



Kaupunginhallitus

08.02.2021

## Kokoustiedot

Aika 08.02.2021 klo 13:00 - 16:10

Paikka Sähköinen Teams-kokous

Saapuvilla olleet

Läsnä	Markkula Markku Aaltonen Juri	puheenjohtaja jäsen	poistui klo 14.26 § 46 käsittelyn päätyttyä, saapui klo 15.30 § 53 käsittelyn aikana
	Vilke Jukka		saapui klo 14.26 § 46 käsittelyn päätyttyä, poistui klo 15.30 § 53 käsittelyn aikana
	Ahlfors Tiina	jäsen	poistui klo 16.01 § 54 käsittelyn aikana
	Anthoni Mari	jäsen	
	Elo Simon	jäsen	
	Gestrin Christina	jäsen	
	Guzenina Maria	jäsen	
	Jalonen Jaana	jäsen	
	Juvonen Arja	jäsen	
	Kauma Pia	jäsen	
	Kauste Mika	jäsen	
	Laiho Mia	jäsen	
	Laukkanen Antero	jäsen	saapui klo 13.14 § 46 käsittelyn aikana
	Partanen Henna	jäsen	
	Vuornos Henrik	jäsen	
	Mykkänen Kai	valtuuston puheenjohtaja	poistui klo 15.50
	Sistonen Markku	valtuuston I varapuheenjohtaja	
	Hopsu Inka	valtuuston II varapuheenjohtaja	
	Karimäki Johanna	valtuuston III varapuheenjohtaja	
	Jantunen Leevi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Mäkelä Jukka	kaupunginjohtaja	
	Rinta-aho Harri	sivistystoimen johtaja	
	Svahn Sanna	perusturvajohtaja	
	Isotalo Olli	teknisen toimen johtaja	
	Syrjänen Markus	hallinto- ja kehittämisjohtaja	
	Kuismin Timo	lakiasiainjohtaja	

Konttas Ari	rahoitusjohtaja	
Sutinen Päivi	palvelujen kehittämisjohtaja	
Sarekoski Kimmo	henkilöstöjohtaja	
Immonen Mari	kaupunginsihteeri	
Pajakoski Johanna	viestintäpäällikkö	
Pirkanniemi Risto	lakimies, keskusvaalilautakunnan sihteeri	poistui klo 15.03
Ojavuo Pia	taloussuunnittelujohtaja	poistui klo 14.30
Häkkinen Petri	turvallisuuspäällikkö	poistui klo 15.48
Sirviö Kari	logistiikkajohtaja	saapui klo 15.28, poistui klo 15.59
Collin Laura	tekninen sihteeri	
Kammonen Riitta-Liisa	kaupunginsihteeri, sihteeri	

Allekirjoitukset

Markku Markkula  
puheenjohtaja

Riitta-Liisa Kammonen  
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Jaana Jalonen  
pöytäkirjantarkastaja

Tiina Ahlfors  
pöytäkirjantarkastaja § 44-53, § 55

Henna Partanen  
pöytäkirjantarkastaja § 54

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 15.02.2021

**Käsitellyt asiat**

<b>Pykälä</b>	<b>Liite</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 44		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	5
§ 45		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 46		Ennakkotietoa tilinpäätöksestä 2020 (Kv-asia)	7
§ 47	1, 2	Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2021 kuntavaaleihin	15
§ 48	3	Espoon kaupungin ja koulutuskuntayhtymä Omnian välisen, työpajatoiminnan liikkeenluovutusta koskevan sopimuksen hyväksyminen	18
§ 49	4, 5	Espoon kaupungin lausunto luonnoksesta valtioneuvoston periaatepäätökseksi kotimaan liikenteen kasvihuonepäästöjen vähentämisestä	21
§ 50		Perusturvajohtajan sijaisten nimeäminen	27
§ 51	6	Nihtisilta asemakaavan muutoksen sekä maankäyttösopimuksen hyväksyminen alue 130139 54. kaupunginosa Kilo	28
§ 52		Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle, Jokisilta asemakaava, alue 613900, koskevista valituksista	40
§ 53	7, 8	Lausunto liikenne- ja viestintäministeriölle Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnoksesta ja vaikutusten arvioinnista	49
§ 54		Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset	55
§ 55		Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	56

§ 44

**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Selostus**

Kaupunginhallitus oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 4.2.2021 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/64

Kaupunginhallitus

§ 45

08.02.2021

§ 45

## **Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

### **Päätös**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jaana Jalonen ja Tiina Ahlfors. Ahlforsin poistuttua tämän tilalle valittiin Henna Partanen.

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 46

7/64  
08.02.2021

6746/02.02.01/2020

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 46

§ 46

## **Ennakkotietoa tilinpäätöksestä 2020 (Kv-asia)**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Ojavuo Pia

etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee tiedoksi vuoden 2020 tilinpäätöksen ennakkotiedon.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Selostus**

Ennakkotiedot tilinpäätöksestä 2020 perustuvat kirjanpidon tilanteeseen 3.2.2020. Ennakkotilinpäätöksen jälkeen lukuihin saattaa tulla joitain tarkennuksia, joiden ei arvioida olevan merkittäviä. Varsinainen tilinpäätös käsitellään 29.3.2021 kaupunginhallituksessa ja 17.5.2021 valtuustossa. Keskeiset ennakkotiedot on koottu laajaan PowerPoint diapakettiin.

#### **Koronapandemia vaikutti merkittävästi vuoden 2020 talouteen**

Koronaepidemia syöksi maailmantalouden keväällä ennennäkemättömään syöksyyn, kun Covid-19-tautitilanne ja siitä seuranneet useat eri rajoitustoimet ympäri maailmaa seisauttivat palvelualojen kulutuskysynnän ja horjuttivat kansalaisten luottamusta sekä yleistä investointiympäristöä.

Kevään syöksyn jälkeen maailmatalous lähti elpymään nopeasti pohjakosketuksesta, mutta syksyllä edennyt koronapandemian toinen aalto erityisesti Euroopassa ja Yhdysvalloissa tulee hidastuttamaan

elpymisen tahtia. Tautitilanne on vaikeutunut ja rajoitustoimia on jouduttu ottamaan käyttöön esimerkiksi monissa Euroopan maissa. Tämä tulee näkymään yksityisessä kulutuksessa, jonka esimerkiksi Euroopan komissio odottaa supistuvan EU:ssa yli 8 prosentilla kuluvana vuonna.

Muihin maihin verrattuna Suomen kansantalous toipuu koronakriisistä varsin hitaasti. Euroopan komission talousennusteen mukaan Suomen bruttokansantuote kasvaa vuonna 2021 vajaat kolme prosenttia. Kasvu on Euromaihin verrattuna kolmanneksi hitainta. Kasvun hitauteen vaikuttaa paitsi Suomen kansantalouden investointikysyntään painottuvan toimialarakenteen ohella myös se, että talouskasvun pudotus vuonna 2020 oli Suomessa maltillisempaa kuin monissa muissa maissa.

Epävarmuus epidemiatilanteen kehityksestä ja sen vaikutuksista talouskasvuun on kuitenkin yhä suurta kaikilla talousalueilla. Euroopan komissio ennakoii, että koronapandemian rajoitustoimet näkyvät maiden kansantalouksien kehityksessä koko ennusteperiodin ajan. Rajoitustoimet ovat voimakkaimmillaan kuluvan vuoden viimeisellä vuosineljänneksellä. Ennusteissa oletettiin, että niitä pystytään lieventämään vuosina 2021 ja 2022.

### **Kuntatalouden osalta poikkeuksellinen vuosi**

Kuluva vuosi on ollut kuntien ja kuntayhtymien taloudessa hyvin poikkeuksellinen. Koronapandemia on aiheuttanut kuntataloudessa vuoden mittaan niin toiminnallisia haasteita kuin myös suuria muutoksia talousennusteisiin. Keväällä 2020 epätietoisuus niin kansantalouden kehityksestä kuin myös koronan kuntatalousvaikutuksista oli suurta, talousennusteet olivat voimakkaan alasuuntaisia.

Vuoden loputtua voidaan todeta, että koronan talousvaikutukset ovat toteutuneet huomattavasti odotettua maltillisempina. Verotulot eivät ole pudonneet niin kuin koronakeväänä vielä odotettiin, ja kulutkin ovat kasvaneet vain maltillisesti. Lisäksi valtio on mittavasti kompensoinut koronapandemian oletettuja tulojen laskua ja menojen kasvua niin kunnille kuin sairaanhoitopiireille ja joukkoliikenteen toimijoille. Kuntatalous vahvistui voimakkaasti valtion avustamana ja kuntatalouden tunnusluvut paranevat selvästi vuoden 2019 heikoista lukemista.

### **Vuonna 2021 kuntien talouden haasteet jatkuvat**

Vuoden 2020 talouden vahvistuminen oli kuitenkin täysin poikkeuksellista ja vuonna 2021 kuntien talouden haasteet jatkuvat edelleen. Työttömyys on jäänyt korkealle tasolle, Espoossa työttömiä on 1,6 kertaa enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Koronaviruksen uudet mutaatiot leviävät aiempaa herkemmin ja rokotusaineiden toimitukset Eurooppaan ja Suomeen ovat toteutumassa aiempaa oletettua hitaammin. Rajoitustoimia joudutaan jatkamaan, hoito- ja oppimisvelka kasvaa ja niiden purkamiseen päästään



vasta rokotuskattavuuden toteuduttua. Rokotusten merkitys koronan torunnassa ja taloudellisen tilanteen normalisoinnissa on merkittävä. Vuoden 2020 verotulot sisälsivät merkittäviä verokorttiuudistukseen liittyneitä oikaisuja vuodelta 2019, mutta vuoden 2021 verotukseen on verottajan mukaan oletettavissa korkeat veronpalautukset ja negatiivisia oikaisuja.

Valtio on sitoutunut korvaamaan kunnille Koronan aiheuttamat testaus-, jäljitys- ja suojauskustannukset toteutuneiden kustannusten perusteella sekä osallistumaan jossain määrin hoitovelan purkuun vuosina 2021-2023. Peruspalvelujen valtionosuuteen ei kuitenkaan tehty juurikaan korotuksia vuodelle 2021.

### **Verorahoitusta kasvatti loppuvuoden oikaisut sekä valtion koronakompensaatiot**

Kunnallisveroja kertyi 1 356 milj. euroa (TA 1 320 milj. euroa) vuonna 2020. Kunnallisveron tuotto kasvoi 6,6 prosenttia vuodesta 2019. Arvioitua suurempi kasvu johtuu pitkälti veronperintä-menettelystä, eli vuoden 2019 verokorttiuudistuksesta johtuneen verovajeen tilityksestä verotuloihin 2020. Verovuoden 2019 veronpalautusten vähentyminen ja toisaalta jäännösverojen kasvu verrattuna vuotta aiempaan nostivat kuntien 2020 vuoden tuloverotilityksiä. Kuntien jako-osuutta ansiotuloverosta korotettiin kuntien hyväksi yli 150 milj. eurolla osinkotulojen romahtamisen takia. Kuntien välisiä tilityksiä on oikaistu ja lisäksi luovutusvoittojen ehtiminen mukaan vuoden 2020 tilityksiin kasvatti kertymää. Lisäksi joulukuussa vaihdettiin verovuoden 2020 kuntakohtaisten jako-osuuksien perustaksi verovuoden 2019 tiedot, jolloin Espoon jako-osuus kunnallisverosta kasvoi 0,6 %-yksikköä.

Yhteisöveron jako-osuuden 10 prosenttiyksikön korotus lisäsi voimakkaasti kuntien yhteisöverotuloja. Yhteisöveroa tilitettiin Espoolle 136,2 milj. euroa, kasvua 5,5 prosenttia. Jako-osuuden korotuksen vaikutus Espoolle on noin 36 milj. euroa.

Kiinteistöverotus toimitetaan vuodesta 2020 alkaen yhteisöjen osalta niiden kotikunnassa, kun aiemmin maksuunpano on tehty kiinteistön sijaintikunnan mukaan. Tämä on viivästyttänyt useiden yritysten kiinteistöveron valmistumista ja siten noin 10 prosenttia kiinteistöveroista erääntyy maksettavaksi vasta 2021 puolella. Kiinteistöveroa tilitettiin 112,3 milj. euroa, noin 11 milj. euroa vähemmän kuin talousarviossa oletettiin.

