förvaltningsstadgan så att det lyder som följer:

Sysselsättningstjänsternas socialarbetare, socialhandledare och karriärcoach beslutar om beviljande av tjänster inom rehabiliterande arbetsverksamhet samt av sysselsättningspenning och reseersättning.

Ändringen av förvaltningsstadgan träder i kraft när lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen träder i kraft.

2

som en del av ändringarna i sysselsättningsförsöket överför verkstadsverksamheten som genomförts som egen produktion från sysselsättningstjänsterna inom närings- och stadsutvecklingsenheten vid Esbo stads koncernförvaltning till Espoon seudun koulutus kuntayhtymä Omnia med iakttagande av principerna för överlåtelse av rörelse

berättigar stadsstyrelsen att avtala med samkommunen om detaljerna i verkställandet av överföringen så att överföringen genomförs före 1.3.2021.

3

i den fortsatta beredningen av sysselsättningsprojektet planerarar staden den svenskspråkiga verksamheten i samarbete med de svenskspråkiga aktörerna inom arbetsverkstadsverksamheten, yrkesutbildningen, yrkeshögskolan, fria bildningsväsendet och tredje sektorns organisationer. För att åstadkomma ett större underlag för de svenskspråkiga tjänsterna utreds ett samarbete mellan städerna i huvudstadsregionen.

Redogörelse

Enligt statsminister Marins regeringsprogram ska kommunernas roll som anordnare av sysselsättningstjänster stärkas. Som en del av detta mål beslutade regeringen i samband med budgetmanglingen hösten 2019 om genomförande av kommunförsök för sysselsättning. Försöket ska inledas i januari 2021 och avslutas 30.6.2023. Genom försöken förbereder man sig på en bestående förändring i servicestrukturen.

Stadsstyrelsen uppmanade stadsdirektören att lämna in en ansökan om deltagande i ett kommunförsök för sysselsättning vid sitt möte 11.11.2019 § 176. Stadsdirektören skickade Esbo stads ansökan till försöket genom sitt beslut 19.11.2019. Stadsstyrelsen bekräftade Esbo stads deltagande i försöket 3.2.2020 § 31. Om läget för beredningen av försöket och om de viktigaste åtgärderna har rapporterats till stadsstyrelsens närings- och konkurrenskraftssektion 5.10.2020 § 98. De ändringar i förvaltningsstadgan som ärendet kräver samt överföringen av arbets- och inlärningsmiljöerna till Omnia har beskrivits vid stadsstyrelsens möte 9.11 § 369.

Enligt den aktuella uppskattningen kommer riksdagen att fatta beslut om lagstiftningen om kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen under första veckan i december. Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen lämnades till riksdagen i juni 2020 (RP 87/2020 rd och RP 117/2020). Det finns skäl att bereda sig villkorligt på de ändringar i förvaltningsstadgan som försöket kräver innan riksdagen beslutar om lagstiftningen. Fullmäktige beslutar om förvaltningsstadgan.

I förslaget ingår också överföring av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte som genomförts som stadens egen produktion till Omnia i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse som en del av de ändringar som sysselsättningsförsöket kräver. Ärendet har behandlats senare i förslaget. Fullmäktige beslutar om personalöverföringar.

Eftersom lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen ännu inte har antagits har överföringen av verkstadsverksamheten inte kunnat beredas så att fullmäktige skulle kunna besluta om saken till alla delar vid sitt sammanträde 7.12. Förslaget är att fullmäktige ska besluta om överföring av verksamheten till Omnia och bemyndiga stadsstyrelsen att besluta om detaljerna i ärendet så att funktionerna överförs till Omnia före 1.3.2021.

Försöket i korthet

Målet med sysselsättningsförsöket i Esbo är att bättre än för närvarande göra hela kommunens serviceutbud tillgängligt för arbetslösa med särskild betoning på sysselsättningstjänster, social- och hälsovård samt kompetenstjänster. Målet är att bättre än tidigare kunna svara mot stadens egna behov av arbetstagare samt att ytterligare förbättra sysselsättningstjänsternas arbetsgivarsamarbete.