Valtio osoitti vuoden 2020 lisätalousarviossa 2,62 mrd. euroa tukea kunnille ja kuntayhtymille koronapandemian vaikutusten kompensoimiseksi. Valtio on tukenut kuntayhtymiä erikoissairaanhoidon nousseissa kustannuksissa ja joukkoliikenteen lipputulojen romahduksessa, tuki ei ole kuitenkaan riittänyt kattamaan koronan vaikutuksia täysimääräisesti. Peruspalvelujen valtionosuutta on korotettu

1,17 mrd. eurolla. Tästä Espoon osuus on noin 92 milj. euroa. Valtinosuupäätöksen mukaisesti Espoon peruspalvelujen valtionosuus oli 23,6 milj. euroa ja veroperustemenetysten kompensatiot 78,2 milj. euroa. Peruspalvelujen valtionosuutta tilitettiin Espoolle 119 milj. euroa ja veroperustemuutosten kompensatiota 86 milj. euroa, yhteensä 205 milj. euroa. Verorahoitusta yhteensä kertyi 1 810 milj. euroa, 14,5 prosenttia enemmän kuin 2019.

### **Espoon väestö kasvoi 3 180 asukkaalla, vuosien 2019-2020 kasvu keskimäärin 4600 asukasta.**

Espoon väestö oli ennakkotietojen mukaan vuoden 2020 lopussa 292 913 asukasta. Väestö kasvoi vuoden 2020 aikana 3180 asukkaalla. Vuonna 2019 väestö kasvoi ennätyksellisesti 6 100 vuonna, joten vuosien 2019 ja 2020 kasvu keskimäärin vastaa Espoon normaalia väestönkasvua 4600 henkilöä / vuosi. Espooseen syntyneiden lasten määrä (3 070 lasta) oli vuonna 2020 hieman suurempi kuin edellisvuonna, mutta myös kuolleiden määrä (1 670 henkeä) oli suurempi kuin edellisvuonna. Muuttovoittoa saatiin 1 760 henkeä, mikä on 2 750 henkeä vähemmän kuin vuotta aiemmin. Nettosiirtolaisuuden osuus väestönkasvusta oli 77 prosenttia.

### **Työttömiä yli 1,6-kertainen määrä vuoden takaiseen verrattuna**

Vuoden 2020 lopussa Espoon työttömyysaste oli 12,2 prosenttia (vuotta aiemmin 7,7 prosenttia). Työttömiä oli 17 796, vuotta aiemmin 11074. Pitkäaikaistyöttömiä 5175, kun vuotta aiemmin 3 431. Työmarkkinatuen kustannukset olivat 24,6 milj. euroa. Kasvua edellisvuodesta 19,4 prosenttia (4 milj. euroa).

### **Kaupungin henkilöstömäärä oli vuoden 2020 lopussa 325 suurempi kuin vuotta aikaisemmin**

Henkilöstöä oli vuoden lopussa yhteensä 14 951 henkilöä. Henkilöstöstä vakinaisia oli 12 031 ja määräaikaisia 2 920. Vuoden takaiseen verrattuna vakinaisten määrä on kasvanut 205:lla ja määräaikaisten määrä 120 henkilöllä. Henkilötyövuosien määrä kasvoi edellisestä vuodesta 2,3 prosentilla. Myös henkilöstökustannukset kasvoivat tammi-joulukuussa 2,3 prosenttia. Vuokratyövoiman käyttö väheni sekä sivistystoimessa (- 23,0 prosenttia) että sosiaali- ja terveystoimessa (- 11,4 prosenttia). Yhteensä henkilöstö- ja vuokratyökustannukset kasvoivat vuoden 2020 aikana kaupungissa vain 1,4 prosenttia.

### **Koronapandemia teki vuoden 2020 taloudesta poikkeuksellisen**

Kaupungin toimintakatteen alijäämäksi muodostui -1 515 milj. euroa, kasvua 59 milj. euroa ja 4,1 % heikompi tilinpäätökseen 2019 nähden. Verorahoitus kasvoi 14,5 prosentilla valtionosuusrahoituksen koronakompensatioiden myötä. Vuosikate nousi 316 milj. tasolle ja

tilikauden tulos 140 milj. euroon. Ilman valtion kompensatiota tilikauden tulos olisi toteutunut 2 milj. euron tasolla. Verotulot kattoivat hyvin palvelujen rahoituksen ja investoinneista pystyttiin rahoittamaan 92 prosenttia tulo-rahoituksella.

Ulkoisia toimintatuottoja kertyi 404 milj. euroa, 14 milj. euroa ja – 3,4 prosenttia vähemmän kuin 2019. Tuloja vähensi koronapandemian aiheuttamat varhaiskasvatuksen, liikunta- ja kulttuuritoimen sekä sosiaali- ja terveystoimen palvelujen sulkutoimet. Ulkoiset toimintatuotot ylittivät alkuperäisen talousarvion 8,6 milj. eurolla.

Ulkoiset toimintakulut toteutuivat alkuperäisen talousarvion tasolla ja kasvoivat 45 milj. euroa vuodesta 2019. Koronan aiheuttamat sulkutoimet pienensivät sivistystoimen kustannuksia, jossa talousarvion menomäärärahat alittuivat 27 milj. eurolla. Myös yleishallinnossa mm. ICT- ja tukipalvelujen kustannukset toteutuivat talousarviota pienempänä. Sosiaali- ja terveystoimessa terveystoimen oman toiminnan alkuperäinen talousarvio ylittyi 21 milj. eurolla erityisesti koronan testaus, jäljitys ja suojauskustannusten takia sekä erikoissairaanhoidon kuntaosuus 6 milj. eurolla, kun HUS alueen kaupungit päättivät kattaa HUS kuntayhtymän koronan aiheuttaman 40 milj. euron alijäämän tilikauden 2020 aikana. Myös perhe- ja sosiaalipalvelujen määrärahat ylittivät 9 milj. eurolla. Kasvanut työttömyys, erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden kasvu nosti kaupungin työmarkkinatukimenot 24,6 milj. euroon, kasvua edellisvuodesta yli 19 prosenttia. Teknisen ja ympäristötoimen talous toteutui määrärahojen puitteissa.

**Muutettuun talousarvioon** nähden ulkoiset toimintatuotot ylittivät 15 milj. eurolla, ulkoiset toimintamenot alittuivat 33 milj. eurolla ja nettomenot, eli toimintakatteen alijäämä toteutui 45 milj. euroa parempana. Ylityksiä valtuustoon nähden sitovissa menomäärärahoissa jäi vanhustenpalveluihin 2,2 milj. euroa, terveystoimen palveluihin 16,5 milj. euroa ja tuloarvioiden alituksia vanhusten palveluihin ja liikunta- ja nuorisopalveluihin. Valtuustoon nähden sitovien tasojen poikkeamat muutettuun talousarvioon nähden raportoidaan tarkemmin tilinpäätöksessä.

### **Koronapandemia vaikutti myös rahastojen tuottoihin**

Sijoitusvuotta 2020 hallitsi koronavirus, joka aiheutti keväällä ennennäkemättömän talouksien äkkipysähdyksen ja sijoitusmarkkinoiden sukelluksen. Talouden voimakas elvytys ja odotus koronarokotteen nopeasta valmistumisesta pitivät sijoitusmarkkinat nousussa vuoden loppua kohti. Voimakkaiden heilahtelujen jälkeen koko vuoden 2020 sijoitusmarkkinatuotot olivat lopulta pääosin positiivisia. Rahastojen osalta Koronapandemia aiheutti keväällä ennakoitua suurempia arvonalaskuja, joka näkyi toteutuneina rahoituskuluina. Varallisuusarvot kasvoivat kuitenkin loppuvuonna merkittävästi, jotka eivät ole vielä kuitenkaan

realisoituneet kirjanpitoon. Rahastojen kirjanpidollinen tulos oli 12,9 milj. euroa ja talousarvioon oli budjetoitu 18,5 milj. euroa.

**Korkokulut** alittivat talousarvion, kun korkotaso pysyi edelleen matalana. Kuluja kertyi 9,3 milj. euroa, 8 prosenttia enemmän kuin 2019.

**Vero- ja rahoituserien** kasvua on ennustettu valtiovarainministeriön ja kuntaliiton ennusteisiin perustuen ja raportoitu kuukausi- ja osavuosikatsausten yhteydessä. Koronapandemian vaikutuksen oletettiin vielä syksylläkin olevan huomattavasti toteutunutta negatiivisempia.

**Vuosikatteeksi** muodostui 315,7 milj. euroa, joka on 144 milj. euroa edellisvuotta vahvempi. Kokonaiskompensaatio verorahoitukseen ja kuntayhtymille oli arviolta 175,6 milj. euroa ja vertailukelpoinen vuosikate olisi 177 milj. euroa

**Suunnitelman mukaisia poistoja** ja arvonalentumisia toteutui yhteensä 175,3 milj. euroa.

**Tilikaudentulos** tulee asettumaan 140 milj. euron tasolle, vertailukelpoisesti noin 2 milj. euroa. Kirjanpidon edetessä saattaa vielä tulla tarkennuksia.

**Kaupungin bruttoinvestoinnit** olivat yhteensä 424,5 milj. euroa ja nettoinvestoinnit 342,2 milj. euroa. Investoinnit kasvoivat 46 milj. eurolla ja 16 prosenttia edellisestä vuodesta. Muutettuun talousarvioon nähden poikkeamia oli mm. aineettomassa omaisuudessa, jossa Länsimetron 2.vaiheen valtiosuus ylittyi sekä menoissa että tuloissa 6,8 milj. euroa. Lisäksi reilun 3 milj. euron ylityksiä tuli infrainvestointeihin ja uudisrakentamiseen, sekä pieniä ylityksiä muihin investointiryhmiin. Investoinneista pystytiin rahoittamaan tulorahoituksella arviolta 92 prosenttia.

**Espoo nosti talousarviolainat** (280 milj. euroa) täysimääräisesti alkuvuodesta 2020 koronapandemian tuoman epävarmuuden takia. Vuonna 2020 nostetut lainat siirtävät vuoden 2021 lainanostotarvetta myöhemmäksi. Lainakanta kasvoi ja vuoden lopussa se oli 1 119 milj. euroa.

Vuosi 2020 toteutui ylijäämäisenä vuoden 2019 verokortti uudistuksen, koronan sulkemien palvelujen ja valtion kompensatioiden takia. Koronan vaikutukset jatkuvat vielä pitkään, riittävän rokotuskattamisen saavuttamisen jälkeenkin puretaan vuonna 2020 kertynyttä hoito- ja opetusvelkaa sekä työttömyyden ja yksinäisyyden aiheuttamia ongelmia. Valtion tukea tullaan tarvitsemaan enemmän myös vuosina 2021-2023.

**Ennakkotieto vuoden 2020 sitovien tavoitteiden toteutumisesta**

Vuodelle 2020 asetettiin yhteensä 41 tulostavoitetta, joista 19 toteutui ja neljä toteutui osittain. Seitsemäntoista tulostavoitteen osalta tavoitetta ei saavutettu. Yhtä tulostavoitetta ei ole vielä voitu arvioida varmuudella.

Korona vaikuttaa laajasti Espoon kaupunkien tulostavoitteiden toteutumisiin. Alustavan arvion mukaan ainakin 10 toteutumatta jäänyttä tulostavoitetta johtuu osittain koronasta. Myös toteutuneiden tulostavoitteiden osalta korona on lisännyt niiden saavuttamisen haasteellisuutta. Liitteessä on toimialoittain kuvattu tavoitteiden toteutuminen sekä koronan vaikutukset toteutumiseen.

### **Konserniraportti, ennakkotieto vuoden 2020 tavoitteiden ja toiminnan toteutumisesta**

Konserniraportti tammi-joulukuu 2020 sisältää Espoo-konsernin tärkeimpien tytäryhteisöjen talouteen ja toimintaan liittyvät olennaiset tiedot. Tiedot ovat tilinpäätöksen ennakkotietoja ja saattavat muuttua varsinaiseen tilinpäätökseen. Valtuuston konserniyhteisöille asetetuista tavoitteista toteutui 24/36. Kahta tavoitetta ei joko voida vielä arvioida tai tavoite on osittain saavutettu. Kymmenen tavoitetta jäi toteutumatta. Toteutumatta jäävät tavoitteet ovat Espoon Asuntojen energiatehokkuus ja asuntotuotanto, Omnian tutkintokoulutuksesta eronneet, HSY:n tuottavuus, HUS:n talousarvio ja tuottavuus, HSL:n tuottavuus, Enter Espoon yöpymiset, EMMA:n haluttavuus ja laatu sekä Espoon kaupunginteatterin vierailuesitysten määrä.

Espoon Asunnot Oy teki 2020 aikana investointipäätökset 364 asunnosta, aloitti 480 asunnon rakentamisen ja asuntoja valmistui yhteensä 374 kappaletta. Yhtiön vuoden 2020 liikevaihto jäi 0,3 % alhaisemmaksi kuin edeltävänä vuotena. Espoon Asuntojen osalta koronaviruksen keskeyttämiä hankkeita pystyttiin korvaamaan seuraavalle vuodelle ohjelmoitujen hankkeiden aikaistamisella ja keskeytettyjä hankkeita päästiin jatkamaan ennakoitua nopeammin.

Espoo Cateringin koronaepidemian värittämän vuoden liiketappio oli -0,3 milj. euroa. Tulos sisältää liiketoiminnan muita tuloja, keskeytysvahingosta saatua vakuutuskorvausta 0,5 milj. euroa. Talousmallin muutoksessa 1.8. alkaen kaikki kouluruokailuun liittyvät elintarvike- ja muut kulut siirtyivät kaupungin Ruokapalveluilta yhtiölle, mikä mahdollisti liikevaihdon kasvun. Liikevaihto tilikaudella oli 33,6 milj. euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen oli 4,4 prosenttia.

Länsimetron Matinkylä-Kivenlahti hanke etenee kokonaisuutena hankesuunnitelman mukaisessa aikataulussa ja kustannusarvion mukaisesti. Suunnittelutilanne on hyvä ja rakennusurakat on edenneet pääosin ilman suunnittelusta johtuvia tuotantoviiveitä. Matinkylä-Kivenlahti hankkeen rakentamisen kokonaisvalmius joulukuun lopussa on n. 85,2 %. Länsimetron vuosi 2019 oli ylijäämäinen sekä hoito- että

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

14/64

Kaupunginhallitus

§ 46

08.02.2021

hallintovastikkeiden osalta, mikä pienentää tänä vuonna kerättävien vastikkeiden määrää. Tämän vuoksi yhtiön tulos on niukasti talousarviota heikompi.

Omnian talous kehittyi olennaisesti tavoitetta paremmin johtuen hyvästä opiskelijatilanteesta, ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksen lisäsuoritepäätösten kirjanpitokäsittelystä sekä tiukasta taloudenpidosta.

## **Päätöshistoria**

### Oheismateriaali

- Tilinpäätöksen ennakkotieto 2020
- Tulostavoitteiden toteutuminen 2020
- Konserniraportti tammi-joulukuu 2020
- Pöytäkirjamerkinnot 2020
- Valtuustoryhmien toiminnan tukeminen 2020

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 47

15/64  
08.02.2021

488/00.00.00/2021

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 47

§ 47

## **Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2021 kuntavaaleihin**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Pirkanniemi Risto

etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus päättää vuoden 2021 kuntavaaleja varten

1  
valita kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunnan, johon kuuluu viisi jäsentä ja viisi varajäsentä,

2  
valita vaalilautakuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi liitteissä ilmenevät henkilöt,

3  
todeta, että vaalilautakuntien varajäsenet tulevat liitteissä ilmenevässä järjestyksessä jäsenen sijaan,

4  
asettaa laitoksissa toimitettavia ennakoäänestyksiä varten seitsemän vaalitoimikuntaa, joihin kuuluu kolme jäsentä ja kolme varajäsentä,

5  
valita vaalitoimikuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi liitteissä ilmenevät henkilöt sekä

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 47

16/64  
08.02.2021

6  
todeta, että laitoksissa toimitettavia ennakkoäänestyksiä varten asetetuissa vaalitoimikunnissa varajäsenet tulevat liitteissä ilmenevässä järjestyksessä jäsenen sijaan.

### Käsittely

Juvonen ja Gestrin poistuivat esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1 mom. 1-kohta).

### Päätös

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### Selostus

Kuntavaalit toimitetaan sunnuntaina 18.4.2021 ja vaalien ennakkoäänestys toimitetaan 7. -13.4.2021. Varsinaisen vaalipäivän äänestyksen sekä ennakkoäänestyksen toimittamista varten kaupunginhallituksen on asetettava vaalilautakunnat ja -toimikunnat.

#### **Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen**

Vaalilain 15 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyvässä ajoin ennen vaaleja asetettava:

- 1) kutakin äänestysaluetta varten *vaalilautakunta*, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä
- 2) laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi *vaalitoimikunta*, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Sekä vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten että niiden varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puolerekisteriin merkittyjä puolueita.

Vaalilautakunnan varajäsenet ja vaalitoimikunnan varajäsenet laitoksissa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

#### **Kelpoisuus toimia vaalilautakunnassa ja -toimikunnassa**



Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö: 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on; 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalilain 15 §:n mukaan vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Puolisoilla tarkoitetaan sekä aviopuolisoita että avioliitonomaisessa suhteessa tai rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

### **Tasa-arvosäännökset**

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon lisäksi tasa-arvolain säännökset. Kunnallisten toimielinten valintaa koskee tasa-arvolain 4 a §:n 2 momentti, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä.

Valtuuston päätöksen 17.8.2020 § 123 mukaisesti Espoon kaupunki on jaettu 71 äänestysalueeseen, joita kutakin varten on asetettava vaalilautakunta. Vaalitoimikunnat toimittavat laitosäänestyksen. Vaalitoimitsijat kotiäänestykseen määrää kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnallisjärjestöjen ja puolueiden kanssa on käyty kirjeenvaihtoa vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettamisesta. Kunnallisjärjestöt ja puolueet ovat tehneet esityksiä vaalilautakuntien ja -toimikuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi. Kunnallisjärjestöjen ja puolueiden esitysten sekä edellisten eduskuntavaalien tulosten perusteella on valmisteltu ehdotus vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettamisesta.

### **Päätöshistoria**

#### Liitteet

- 1 Espoon vaalitoimikunnat kuntavaalit 2021
- 2 Espoon vaalilautakunnat Kuntavaalit 2021

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 48

18/64  
08.02.2021

713/02.08.00/2021

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 48

§ 48

## **Espoon kaupungin ja koulutuskuntayhtymä Omnian välisen, työpajatoiminnan liikkeenluovutusta koskevan sopimuksen hyväksyminen**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Sipilä Hilla-Maaria

etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus

1

hyväksyy kaupungin ja Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnian välisen sopimuksen työpajatoimintaa koskevasta liikkeenluovutuksesta.

2

valtuuttaa elinkeinojohtaja Tuula Antolan allekirjoittamaan sopimuksen ja tekemään siihen teknisluontoisia muutoksia.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Selostus**

Espoon kaupunki on hakeutunut pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaiseen Työllisyyskokeiluun, joka alkaa 1.3.2021 ja päättyy 30.6.2023. Kokeilulla valmistaudutaan pysyvään palvelurakennemuutokseen.

Osana työllisyyskokeilun muutoksia valtuusto päätti 7.12.2020 § 174 siirtää Espoon konsernihallinnon elinkeino- ja kaupunkikehitysyksikön työllisyyspalveluiden omana tuotantona toteutetun työpajatoiminnan

liikkeenluovutuksen periaatteita noudattaen Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnian tehtäväksi. Samassa yhteydessä valtuusto oikeutti kaupunginhallituksen sopimaan kuntayhtymän kanssa siirron toimeenpanon yksityiskohdista siten, että siirto toteutuu 1.3.2021 mennessä.

Työllisyyskokeilun käynnistyessä kaupungin nykyistä toimintaa selkeytetään ja siinä keskitytään viranomaistyönä tehtävään asiakaspalveluun ja asiakasohjaukseen sekä ostopalvelujen ja kaupungin omien toimialojen kanssa tehtävään yhteistyöhön. Työpajatoiminnan siirron tarkoituksena on terävöittää palveluihin ohjauksen ja palvelutuotannon rooleja, mikä lisää toiminnan kustannustehokkuutta.

Siirrolla tavoitellaan sekä toiminnallista että taloudellista vaikuttavuutta Omniaan muodostuvan työpajakokonaisuuden myötä, jossa tiloja, laitteistoja ja henkilöresursseja voidaan hyödyntää aiempaa tarkoituksenmukaisemmin ja kustannusvaikuttavammin. Asiakkaiden näkökulmasta oppilaitosyhteistyö tuo lisäarvoa työpajatoimintaan, sillä työpajaympäristössä on mahdollista liittää kuntouttavaan työtoimintaan nykyistä huomattavasti joustavammin osaamispalveluita, jolloin asiakkaille avautuu nykyistä paremmin väyliä koulutukseen ja työelämään. Laajempi työpajakokonaisuus koulutuspalvelujen alla luo paremman ammatillisen kehityksen ja osaamisen lisäämisen kokonaisuuden myös siirtyville työntekijöille.

Sopimuksessa Espoon kaupungin työllisyyspalvelut luopuu työpajatoiminnastaan ja luovuttaa sen liikkeenluovutuksella Omnialle 1.3.2021 lukien, mistä lähtien Omnia tuottaa työpajatoiminnan. Osana työpajatoimintaa Omnia järjestää erilaisia pakkaus- ja kokoonpanotöitä tai muita vastaavia töitä kaupungin sosiaalihuoltolain mukaisessa työsuhteessa oleville henkilöille heidän toimintakykynsä turvaamiseksi.

Liikkeenluovutussopimuksen osana olevalla henkilöstön siirtosopimuksella sovitaan, että henkilöstö siirtyy Omnian palvelukseen työsopimuslain mukaisen liikkeenluovutuksen periaattein ns. vanhoina työntekijöinä. Määräaikainen henkilöstö, jonka palvelussuhde on voimassa siirtymähetkellä, jatkaa määräajan loppuun saakka Omnian palveluksessa. Palvelussuhteen keston perustuvat palvelussuhteen ehdot säilyvät siirtymähetken tilanteen mukaisina.

Liikkeenluovutussopimuksen liitteessä 1 määritellään liikkeenluovutuksen yhteydessä Omnialle vastikkeetta siirtyvät työpajatoiminnan toteuttamiseen tarvittavat koneet, laitteet ja muut välineet.

Omnian ja Espoon kaupungin yhteisenä tavoitteena on työtoimintapäivien lisääminen työpajojen kustannustehokkuuden kasvattamiseksi. Omnia pyrkii tuottamaan 20 000 työtoimintapäivää vuonna 2021, 25 000 päivää

vuonna 2022 ja 30 000 työtoimintapäivää vuonna 2023 sillä edellytyksellä, että asiakasohjaus työpajoille mahdollistaa tavoitteen saavuttamisen.

Palvelun hankinnasta tehdään erillinen hankintasopimus, jonka mukaan Espoon kaupunki sitoutuu hankkimaan Omnialta kuntouttavaa työtoimintaa 1 500 000 euron vuosikustannuksella vuosina 2021, 2022 ja 2023. Vuoden 2021 hankintakustannus perustuu kuitenkin työpajatoiminnan kustannuksiin aikajänteellä 1.3.-31.12.2021, suhteutettuna vuosihankintaan 1 500 000 euroa.

Työllisyyspalvelujen ja Omnian yhteisten tavoitteiden toteuttamiseksi perustetaan ohjausryhmä, jossa mm. seurataan toiminnan tavoitteita sekä pyritään asteittain nostamaan työtoimintapäivien määrää yhdessä sovitulla tavalla. Tämän lisäksi ohjausryhmässä seurataan sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelurakennemuutoksen etenemistä ja ennakoidaan sen mahdollisia vaikutuksia työpajatoimintaan.

Koulutuskuntayhtymä Omnian muut omistajakunnat Kirkkonummi ja Kauniainen voivat halutessaan hyödyntää tämän sopimuksen puitteissa Omnian tuottamaa työpajatoimintaa. Tästä palvelusta maksettava korvaus kohdennetaan työpajatoiminnan kehittämiseen tai resurssointiin ja palvelun hinnoittelun perusteena on Espoole tuotetun työtoimintapäivän hinta sopimuksen edellisenä toteumavuonna.