I kommunförsöket för sysselsättning överförs det lagstadgade ansvaret för tillhandahållandet av sysselsättningstjänster för cirka 18 500 arbetslösa

Esbobor enligt situationen i september 2020 till staden. Till de kunder som överförs på försökskommunerna hör

1. alla arbetslösa arbetssökande och personer i sysselsättningsfrämjande service som inte har rätt till inkomstrelaterad dagpenning

2. alla arbetslösa arbetssökande och personer i sysselsättningsfrämjande service under 30 år, oberoende av om de får arbetsmarknadsstöd, arbetslöshetsdagpenningens grunddel eller inkomstrelaterad arbetslöshetsdagpenning

3. alla arbetslösa invandrare och personer med ett främmande språk som modersmål oberoende av ålder och arbetslöshetsförmån

I kommunförsöket för sysselsättning sköter Esbo stad i stället för Nylands arbets- och näringsbyrå för sina egna kundmålgruppers del de servicehandlednings-, rådgivnings- och serviceuppgifter för enskilda kunder som avses i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice. Dessutom får staden rätt att fatta beslut om sina kunders sysselsättning i lönesubventionerat arbete eller med startpenning av statens sysselsättningsanslag. Staden ger också ett arbetskraftspolitiskt utlåtande enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa som är bindande för dem som betalar ut arbetslöshetsförmån och som gäller förutsättningarna att stödja en arbetslös arbetssökandes frivilliga studier med arbetslöshetsförmån.

Dessutom kan staden i egenskap av arbetskraftsmyndighet ta emot meddelanden om lediga arbetsplatser från företag och arbetsgivare samt föreslå arbetsgivarna lämpliga arbetssökande bland kunderna inom försöksområdet. För skötseln av dessa uppgifter som avses i försökslagen har staden rätt att använda arbets- och näringsbyråernas kundinformationssystem.

För skötseln av ovannämnda uppgifter ska det i förvaltningsstadgan fastställas hur den myndighetsmakt som hänför sig till uppgifterna ska utövas.

Ändringar i förvaltningsstadgan

Enligt förvaltningsstadgan beslutar stadsstyrelsen om principerna för närings-, konkurrenskrafts-, sysselsättnings- och utbildningspolitiken samt för främjande av integrationen av invandrare. Eftersom det i kommunförsöket med sysselsättning för viss tid främst överförs operativa uppgifter till staden, är det ändamålsenligt att koncentrera beslutanderätten i förvaltningsstadgan till stadsdirektören. Stadsdirektören har möjlighet att genom en verksamhetsföreskrift överföra behörighet till underlydande tjänsteinnehavare. I förslaget föreslås därför att det i 1 delen 2 kap. (Stadsstyrelsen och ledning av staden) 10 § Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt ges stadsdirektören behörighet att utöva stadens beslutanderätt i de ärenden som anges i lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen. Dessutom ändras 10 § 2 mom. så att stadsdirektören kan överföra denna behörighet genom en verksamhetsföreskrift till en underlydande tjänsteinnehavare.

I samband med detta kommer stadsdirektören att besluta om ändring av benämningen arbetstränare till karriärcoach, och därför föreslås det att III delen 1 kap. (Koncernförvaltningen) 4 § Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt 5 mom. i förvaltningsstadgan också ändras.

Överföring av sysselsättningstjänsternas verkstadsverksamhet till Omnia

När antalet kunder och de lagstadgade arbetsuppgifterna ökar i och med kommunförsöket koncentrerar sig stadens sysselsättningstjänster på kundbetjäning och kundhandledning som utförs som myndighetsarbete samt på samarbete med köpta tjänster och stadens sektorer. Genom att skapa klarhet kan tjänsteproduktionen styras effektivare än för närvarande. Den viktigaste enskilda åtgärden för att skapa klarhet är överföring av den egna produktionen inom sysselsättningstjänsternas verkstadsverksamhet till Omnia.

Esbo stad producerar för närvarande verkstadsverksamhet vid tre olika verksamhetsställen som ligger i Finno, Alberga och Sökö. Verkstadsverksamheten omfattar tvätteriverksamhet, renoverings- och transportverkstad, cykelverkstad, storköksverksamhet, hantverksverkstad, IT-verkstad samt förpacknings- och monteringsverksamhet. Dessutom har kunderna erbjudits renhållningsarbeten i fastigheternas lokaler. Överföringen av den ovan beskrivna verkstadsverksamheten från stadens sysselsättningstjänster till Omnia bidrar till genomförandet av programmet En ekonomiskt hållbar stad. Genom överföringen eftersträvas både funktionell och ekonomisk genomslagskraft i och med den verkstadshelhet som bildas i Omnia, där lokaler, utrustning och personalresurser kan utnyttjas på ett mer ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt än tidigare.