Sopimus on voimassa toistaiseksi. Mikäli jompikumpi osapuolista haluaa irtisanoa sopimuksen, on se tehtävä kirjallisesti 12 kuukauden irtisanomisaikaa käyttäen. Sopimus päättyy kuitenkin aikaisintaan 31.12.2023.

Sopimuksen päättyessä, riippumatta päättymisen syystä, Espoon kaupunki ja Omnia sitoutuvat toimimaan yhteistyössä työpajatoiminnan mahdollisessa siirtämisessä kolmannen osapuolen tai Espoon kaupungin itsensä hoidettavaksi. Yhteistyön tavoitteena on varmistaa, että sopimuksen päättymistilanteessa kummallekaan osapuolelle ei aiheudu kohtuutonta taloudellista tai toiminnallista haittaa.

## Päätöshistoria

### Liitteet

- 3 Liikkeenluovutussopimus Työpajatoiminta

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 49

21/64  
08.02.2021

996/11.01.01/2021

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 49

§ 49

## **Espoon kaupungin lausunto luonnoksesta valtioneuvoston periaatepäätökseksi kotimaan liikenteen kasvihuonepäästöjen vähentämisestä**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Päätalo Mari  
Laitala Pasi  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Espoon kaupunginhallitus antaa seuraavan lausunnon liikenne- ja viestintäministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston periaatepäätökseksi:

Fossiilittoman liikenteen tiekartassa on laaja toimenpidevalikoima, jolla vaikutetaan sekä fossiilisten polttoaineiden korvaamiseen vaihtoehtoisilla käyttövoimilla, autokannan uudistumiseen sekä liikennejärjestelmän tehostumiseen. Näitä kaikkia kokonaisuuksia tarvitaan, kun tavoitellaan liikenteen kasvihuonepäästöjen puolittamista Suomessa.

Espoon kaupunki haluaa strategiansa mukaisesti olla hiilineutraali vuoteen 2030 mennessä ja on sitoutunut saavuttamaan YK:n kestävä kehityksen tavoitteet (Sustainable Development Goals, SDG), edelläkävijänä vuonna 2025. Tämän saavuttamiseksi Espoossa on rakennettu määrätietoisesti yhteistyöverkostoja ja strategisia kumppanuuksia yritysten ja tutkimuslaitosten kanssa.

Liikenteen päästöt ovat HSY:n vuosittain tekemän päästölaskennan mukaan Espoossa noin 30 % kokonaispäästöistä, joten Espoon kaupunki hakee aktiivisesti ratkaisuja liikenteen päästöttömyyden kehittämiseksi, jotta hiilineutraaliustavoite saavutetaan. Espoo on elvytystoimenpiteissä ja metropolipolitiikan talouden, työllisyyden ja hiilineutraaliustavoitteiden edistämisryhmässä sitoutunut edistämään päästötöntä ja vähähiilistä liikennettä ja nämä esitykset on myös hyväksytty Metropolipolitiikan yhteistyöryhmässä.

Espoon elvytysesitykseen sisältyi digitaalisuuden edistämisen ja vihreän siirtymän toimenpiteitä, joissa liikenteen fossiilisten käyttövoimien

korvaaminen sähköllä, biopolttoaineella sekä uusiutuvalla vedyllä ovat yksi keskeinen kehittämisen osa-alue.

Espoon kaupunki on ollut aktiivisesti mukana valtakunnallisessa liikennealan kansallisessa kasvuohjelmassa ja sen päivityksessä liikennealan kestävä kasvun ohjelmassa. Ohjelman päätavoitteena on toimialan investointien sekä yritys- ja vientivetoisen kasvun edistäminen. Tavoitteena ovat ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävät ratkaisut. Nyt lausunnolla oleva periaatepäätös toimenpiteineen antaa selkänöjan liikenteen kestävä kasvun ohjelmalle, ja elvytystoimenpiteet mahdollistavat ulospääsyn koronan aiheuttamasta taloudellisesta kriisistä. Oikeudenmukainen siirtyminen fossiilittomaan liikenteeseen on mahdollista.

Periaatepäätöksen luonnoksessa on annettu paljon painoa sille, että päästövähennystoimet toteutetaan sosiaalisesti ja alueellisesti oikeudenmukaisesti. Jos toimenpiteillä on mahdollisia haittavaikutuksia, tulee niitä kompensoida. Vaikutusarvioinnissa on tunnistettu vaikutuksia valtiolle, kunnille, yrityksille ja kotitalouksille. Oikeudenmukaisuus on tärkeä asia ja nousee esiin myös kaupungeissa tehtävissä päätöksissä. On tärkeää, että eri toimenpiteiden vaikutuksia arvioidaan mahdollisimman läpinäkyvästi ja niistä käydään laajaa keskustelua yhteiskunnan eri sektoreilla.

Luonnoksessa esitetään, että kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman kautta ohjataan valtion rahoitusta kuntien vaikuttaviin kävely- ja pyöräilyhankkeisiin. Lisäksi suurten ja keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen valtionavustuksen tasoon esitetään korotusta. Kävely, pyöräily ja joukkoliikenne ovat kaupunkien kestävä liikenteen perusta ja niihin panostaminen mahdollistaa kaupunkien pitkäjänteisen kehittämisen. Kävelyn ja pyöräilyn lisäämisellä on päästövähennysvaikutuksen lisäksi myös kansanterveyttä parantava vaikutus.

Periaatepäätöksen toteuttamisen seuranta ja mittareita on lyhyesti käsitelty luonnoksessa. Haastamme asettamaan mittareille selkeät numeeriset arvot. Tämä tekee kasvihuonepäästöjen vähentämistyöstä läpinäkyvää ja kirittää myös kaupungeja omassa toiminnassaan.

Periaatepäätöksen luonnoksessa todetaan, että monet esitetyistä ilmastotoimista toimivat myös elvytyksen välineinä. Fossiilittomien käyttövoimien ekosysteemien luominen ja uudet liikennepalvelut tuovat Suomeen uusia työpaikkoja ja taloudellista kasvua. Vuonna 2018 kansantalouden tilinpidon mukaan kotitaloudet käyttivät liikenteeseen 14 miljardia euroa. Vuoden 2015 Logistiikkaselvityksen mukaan vuonna 2015 teollisuuden ja kaupan Suomeen kohdistuvat logistiikka- ja kuljetuskustannukset olivat noin 27 miljardia euroa. Näistä rahasummista merkittävä osuus koostuu ajoneuvoista sekä niiden varaosista ja polttoaineista, jotka ovat merkittävässä määrin tuontitavaraa.

Siirtymä kävelyyn, pyöräilyyn ja joukkoliikenteeseen ja näitä tukeviin liikennepalveluihin sekä fossiilisista käyttövoimista luopuminen tuo jo itsessään Suomen kansantaloudelle merkittävän mahdollisuuden. Espoon kaupunki katsoo, että fossiilittoman liikenteen tiekartta ja liikennealan kestävä kasvun ohjelma luovat merkittävän tilaisuuden luoda uutta liiketoimintaa ja uusia työpaikkoja. Tässä onnistutaan parhaiten tekemällä yhteistyötä tutkimuslaitosten, yritysten ja asukkaiden kanssa. Espoon kaupunki toimii mielellään kehitysalustana näiden vientituotteiden kehittämisessä.

## Käsittely

Laiho Kauman ym. kannattamana teki seuraavan lisäysehdotuksen:

”Espoo vastustaa tiemaksuja/ruuhkamaksuja, jotka lisääisivät pääkaupunkiseudulla asuvien maksutaakkaa ja hankaloittaisivat perheiden arkea ja työssäkäyntiä.”

Partanen Kausteen kannattamana teki seuraavan lisäysehdotuksen:

”Espoolla tulee olla mahdollisuus osallistua mahdollisten ruuhkamaksujen käyttöönottoon liittyvään päätöksentekoon ja mikäli ruuhkamaksut otetaan käyttöön, niistä espoolaisilta kerättävät maksut tulee kompensoida alueen asukkaille käyttämällä ne Espoon joukkoliikenteen parantamiseen.”

Puheenjohtaja Partasen kannattamana teki seuraavan lisäysehdotuksen:

”Ennen kävelyä ja pyöräilyä koskevaa kappaletta lisätään seuraava kappale: Henkilöautoja tarvitaan jatkossakin Suomessa, myös Espoossa. Henkilöautoliikenteen päästöjen vähentäminen edellyttää valtion investointeja valtion hallinnoimien teiden välityskyvyn parantamiseen, jotta liikenne on sujuvaa ilman päästöjä lisääviä ruuhkia. Lisäksi Espoo korostaa valtion ja kuntien toimia, jotka nopeuttavat siirtymistä sähköautoihin ja välivaiheena hybridi-autoihin. Joukkoliikenteen käyttöä on mahdollista lisätä merkittävästi, mikäli valtio lisää investointimäärärahoja, joilla rakennetaan raideliikenteen asemille ja pysäkeille liityntäpysäköintipaikkoja ja parannetaan niiden hyvää saavutettavuutta.”

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän esityksestä poikkeavia kannatettuja ehdotuksia, joiden johdosta on äänestettävä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 11 äänellä 3 ääntä vastaan 1 äänestäessä tyhjää hyväksyneen Laihon lisäysehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 7 äänellä 4 ääntä vastaan 4 äänestäessä tyhjää hylänneen Partasen lisäysehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan lisäsehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

## Päätös

Espoon kaupunginhallitus antaa seuraavan lausunnon liikenne- ja viestintäministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston periaatepäätökseksi:

Fossiilittoman liikenteen tiekartassa on laaja toimenpidevalikoima, jolla vaikutetaan sekä fossiilisten polttoaineiden korvaamiseen vaihtoehtoisilla käyttövoimilla, autokannan uudistumiseen sekä liikennejärjestelmän tehostumiseen. Näitä kaikkia kokonaisuuksia tarvitaan, kun tavoitellaan liikenteen kasvihuonepäästöjen puolittamista Suomessa.

Espoon kaupunki haluaa strategiansa mukaisesti olla hiilineutraali vuoteen 2030 mennessä ja on sitoutunut saavuttamaan YK:n kestävä kehityksen tavoitteet (Sustainable Development Goals, SDG), edelläkävijänä vuonna 2025. Tämän saavuttamiseksi Espoossa on rakennettu määrätietoisesti yhteistyöverkostoja ja strategisia kumppanuuksia yritysten ja tutkimuslaitosten kanssa.

Liikenteen päästöt ovat HSY:n vuosittain tekemän päästölaskennan mukaan Espoossa noin 30 % kokonaispäästöistä, joten Espoon kaupunki hakee aktiivisesti ratkaisuja liikenteen päästöttömyyden kehittämiseksi, jotta hiilineutraaliustavoite saavutetaan. Espoo on elvytystoimenpiteissä ja metropolipolitiikan talouden, työllisyyden ja hiilineutraaliustavoitteiden edistämisryhmässä sitoutunut edistämään päästötöntä ja vähähiilistä liikennettä ja nämä esitykset on myös hyväksytty Metropolipolitiikan yhteistyöryhmässä.

Espoon elvytysesitykseen sisältyi digitaalisuuden edistämisen ja vihreän siirtymän toimenpiteitä, joissa liikenteen fossiilisten käyttövoimien korvaaminen sähköllä, biopolttoaineella sekä uusiutuvalla vedyllä ovat yksi keskeinen kehittämisen osa-alue.

Espoon kaupunki on ollut aktiivisesti mukana valtakunnallisessa liikennealan kansallisessa kasvuohjelmassa ja sen päivityksessä liikennealan kestävä kasvun ohjelmassa. Ohjelman päätavoitteena on toimialan investointien sekä yritys- ja vientivetoisen kasvun edistäminen. Tavoitteena ovat ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävät ratkaisut. Nyt lausunnolla oleva periaatepäätös toimenpiteineen antaa selkänöjan liikenteen kestävä kasvun ohjelmalle, ja elvytystoimenpiteet mahdollistavat ulospääsyn koronan aiheuttamasta taloudellisesta kriisistä. Oikeudenmukainen siirtymä fossiilittomaan liikenteeseen on mahdollista.

Periaatepäätöksen luonnoksessa on annettu paljon painoa sille, että päästövähennystoimet toteutetaan sosiaalisesti ja alueellisesti



oikeudenmukaisesti. Jos toimenpiteillä on mahdollisia haittavaikutuksia, tulee niitä kompensoida. Vaikutusarvioinnissa on tunnistettu vaikutuksia valtiolle, kunnille, yrityksille ja kotitalouksille. Oikeudenmukaisuus on tärkeä asia ja nousee esiin myös kaupungeissa tehtävissä päätöksissä. On tärkeää, että eri toimenpiteiden vaikutuksia arvioidaan mahdollisimman läpinäkyvästi ja niistä käydään laajaa keskustelua yhteiskunnan eri sektoreilla. Espoo vastustaa tiemaksuja/ruuhkamaksuja, jotka lisääisivät pääkaupunkiseudulla asuvien maksutaakkaa ja hankaloittaisivat perheiden arkea ja työssäkäyntiä.

Luonnoksessa esitetään, että kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman kautta ohjataan valtion rahoitusta kuntien vaikuttaviin kävely- ja pyöräilyhankkeisiin. Lisäksi suurten ja keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen valtionavustuksen tasoon esitetään korotusta. Kävely, pyöräily ja joukkoliikenne ovat kaupunkien kestävä liikenteen perusta ja niihin panostaminen mahdollistaa kaupunkien pitkäjänteisen kehittämisen. Kävelyn ja pyöräilyn lisäämisellä on päästövähennysvaikutuksen lisäksi myös kansanterveyttä parantava vaikutus.

Periaatepäätöksen toteuttamisen seuranta ja mittareita on lyhyesti käsitelty luonnoksessa. Haastamme asettamaan mittareille selkeät numeeriset arvot. Tämä tekee kasvihuonepäästöjen vähentämistyöstä läpinäkyvää ja kirittää myös kaupunkeja omassa toiminnassaan.

Periaatepäätöksen luonnoksessa todetaan, että monet esitetyistä ilmastotoimista toimivat myös elvytyksen välineinä. Fossiilittomien käyttövoimien ekosysteemien luominen ja uudet liikennepalvelut tuovat Suomeen uusia työpaikkoja ja taloudellista kasvua. Vuonna 2018 kansantalouden tilinpidon mukaan kotitaloudet käyttivät liikenteeseen 14 miljardia euroa. Vuoden 2015 Logistiikkaselvityksen mukaan vuonna 2015 teollisuuden ja kaupan Suomeen kohdistuvat logistiikka- ja kuljetuskustannukset olivat noin 27 miljardia euroa. Näistä rahasummista merkittävä osuus koostuu ajoneuvoista sekä niiden varaosista ja polttoaineista, jotka ovat merkittävässä määrin tuontitavaraa.

Henkilöautoja tarvitaan jatkossakin Suomessa, myös Espoossa. Henkilöautoliikenteen päästöjen vähentäminen edellyttää valtion investointeja valtion hallinnoimien teiden välityskyvyn parantamiseen, jotta liikenne on sujuvaa ilman päästöjä lisääviä ruuhkia. Lisäksi Espoo korostaa valtion ja kuntien toimia, jotka nopeuttavat siirtymistä sähköautoihin ja välivaiheena hybridi-autoihin. Joukkoliikenteen käyttöä on mahdollista lisätä merkittävästi, mikäli valtio lisää investointimäärärahoja, joilla rakennetaan raideliikenteen asemille ja pysäkeille liityntäpysäköintipaikkoja ja parannetaan niiden hyvää saavutettavuutta.

Siirtymä kävelyyn, pyöräilyyn ja joukkoliikenteeseen ja näitä tukeviin liikennepalveluihin sekä fossiilisista käyttövoimista luopuminen tuo jo itsessään Suomen kansantaloudelle merkittävän mahdollisuuden. Espoon

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 49

26/64  
08.02.2021

kaupunki katsoo, että fossiilittoman liikenteen tiekartta ja liikennealan kestävän kasvun ohjelma luovat merkittävän tilaisuuden luoda uutta liiketoimintaa ja uusia työpaikkoja. Tässä onnistutaan parhaiten tekemällä yhteistyötä tutkimuslaitosten, yritysten ja asukkaiden kanssa. Espoon kaupunki toimii mielellään kehitysalustana näiden vientituotteiden kehittämisessä.

### **Selostus**

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoja Fossiilittoman liikenteen tiekartasta – luonnos valtioneuvoston periaatepäätökseksi kotimaan liikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisestä.

### **Päätöshistoria**

#### Liitteet

- 4 Äänestyslista 1 § 49
- 5 Äänestyslista 2 § 49

#### Oheismateriaali

20210204\_FOSSIILITTOMAN LIIKENTEEN TIEKARTTA - LUONNOS VALTIONEUVOSTON PERIAATEPÄÄTÖKSEKSI KOTIMAAN LIIKENTEEN KASVIHUONEKAASU  
Fossiilittoman liikenteen tiekartta\_Luonnos valtioneuvoston periaatepäätökseksi

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 50

27/64  
08.02.2021

6796/01.01.01/2020

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 50

§ 50

## **Perusturvajohtajan sijaisten nimeäminen**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Yli-Koski Elina

etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus määrää, että perusturvajohtajan sijaisten estyneinä ollessa perusturvajohtajan sijaisena toimii ajalla  
22. – 25.2.2021 talous- ja hallintojohtaja (vs.) Olli-Pekka Luukko  
26. – 28.2.2021 aikuisten sosiaalipalvelujen päällikkö Tapio Nieminen.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Selostus**

Toimialajohtajien sijaiset määrää hallintosäännön I osan 2. luvun 12 §:n mukaan kaupunginhallitus.

### **Päätöshistoria**

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 51

28/64  
08.02.2021

5139/10.02.03/2020

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 51

§ 51

## **Nihtisilta asemakaavan muutoksen sekä maankäyttösopimuksen hyväksyminen alue 130139 54. kaupunginosa Kilo**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Arlander Harald

etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus

1

hyväksyy liitteenä olevan, Gert-Sijointus Oy:n ja Espoon kaupungin välillä 1.12.2020 allekirjoitetun maankäyttösopimuksen,

2

hyväksyy 1.4.2020 päivätyn ja 2.9.2020 muutetun Nihtisilta - Knektbro asemakaavan muutosehdotuksen, piirustusnumero 7039, 54. kaupunginosassa Kilo, alue 130139.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Selostus**

Asemakaavamuutoksen kohteena on kaksi teollisuustonttia osoitteissa Nihtisillankuja 1 ja 3. Muutoksen tavoitteena on muuttaa nykyinen teollisuus-, toimisto- ja varastorakennusten korttelialue (TTV<sup>2</sup>) asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK) sekä kaavamuutoksella muodostuvien asuinkerrostalojen käyttöön tulevaisuuteksi autopaikkojen korttelialueeksi (LPA). Pysäköinnin sijoittamisella pysäköintilaitokseen mahdollistetaan laaja yhtenäinen maanvarainen piha-alue.

Kaavamuutosalueen pinta-ala on 8 127 m<sup>2</sup>, eli 0,8127 ha. Alueelle osoitetaan rakennusoikeutta neljälle lamellikerrostalolle yhteensä 10 450 k-m<sup>2</sup>. Rakennusoikeus kasvaa 5 573 k-m<sup>2</sup>. Kokonaisrakennusoikeudesta noin 2 150 k-m<sup>2</sup> on ARA -rakentamista. Kaavamuutos mahdollistaa noin 209 uutta asukasta (1as/50 k-m<sup>2</sup>). Rakennusoikeus osoitetaan rakennusalakohteisesti. Asuinkerrostalot muodostavat yhtenäisen rakennusmassan, avautuen länteen. Piha-alueen talousrakennukset sekä asuinkerrostalot muodostavat yhdessä piha-alueetta ympäröivältä liikennemelulta sekä mahdollistavat asuntojen avautumisen myös hiljaisempaan suuntaan.

Suurin sallittu asuinkerrostalojen kerroskorkeus on kaavamuutosehdotuksessa VIII, autopaikkojen korttelialueella III ja talousrakennuksilla I.

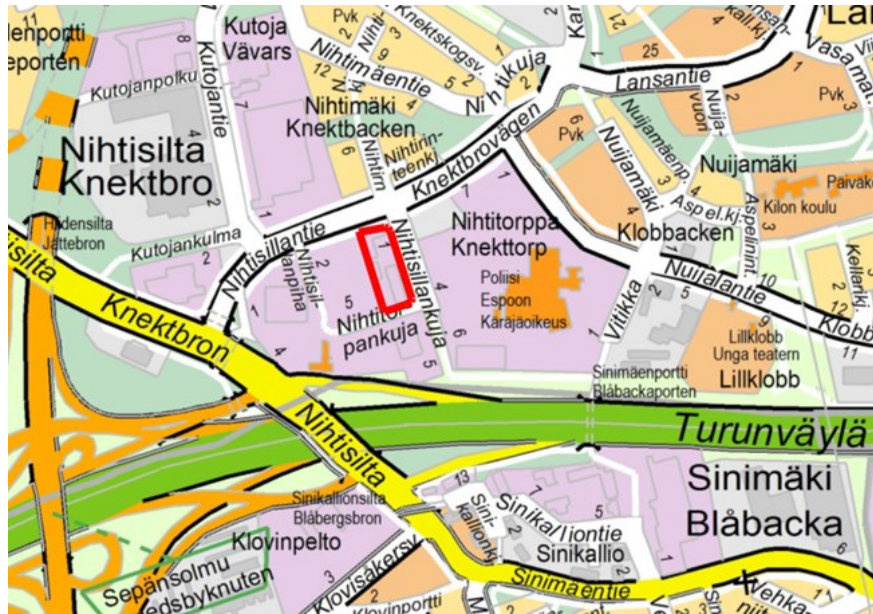
Kaavassa on annettu määräyksiä pysäköinnistä, lisärakennusoikeudesta, pihoista, melusta ja ilmanlaadusta, julkisivuista ja rakentamistavasta, yhteisjärjestelyistä, hulevesistä, maanalaisista johdoista sekä maaperästä ja pohjavedestä.

Pelastautuminen tapahtuu omatoimisesti rakenteellisia varapoistumisteitä pitkin, jotka sijoittuvat parvekkeiden välille.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ei jätetty lausuntoja tai mielipiteitä.

Asemakaavan muutosehdotuksesta ei jätetty mielipiteitä. Lausuntoja jätettiin yhteensä seitsemän kappaletta, joista yksi pyysi saada tiedoksi, kun kaava on vahvistettu.

Suunnittelualan likimääräinen sijainti Espoon opaskarttapohjalla:



Nihtisilta - Knektbro, asemakaavan muutosehdotus, piirustusnumero 7039, käsittää tontit 2 ja 3 korttelissa 54017 54. kaupunginosassa (Kilo).

### **Aloite ja vireilletulo**

Asemakaavamuuotos on tullut vireille maanomistajien aloitteesta. Vireilletulosta on tiedotettu osallistumis- ja arviointisuunnitelman kuulutuksella 1.2.2017.

### **Alueen nykytila**

Kaavamuutosalue sijaitsee Nihtisillantien ja Nihtisillankujan risteuksen länsipuolella ja käsittää tontit 2 ja 3 korttelissa 54017, pinta-alaltaan yhteensä 8 127 m<sup>2</sup>. Voimassa oleva asemakaava on teollisuus-, toimisto- ja varistorakennusten korttelialuetta (TLV<sup>2</sup>). Rakennusoikeutta on 4 877 k-m<sup>2</sup>.

Tonteilla sijaitsee kolme toimisto- ja pienteollisuusrakennusta sekä maantasopysäköintialueita. Rakennuksissa on tehty tilamuutoksia, mutta muutoin ne ovat alkuperäiskunnossa. Rakennuksissa sijaitsee useita erityyppisiä toimijoita, kuten autohuolto, tutkimusta ja tuotekehitystoimintaa, isännöitsijätoimisto ja asianajotoimisto.