Åtgärden är också en del av den i programmet beräknade inbesparing på 1 500 000 euro som kommunförsöket beräknas ge i arbetsmarknadsstödet kommunandel som förbättrade och effektiviserade servicekedjor. Nästan alla kunder inom verkstadsverksamheten har också behov av kompetensutveckling för att komma in på arbetsmarknaden eller delta i utbildning. Läroanstaltssamarbete medför mervärde för verkstadsverksamheten, eftersom det i verkstadsmiljön är möjligt att på ett betydligt smidigare sätt än för närvarande kombinera kompetenstjänster med arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Detta ger kunderna vägar till utbildning och arbetslivet bättre än för närvarande.

Överföringen genomförs med iakttagande av principerna för överlåtelse av rörelse. Vid överföringen av verkstadsverksamheten övergår 46 arbetstagare från stadens nuvarande verkstäder till Omnia. Detta har avtalats som en del av samarbetsförhandlingen. Som en del av överföringen kommer staden att göra en direktupphandling av Omnia med det nuvarande anslaget för verkstadsverksamhet, det vill säga för cirka 1,3–1,5 miljoner euro. Anslaget preciseras vid den fortsatta beredningen. Avsikten är att utveckla och effektivisera verksamheten inom ramen för anslaget under avtalsperioden.

Med Omnias andra medlemskommuner kan man förhandla om anslutning till de tjänster som nu överförs.

Samarbetsförhandlingar i ärendet

Sysselsättningstjänsterna har under ledning av stadens personalenhet fört samarbetsförhandlingar under september–oktober på grund av de förändringar som sysselsättningsförsöket medför. Som ändringsområde definierades hela personalen vid närings- och stadsutvecklingsenhetens sysselsättningstjänster och i fråga om överföringen av verkstäderna personalen inom verkstadsverksamheten. I fråga om överföringen av verkstäderna har även Omnia deltagit i samarbetsförhandlingen. Till följd av

samarbetsförfarandet sker inga uppsägningar och genomförandet är kostnadsneutralt. Samarbetskyldigheten har fullgjorts och förhandlingarna har redan avslutats.

Beslutshistoria

Stadsstyrelsen 23.11.2020 § 382

Förslag

Stadsdirektör Mäkelä Jukka

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1

ändrar

- I delen 2 kap. (Stadsstyrelsen och ledning av staden) 10 §
Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt i förvaltningsstadgan genom att lägga till en ny punkt som följer:

25) utöva stadens beslutanderätt i de ärenden som anges i lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen

och genom att ändra 2 mom. i den ovannämnda paragrafen så att det lyder som följer:

Stadsdirektören kan genom verksamhetsföreskrift överföra behörighet till en underlydande tjänsteinnehavare i fråga om punkterna 11–25.

- genom att ändra III delen 1 kap. (Koncernförvaltningen) 4 §
Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt 5 mom. i förvaltningsstadgan så att det lyder som följer:

Sysselsättningstjänsternas socialarbetare, socialhandledare och karriärcoach beslutar om beviljande av tjänster inom rehabiliterande arbetsverksamhet samt av sysselsättningspenning och reseersättning.

Ändringen av förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2021 under förutsättning att lagen om ett kommunförsök som gäller främjande av sysselsättningen träder i kraft 1.1.2021.

2

som en del av ändringarna i sysselsättningsförsöket överför verkstadsverksamheten som genomförts som egen produktion från sysselsättningstjänsterna inom närings- och stadsutvecklingsenheten vid Esbo stads koncernförvaltning till Espoon seudun koulutus kuntayhtymä Omnia med iakttagande av principerna för överlåtelse av rörelse

berättigar stadsstyrelsen att avtala med samkommunen om detaljerna i verkställandet av överföringen så att överföringen genomförs före 1.3.2021.

Beslut

Stadsstyrelsen:
Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

Beslutshistoria