Maankäyttö on Nihtisillan alueella monipuolista ja melko väljää. Aluetta hallitsevat suuret liikenneväylät liittymineen. Suunnittelualan pohjoispuolella sijaitsee Nihtimäen pientaloalue. Nihtisillantien ympäristössä on monenlaista toimintaa: hotelli, kauppa, teollista toimintaa, julkista toimintaa sekä erimittakaavaista asumista. Nihtisillankujan itäpuolella on tämän suunnitteluprosessin aikana saanut 19.8.2020

lainvoiman Nihtisilta, asemakaavan muutos aluenumero 130133, joka tarkoittaa, että myös Nihtisillankujan itäpuoli kehittyy asuinkerrostaloalueena (AK).

Alueen omistaa kokonaisuudessaan Gert-Sijoitus Oy.

### **Liikenne**

Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa Nihtisillantiehen, idässä Nihtisillankujaan ja etelässä Nihtitorpankujaan. Nihtisillantiellä liikennemäärä oli vuonna 2015 noin 13 000 ajoneuvoa arkivuorokaudessa. Lähietäisyydellä suunnittelualueen eteläpuolella kulkee Turunväylä (vt 1). Nihtisillantien liikenne-ennuste vuodelle 2035 on suunnittelualueen kohdalla noin 9 400 ja Turunväylällä noin 88 000 ajoneuvoa arkivuorokaudessa.

Alueen jalankulku- ja pyöräily-yhteydet ovat hyvät. Nihtisillantien molemmin puolin kulkee yhdistetty jalankulku- ja pyörätie. Nihtisillankujan länsipuolella on yhdistetty jalankulku- ja pyörätie, joka jatkuu Nihtisillan katualueen päättyessä Turunväylän vierustalla Nihtitorpanniityn suojaviheralueella.

Lähin yleiseen pysäköintiin tarkoitettu alue on Kutojantien ja Kutojankulman liittymässä, noin 400 metriä suunnittelualueesta luoteeseen.

Lähimmät pysäkit sijaitsevat aivan suunnittelualueen vieressä Nihtisillantiellä. Suunnittelualueella lähin juna-asema on Kera, joka sijaitsee noin kilometrin päässä.

### **Luonnonolot**

Suunnittelualueella ei ole luonnontilaista ympäristöä. Rakentamiselta vapaaksi jäänyt alue tonteilla on pääasiassa asfaltoitua pysäköintialuetta. Tontteja on jäsennetty kapeilla nurmipintaisilla istutuskaistoilla, joille on paikoin istutettu myös puita.

Myös suunnittelualueen ympäristö on suurelta osin rakennettua. Rakennetun ympäristön lomassa on joitakin yksittäisiä puustoisia saarekkeita.

Malliltaan pitkän ja kapean suunnittelualueen maaperä viettää loivasti etelään. Korkeuseroa syntyy noin 150 metrin matkalla noin neljä metriä. Tämä vaikuttaa alueen hulevesien virtauksiin. Alue kuuluu Gräsanojan valuma-alueeseen.

### **Muuta**

Maaperä on lähes kauttaaltaan moreenia, jonka päässä on silttiä alle 3 metriä. Rakennettavuusluokitus on 2, normaalista rakennettava. Alue on maaperältään potentiaalista maalämmön hyödyntämiseen.

Suunnittelualue on yhdyskuntateknisten verkostojen piirissä. Alueen pohjois-, länsi- ja eteläpuolitse kiertää kaukolämpöputki, jonka varoalue ulottuu paikoin suunnittelualueelle.

Suunnittelualueelle aiheutuu melu- ja ilmanlaatuhaittoja viereisistä liikenneväylistä.

Asemakaavatyön yhteydessä on selvitetty kaavamuutosalueelta pilaantuneita maita vuonna 2019. Selvityksen perusteella todettiin, että kohteessa ei ole tarvetta ympäristötekniisille jatkotoimenpiteille. Selvitys on toimitettu Espoon kaupungin ympäristökeskukselle sekä Uudenmaan ELY-keskukselle. Tarvittaessa maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuutta tulee silti selvittää rakennuslupavaiheessa. Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen lisättiin teknisenä korjauksena seuraava kaavamääräys koskien maaperää ja pohjavesiä:

- Maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus on tutkittava ennen alueelle tehtäviä rakentamis- tai kaivutoimenpiteitä ja tarvittaessa kunnostettava.

### **Voimassa oleva maakuntakaava-, yleiskaava- ja asemakaavatilanne**

Uudenmaan maakuntakaavassa alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi. Kaavassa alueen etelä- ja länsipuolta sivuaa moottoritien merkintä (Turunväylä/Kehä II). Uudenmaan 2. Vaihemaakuntakaavassa (lainvoimainen KHO 29.4.2016) alueelle on osoitettu merkinnät tiivistettävästä alueesta (ruudutus).

Kaavaehdotus on maakuntakaavan mukainen.

Keran osayleiskaavassa kaavamuutosalue on osoitettu toiminnallisesti monipuoliseksi asuin- ja työpaikka-alueeksi (A1/TP), jossa asuminen, palvelut ja työpaikkatoiminnot sekoittuvat. Alueelle tulee osoittaa ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomia toimintoja. Alueelle tulee varata toiminnallisia virkistysalueita ja -palveluja. Alueelta tulee varmistaa toimivat yhteydet muille virkistysalueille. Määräyksen pääkäyttötarkoitusten järjestys ja raidoituksen paksuus osoittavat alueen toimintojen painoarvon. Asumisen toiminnot painottuvat Karaportin eteläosassa sekä Kutojantien ja junaradan välisellä alueella. Muualla Kutojassa painoarvo on tasapuolinen.

Kaavaehdotus ei ole ristiriidassa yleiskaavan kanssa.

Alueella on voimassa asemakaava Nihtisilta (alunumero 130100, lainvoimainen 28.11.1980). Korttelin 54017 tontit 2 ja 3 on siinä osoitettu teollisuus-, toimisto- ja varastorakennusten korttelialueeksi (TLV<sup>2</sup>).



Nykyisessä kaavassa on määritelty tonttitehokkuusluvuksi  $e=0.60$  (1 804 k-m<sup>2</sup> /tontti 2 sekä 3 073 k-m<sup>2</sup> /tontti 3, yhteensä 4 877 k-m<sup>2</sup>). Suurin sallittu kerrosluku on viisi (V). Suunnittelualueen nykyiset rakennukset vastaavat voimassa olevan asemakaavan osoittamaa käyttötarkoitusta.

### **Osallistuminen ja vuorovaikutus (MRA 30 §)**

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut 23.1.2017 ja se oli nähtävillä 6.2.-7.3.2017. Osallisille oli varattu mahdollisuus lausua mielipiteensä suunnitelmasta 7.3.2017 mennessä.

Valmisteluaineistosta ei jätetty kirjaamoon mielipiteitä.

### **Kaavaehdotuksen nähtävilläolo (MRA 27 §)**

Kaavaehdotus oli nähtävillä MRA 27 §:n mukaisesti 20.4.-22.5.2020. Koska mielipiteitä ei osallistumis- ja arviointisuunnitelma -vaiheessa jätetty, kaavaehdotuksesta ei katsottu tarpeelliseksi järjestää asukastilaisuutta kaavaehdotuksen ollessa nähtävillä.

Kaavaehdotuksen nähtävilläoloaikana jätettiin yhteensä seitsemän lausuntoa ja kannanottoa. Yhtään muistutusta ei jätetty.

Lausuntojen ja kannanottojen pääasiallinen sisältö koski muuntamon tarvitsemia tilavarausta, ajoneuvo- sekä raitiotieliikennemelun huomioimista paremmin etenkin varmistamalla meluohjeiden täyttyminen hiljaisemmalle julkisivulle avautuvissa asunnoissa sekä Seveso III- direktiivin mukaisen turvallisuusluokituksen omaavan laitoksen konsultointiväyhykkeen huomioimista.

Kaavaan tehtiin seuraavia tarkistuksia nähtävilläolon jälkeen:

Lisättiin kaavamääräys koskien pysäköintilaitoksen kohtisuoraan asuinrakennuksiin nähden olevia julkisivuja liittyen ajovalojen suuntautumiseen:

- Pysäköintilaitoksen julkisivuissa, jotka ovat kohtisuoraan asuinrakennuksiin nähden, tulee valaistukseen ja ajovalojen suuntautumiseen kiinnittää erityistä huomiota siten, että valo ei häiritse asuinhuoneistoja.

Lisättiin kaavamääräys sekä tilavaraus koskien muuntamoita (vm):

- Ohjeellinen muuntamon rakennusala.

Lisättiin kaavamääräys koskien maaperää ja pohjavesiä:

- Maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus on tutkittava ennen alueelle tehtäviä rakentamis- tai kaivutoimenpiteitä ja tarvittaessa kunnostettava.

Julkisivuun kohdistuvaa liikennemelua koskien on korjattu kaavamääräys ELY -keskuksen lausunnon mukaisesti:

- Mikäli julkisivuun kohdistuu yli 65 dB päiväaikainen keskiäänitaso, asuinhuoneiston tulee avautua myös hiljaisemmalle julkisivun osalle, jolla ulko-oleskelualueiden päiväaikainen melutason ohjearvo ei ylity.

## **Ehdotus asemakaavan muutokseksi**

### **Yleisperustelu ja -kuvaus**

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on muuttaa nykyinen teollisuus-, toimisto- ja varistorakennusten korttelialue asuin kerrostalojen korttelialueeksi sekä autopaikkojen korttelialueeksi. Uudet rakennukset sijoitetaan siten, että niiden keskelle jää valoisa ja yhtenäinen maanvarainen, länteen avautuva piha-alue. Uudet kerrostalot sijoittuvat lähes kiinni Nihtisillantien ja Nihtisillankujan katualueisiin. Suunnitteluratkaisu suojaa piha-aluetta liikennemelulta ja muodostaa pihan puolen julkisivuista hiljaisempia. Lisäksi ratkaisu mahdollistaa ympäristön kaupunkikuvan elävöittämisen ja suunnittelu aluetta rajaavien katutilojen jäsentämisen nykyistä paremmin. Asuntotuotanto turvaa yritysten työvoiman saantia ja vaikuttaa siten kaupungin kilpailukykyyn.

Asuinrakentamisen edellyttämät autopaikat sijoitetaan alueen eteläosaan pysäköintilaitokseen. Ajoyhteys järjestetään Nihtitorpankujan kautta nykyisen ajoneuvoliittymän kohdalta. Ensihoitoyksiköiden sekä huoltoajoneuvojen ajo piha-alueelle tapahtuu pysäköintilaitoksen länsipuolelta samaa ajoneuvoliittymää hyödyntäen. Alin pysäköintilaitoksen kerros jää rinteeseen puoliksi muodostuvan maantason alle, muttei ole varsinainen maanalainen kerros. Pysäköintilaitoksen asuin kerrostalon puoleiselle osalle, ylimmän kerroksen päälle tulee viherkatto koko pysäköintilaitoksen leveydeltä. Viherkatto viivyyttää muodostuvia hulevesiä sekä lisää pysäköintilaitoksen suuntaan avautuvien asuntojen viihtyisyyttä.

Hankkeella on jätehuollon rasitteista esisopimukset viereisten taloyhtiöiden kanssa. Esisopimusten mukaan kaavamuutosalueen jätehuoltoa hoitavat ajoneuvot voivat käyttää Nihtitorpankujaa 3:n liittymää sekä pihatietä. Kaavamuutoksen jätehuoltopiste sijoittuu piha-alueen länsilaidalle talousrakennusten väliselle alueelle.

### **Mitoitus**

Kaava-alueen kokonaispinta-ala on 8 127 m<sup>2</sup>. Kaava muodostuu asuin kerrostalojen korttelialueesta (AK) sekä autopaikkojen korttelialueesta (LPA), jonne asuin kerrostalojen autopaikat sijoitetaan. Asuin kerrostalojen korttelialuetta muodostuu 5 907 m<sup>2</sup> ja autopaikkojen korttelialuetta 2 220 m<sup>2</sup>.

Asemakaavan muutoksen myötä alueen asuinrakennusoikeus kasvaa 10 450 k-m<sup>2</sup>. Tämä mahdollistaa noin 209 uutta asukasta (1as/50 k-m<sup>2</sup>). Rakennusoikeus kasvaa 5 573 k-m<sup>2</sup> suhteessa voimassa olevan asemakaavan rakennusoikeuteen.

Autopaikkojen sijoituessa LPA -korttelialueelle tulee asuinkerrostalojen korttelialueen tehokkuudeksi  $e = 1.77$ .

### **Korttelialueet**

#### **Asuinrakennusten korttelialue (AK)**

Asemakaavamuutoksen myötä alueen pääkäyttötarkoitukseksi muutetaan asuminen.

Rakennusoikeus ja suurimmat sallitut kerrosluvut osoitetaan rakennusaloittain. Lamellityyppiset asuinrakennukset sijoittuvat suunnittelualueen pohjois- sekä itäosille siten, että ne muodostavat alueen keskelle valoisan, melulta suojatun ja yhtenäisen korttelipihan, jolle on osoitettu ohjeelliset paikat leikkialueille sekä ohjeelliset hulevesien käsittelyalueet.

Uusien kerrostalojen suurin sallittu kerrosluku on kahdeksan (VIII). Kaavassa annetaan määräyksiä koskien pysäköintiä, lisärakennusoikeutta, pihvoja, liikennemelua, ilmanlaatua ja rakentamisen vaihteistamista, asuinrakennusten ja pysäköintilaitoksen julkisivuja, meluesteen korkeutta ja kaupunkikuvaa, rakentamistapaa, hulevesiä, maanalaisia johtoja sekä tonttien yhteisjärjestelyitä.

Asemakaavan määräyksissä edellytetään pihalle suoraa ja esteetöntä jalankulkuyhteyttä Nihtisillantien sekä Nihtisillankujan puolelta. Porraskäytävistä tulee olla esteettömät yhteydet katualueen sekä piha-alueen puolelle. Lisäksi määrätään sijainniltaan ohjeellisista kulkuaukoista asuinkerrostalojen muodostaman yhtenäisen rakennusmassan kulmiin sujuvan kulkuyhteyden saavuttamiseksi.

Kaavan länsireunalla on määräys koskien piharakennusten ja meluidan muodostamaa yhtenäistä liikennemelulta suojaavaa rakennetta, joka saa olla läpinäkymätön enintään 1,2 metrin korkeuteen saakka. Rakenteen tulee olla korkeudeltaan likimäärin kolme metriä maanpinnan tasauksesta ja sen tulee soveltua asuinrakennusten arkkitehtuuriin sekä muodostaa kaupunkikuvallisesti yhtenäinen julkisivu.

### **Sopimusneuvottelut**

Kaupungin ja Gert-Sijointus Oy:n kesken on neuvoteltu maankäyttösopimus ja esisopimus, joka on allekirjoitettu 1.12.2020.

## **Selvitykset ja suunnitelmat**

### **Liikenteen toimivuustarkastelu (2018)**

Tarkastelussa tutkittiin myös ennustevaihtoehto, jossa viereinen kortteli 54018 on rakentunut. Toimivuustarkastelussa on käytetty kerrosneliömääränä noin 13 000 k-m<sup>2</sup>, joka on noin 2 550 k-m<sup>2</sup> enemmän, kuin mitä kaava tulee sallimaan. Kaiken kaikkiaan selvityksen mukaan nykyinen liikenneverkko kestää suunnitellut maankäytön muutokset ja liikenteen kasvun hyvin.

### **Meluserveys (2019)**

Suurin keskiäänitaso kohdistuu suunnitellun rakennuksen Turunväylän puoleiselle julkisivuille ollen päivällä korkeimmillaan ylimmissä kerroksissa 67 - 68 dB. Nihtisilta-kadun ja Nihtisillankujan puoleisilla julkisivuilla päiväaikainen keskiäänitaso 65 dB ylittyy paikoin ollen tällöin 66 dB. Valtaosalla sisäpihan julkisivuista saavutetaan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisesti alle 55 dB päiväaikainen keskiäänitaso. Ohjearvo ylittyy pienellä osalla julkisivua, pääasiassa ylimmässä kerroksessa, päiväaikaisen keskiäänitason jäädessä kuitenkin 60 dB:n alle. Mikäli julkisivulla ylittyy 65 dB:n päiväaikainen äänitaso, asunnot voidaan toteuttaa siten, että kaikki asunnot avautuvat myös hiljaisemman julkisivun puolelle.

Ulko-oleskelualueiden osalta melun ohjearvot täyttyvät. Asemakaavassa tutkittu rakennusmassa luo suojaosan sisäpihan, jolla oleskelualueiden päiväaikainen keskiäänitaso on alle 55 dB, osilla pihaa päästään 45-50 dB äänitasoon. Yöaikaan pihalla saavutetaan lähes kauttaaltaan alle 45 dB keskiäänitaso.

MAL 2019-työssä visioitu Matinkylä-Leppävaara pikaraitiotie sijoittuu noin 200 metrin etäisyydelle kaava-alueesta. Raide-Jokerin suunnittelun yhteydessä laaditun liikennemeluserveysmääräyksen mukaan pikaraitiotien aiheuttaman keski- ja huippuäänitaso leviää raiteiden keskilinjasta laskettuna alle 200 metrin etäisyydelle. Matinkylä - Leppävaara pikaraitiotien suunnittelu jatkuu erilaisia linjauksia tutkitaan.

### **Ympäristötekniinen tutkimusraportti (2019)**

Ympäristötekniisessä tutkimusraportissa ei todettu asuinkäyttöä estäviä tai rajoittavia haitta-ainepitoisuuksia. Maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuutta tulee tarvittaessa selvittää rakennuslupavaiheessa.

### **Viitesuunnitelma (2020)**

Viitesuunnitelmassa kuvataan tarkemmin kaavaehdotuksen mukaan toteutuvaa suunnittelutilannetta esimerkiksi pysäköinnin, pihajärjestelmien ja

sen toimintojen, kulkuyhteyksien ja julkisivujen sekä pelastautumisen osalta.

### **Kaavataloudelliset vaikutukset**

Nihtisillankujan varrelta poistuu uudisrakentamisen myötä useita ajoneuvoliittymiä. Kaavamuutosalue tukeutuu nykyiseen kunnallistekniikkaan sekä katualueisiin, joten uusia katualueita tai kunnallistekniikkaa ei tarvitse rakentaa. Kaavataloudelliset vaikutukset ovat positiiviset. Kaavamuutos aiheuttaa maan arvon nousua.

### **Perittävät maksut**

Hakija on maksanut 13.3.2020 asemakaavan muutoksen kustannuksista 60 % ja kuulutuskustannuksista 2/3.

Kaupunki on perinyt MRL 59 §:n mukaisesti asemakaavan muutoksen laatimiskulujen loppuosan 40 % 3 200 euroa ja kuulutuskustannusten loppuosan 1/3 766,67 euroa, yhteensä 3 966,67 euroa, kun kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi 2.9.2020 asemakaavan muutosehdotuksen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Hakija on maksanut 24.9.2020 asemakaavan muutoksen kustannuksista jäljellä olleet 40 % ja kuulutuskustannuksista 1/3.

Kaavamuutoksen kustannukset ja kuulutuskustannukset on kokonaisuudessaan maksettu hakijan toimesta.

### **Hyväksyminen**

Asemakaavan muutoksen hyväksyy kaupunginhallitus.

### **Päätöshistoria**

Kaupunkisuunnittelulautakunta 1.4.2020 § 47

### **Päätösehdotus**

Kaupunkisuunnittelujohtaja Torsti Hokkanen

Kaupunkisuunnittelulautakunta:

1  
yhtyy tietoon, että mielipiteitä ei annettu Nihtisilta asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, alue 130139,

2  
hyväksyy MRA 27 §:n mukaisesti nähtäville 18.3.2020 päivätyn Nihtisilta - Knektbro asemakaavan muutosehdotuksen, piirustusnumero 7039, 54. kaupunginosassa (Kilo), alue 130139,

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

38/64

Kaupunginhallitus

§ 51

08.02.2021

3

pyytää asemakaavan muutoksesta tarvittavat lausunnot sekä toimialojen kannanotot.

**Päätös**

Kaupunkisuunnittelulautakunta:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 2.9.2020 § 110

**Päätösehdotus**

Kaupunkisuunnittelujohtaja Torsti Hokkanen

Kaupunkisuunnittelulautakunta:

1

yhtyy tietoon, että muistutuksia ei annettu Nihtisilta asemakaavan muutoksesta alue 130139, sekä yhtyy vastineisiin, jotka ilmenevät asian liitteistä. Lausunnot ja kannanotot on annettu Nihtisilta - Knektbro asemakaavan ja siihen liitettyjen kaavamuutosten ehdotuksesta, alue 130139,

2

hyväksyy esitettäväksi kaupunginhallitukselle 1.4.2020 päivätyn ja 2.9.2020 muutetun Nihtisilta - Knektbro asemakaavan muutosehdotuksen, piirustusnumero 7039, 54. kaupunginosassa (Kilo), alue 130139,

3

ilmoittaa asemakaavan muutoksen hakijalle, että kaupunki tulee MRL 59 §:n mukaisesti perimään asemakaavan muutoksen laatimiskulujen loppuosan 3 200 euroa sekä 1/3 kuulutuskustannuksista, 766,67 euroa, eli yhteensä 3 966,67 euroa tämän päätöksen yhteydessä.

**Päätös**

Kaupunkisuunnittelulautakunta:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Päätöshistoria**

Liitteet

6 Maankäytösopimus Gert-Sijointus Oy

Oheismateriaali

Nihtisilta kaavamääräykset

Nihtisilta kaavakartta

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

39/64

Kaupunginhallitus

§ 51

08.02.2021

Nihtisilta ajantasa-asemakaava  
Nihtisilta havainnekuva 1  
Nihtisilta havainnekuva 2  
Nihtisilta havainnekuva 3

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 52

40/64  
08.02.2021

5143/10.02.03/2020

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 52

§ 52

## **Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle, Jokisilta asemakaava, alue 613900, koskevista valituksista**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Hämäläinen Mauri  
Mikkola Jenni  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon Jokisilta asemakaavaa koskevista valituksista:

Kaupunginhallitus kiistää valituksissa esitetyt vaatimukset valtuuston hyväksymän Jokisillan asemakaavan kumoamisesta, muuttamisesta tai hylkäämisestä ja pyytää kunnioittavasti, että hallinto-oikeus hylkää valitukset lakiin perustumattomina kokonaisuudessaan.

Toimivalta

Espoon kaupungin hallintosääntö I osan 2. luvun, kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisovalta, 3 §:n kohta 28:n mukaan kaupunginhallitus antaa selityksen valtuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo voivansa yhtyä valtuuston päätöksen lopputulokseen.

Valituksenalainen päätös

Valtuusto hyväksyi 16.11.2020 § 156 Jokisilta asemakaavan, alue 613900. Kaavapäätöksestä on jätetty Helsingin hallinto-oikeudelle kolme valitusta. Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan valitusten johdosta lausunnon.

Asemakaava

Jokisillan kaava-alue sijaitsee Espoon keskuksen välittömässä läheisyydessä. Kaava-alue rajautuu pohjoisessa Espoonjokeen / kappelin hautausmaahan ja idässä pääosin luonnontilaiseen, puustoiseen



Kannusillanmäkeen. Alueen etelä- / länsipuolella on Espoonväylä. Kaava-alueella Itäisen Jokitien varrella on neljä noin vuosina 1940 – 50 rakennettua erillispientaloa ja 1960 -luvulla rakennettu Espoon VPK:n toimitalo. Pappilantiellä on kolme 1900 -luvun alkupuolen puutaloa. Alueella ei ole voimassa olevia suojelukohteita.

Valtuuston hyväksymä Jokisillan asemakaava osoittaa kaksi asuinkerrostalojen korttelialuetta (AK), asuinrakennusten korttelialueen (A), kaksi asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta (AL), yleisten rakennusten korttelialueen (Y), puistoalueet (VP-1, VP-2, ja VP-3), suojavihervyöhykkeen (EV-1) sekä Espoonväylän, Pappilantien ja Itäisen Jokitien katualueet. Asemakaava-alueen kokonaispinta-ala on noin 9 ha ja rakennusoikeus 23 800 k-m<sup>2</sup>.

Korttelialueiden kerrosluku on II - VI. Terassitalot porrastuvat Espoonjoen puolella II -kerroksisina ja Itäisen Jokitien puolella VI -kerroksisina. Muilla korttelialueilla (A, AL ja Y) kerroksia on enintään II. Pappilantiellä on kolme järjestöjen käytössä olevaa 1900 -luvun alkupuolen puutaloa, jotka on merkitty kaavassa suojeltaviksi sr-1 -merkinnällä. Suojeltavat alueiden osat on merkitty s-1, liito-oravan levähdyspaikat sekä s-2, arvokas puusto. Ekologiset yhteydet on huomioitu puisto- ja suojaviheralueiden merkinnöissä sekä erillismerkintöinä katualueilla (eko-1 ja -2).

Asemakaava-aluetta sivuaa Espoon kirkonmäen valtakunnallisesti merkittävä kulttuuriympäristöalue (RKY-alue). Kohdetiedon mukaan Espoon kirkonmäki on keskiajalle periytyvä kirkkoympäristö, johon kuuluu historiallisille pitäjänkeskuksille tyypilliseen tapaan kirkko tapuleineen ja kirkkotarhoineen, pitäjäntupa, pappila, koulu sekä uudempi hautausmaa siunauskappeleineen.

#### Valitukset

Espoon ympäristöyhdistys (seur. Espyy) vaatii valtuuston hyväksymän Jokisillan asemakaavan kumoamista. Valituksen mukaan asemakaava on yleiskaavan vastainen, valtakunnallisten alueiden käytön tavoitteiden vastainen, maakuntakaavojen vastainen sekä luonnonsuojelulain vastainen.

Pro Espoonjoki ry (ProEspoonjoki) vaatii asemakaavan hylkäämistä nykyisen yleiskaavan ja voimassa olevan maakuntakaavan vastaisena sekä luonnonsuojelulain vastaisena.

Yksityinen valittaja hakee muutosta asemakaavaan, jotta kaavan sisältämiä uudisrakennuksia ei alueelle rakenneta. Valittaja vetoaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaiseen asemakaavan tarkoitukseen ja rakentamiselle asetettaviin vaatimuksiin.

Espoon kaupunki lausuu hallinto-oikeuden lausuntopyynnön yhteydessä

toimittamien valitusten johdosta seuraavaa.

#### 1 Espoon ympäristöyhdistys ry:n valitus

##### Yleiskaava

Espyyn valituksen mukaan yleiskaava ei salli päätöksen mukaista asemakaavaratkaisua. Yleiskaavassa alue on varattu pääosin julkisten palvelujen ja hallinnon alueeksi (PY), virkistysalueeksi ja aivan pieneltä osin keskustatoimintojen alueeksi. Mitään syitä asemakaavan laatimiseen yleiskaavan vastaisena ei ole esitetty. Kaava ei sopeudu myöskään vaaditulla tavalla yleiskaavan kokonaisuuteen, johon liittyy olennaisesti valtioneuvoston hyväksymä laaja Espoon Kirkonmäen RKY-alue ja maakunnallisesti arvokas Espoonjokilaakson maisema-alue.

Espoon kaupunki toteaa, että voimassa olevassa Espoon pohjoisosien yleiskaavassa, osa I, alue on varattu osin julkisten palveluiden ja hallinnon alueeksi (PY), osin virkistysalueeksi (V) ja osin keskustatoimintojen alueeksi (C). Yleiskaavaa laadittaessa julkisten palveluiden ja hallinnon alue suunniteltiin keskiasteen koululle. Sittemmin keskiasteen oppilaitokset ovat sijoittuneet Kirkkokadun varteen (Kuninkaantien lukio ja Omnia).

Yleiskaavan osoittama palveluiden ja hallinnon osuus ei ole määrällisesti tarpeen Espoon keskuksen riittävän palvelutarjonnan takia.

Valituksenalaisessa Jokisillan asemakaavassa alueelle osoitetaan keskustatoimintoja tukevaa asumista, sekä lisäksi asuin- liike- ja toimistorakennusten korttelialue AL ja yleisten rakennusten korttelialue Y.

Espoon kaupunki katsoo, Jokisillan asemakaava on maankäytöllisesti perusteltu, ja se osoittaa tarpeelliset alueet eri tarkoituksiin kiinnittäen huomiota paikallisiin olosuhteisiin ja kaupunki- ja maisemakuvaan. Asemakaava ei ole yleiskaavan vastainen niiden yleiskaavan keskeisten tavoitteiden ja periaatteiden kanssa, jotka ilmenevät yleiskaavan ratkaisussa.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt (RKY)

Valituksen mukaan asemakaavassa ei ole huomioitu riittävästi kulttuuriperinnön vaalimisen osalta valtakunnallisia alueiden käytön tavoitteita (VAT) eikä kyseisessä dokumentissa esitettyä Espoon Kirkonmäen RKY -aluemerkintää. Valmistelussa olisi tullut tarkastella suojavyöhykkeen leveyden merkitystä versus Kirkonmäen valtakunnallista arvoa ja jokilaakson maakunnallista arvoa.

Espoon kaupunki toteaa, että valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT) tulevat näkyviksi keskeisesti maakuntakaavoituksen kautta. VAT -

päätös edellyttää, että valtakunnallisesti arvokkaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvot, kohteiden alueellinen monimuotoisuus ja ajallinen kerroksisuus turvataan maakuntien suunnittelussa ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa. Valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaan kulttuuriympäristön kokonaisuus perustuu viranomaisten laatimiin valtakunnallisiin inventointeihin, jotka koskevat valtakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita, valtakunnallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä (RKY) ja valtakunnallisesti merkittäviä arkeologisia kohteita. RKY on Museoviraston laatima inventointi, joka on valtioneuvoston päätöksellä otettu maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi rakennetun kulttuuriympäristön osalta. Museoviraston aineiston mukaan kaavoituksessa lähtökohtana on, että inventointiin sisältyvillä alueilla rakennettu ympäristö ja sen ominaispiirteet on säilytettävä. RKY-inventoinnin kohteissa tai alueilla alueiden käytön ja kehittämisen odotetaan perustuvan niiden historialliseen kehitykseen ja ominaispiirteisiin. Tavoitteena on kulttuuriympäristöjen rakenteen, kylä- ja kaupunkikuvan sekä alueilla jo olevien rakennusten ja ympäristöjen turvaaminen.

Espoon kaupunki on tehnyt kaavavalmistelun yhteydessä valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä koskevaa viranomaisyhteistyötä kaupunginmuseon ja Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämällä tavalla.

Museoviraston karttapalvelussa Espoon kirkonmäen RKY-alue sivuaa valituksenalaista asemakaavaa Espoonjoen kohdalla. Jokisillan asemakaavassa puistoksi osoitetun VP-3 alueen rajautuu tarkoituksenmukaisesti viereisen Pappilanmäki -asemakaavan VP - alueeseen.

RKY -inventoinnin kohdetekstissä mainitaan joen ympäristöstä: "Espoon vanhin asutus keskittyi keskiajalla Espoonjokilaakson ja Glimsinjoen tuntumaan. - - - Kylät sijaitsivat jokilaakson reunoilla".

Hyväksytyssä Jokisillan asemakaavassa Espoonjoen eteläpuolisen asuinkerrostalojen korttelialue 40234 muodostuu neljästä jokeen nähden kohtisuorassa olevasta terassitalosta. Piha-alueet sijoittuvat terassitalojen väliin. Espoonjoen puolella rakennusten kerrosluku on II ja Itäisen Jokitien puolella VI. Suunniteltujen rakennusten sovittaminen jokilaakson ympäristöön on huomioitu kaavamerkinnöin ja kaupunkikuvaan liittyvien kaavamääräyksin. Asuinkorttelin puistoon rajautuvien tontinosien istutukset tulee suunnitella siten, että korttelialue liittyy mahdollisimman luonnollisesti viereiseen viheralueeseen. Rakennusten julkisivuissa tulee huomioida ympäröivä puistoalue. Jokivarren puistoalue on osa ekologista yhteyttä. Puusto muodostaa myös vyöhykkeen tuomiokirkon suuntaan. Puistoalueelle on osoitettu ohjeellinen ulkoilureitti. Lisäksi Espoonjokilaakson vartta pyritään kehittämään virkistys- ja viherreitinä

Pitkäjärveltä Espoonlahteen saakka. Reittiä on jo toteutettu esimerkiksi suunnittelualueen ympäristössä.

Espoon kaupunki katsoo, että kaavaratkaisussa on huolehdittu valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön arvoista maankäyttö- ja rakennuslain 24 §:n mukaisesti. Jokisillan kaavaratkaisu ei ole ristiriidassa Espoon kirkonmäen ominaisuuteen ja erityispiirteiden kanssa, ja ratkaisu edistää valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden toteutumista.

#### Maakuntakaava

Edelleen Espyyn valituksessa esitetään, että maakuntakaavoja ei mielestämme voida tulkita siten, että valtakunnallisen ja maakunnallisen suojelukohteen lähes ytimeen, jona voidaan pitää Espoonjokea ja tuomiokirkkoa hautausmaineen, voidaan rakentaa kerrostalokokonaisuus aivan jokirantaan ja RKY-rajauksen välittömään läheisyyteen.

Espoon kaupunki toteaa, että Uudenmaan maakuntakaavassa Espoon kirkko lähiympäristöineen (Espoonjokilaakso) on kulttuurihistoriallisesti merkittävä kohde. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan maakunnan suunnittelussa ja muussa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista. Kaupunki viittaa lisäksi edellä RKY:stä todettuun.

Ympäristöministeriön muistiossa Valtakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen huomioon ottaminen kaavoituksessa ja lupamenettelyssä, 2.4.2020 todetaan, että kaikilla kaavatasoilla on tärkeää huolehtia siitä, että ratkaisut eivät ole ristiriidassa valtakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen ominaisuuteen ja erityispiirteiden kanssa. Asemakaavaehdotuksesta on pyydettävä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 28 §:n tarkoittama lausunto muun ohella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja tarpeen mukaan muilta viranomaisilta, joiden toimialaa asemakaavassa käsitellään, sekä asemakaavan kannalta keskeisiltä yhteisöiltä. Pääsääntöisesti lausunto pyydetään yleis- ja asemakaavaehdotuksesta alueelliselta vastuumuseolta.

Kaupunki toteaa, että Jokisillan kaavoitusprosessin yhteydessä on pyydetty lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Espoon kaupunginmuseolta.

Jokisillan kaava-alueen ja Espoon kirkkomäen RKY-alueen välinen puisto puineen muodostaa tilaa rajaavan ja vaikutuksia lieventävän reunavyöhykkeen. Myös rakennusmassojen sijainti ja porrastus lieventää vaikutusta rakennettuun ympäristöön, luontoon ja maisemaan.

Espoon kaupunki katsoo, että kaavoitusprosessissa on huolehdittu

asianmukaisesti siitä, että asemakaavaratkaisu ei ole ristiriidassa valtakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen ominaisluonteen ja erityispiirteiden kanssa. Valtuuston hyväksymässä kaavassa on otettu asemakaavan sisältövaatimusten mukaisesti huomioon yleispiirteisten maakuntakaavan ja yleiskaavan ohjausvaikutus.

#### Luonnonsuojelulaki

Edelleen Espyyn valituksen mukaan kaavavalmistelijoiden olisi tullut teettää nykytilanteen mukainen Kannunsillanmäen koko alueen kattava perhoslajiselvitys. Ennen uutta perusteellista selvitystä ei yhdistyksen mielestä rakentamatonta korttelia 40233 A voida asemakaavoittaa uudisrakentamiseen, joten valtuuston hyväksymä asemakaava tulisi tälläkin perusteella hylätä.

Espoon kaupunki toteaa, että luontoarvot selvitetään kaavoitusprosessissa siinä laajuudessa kuin kaavan sisältö edellyttää. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kaavojen on perustuttava riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman toteuttamisen ympäristövaikutukset, joita ovat muun muassa vaikutukset kasvi- ja eläinlajeihin ja luonnon monimuotoisuuteen. Selvitysten ja vaikutusarviointien tulee ulottua koko sille alueelle, jolla kaavan arvioidaan vaikuttavan oleellisesti.

Jokisillan luontoselvityksessä menetelminä ovat elinympäristöjen ja kasvillisuuden, linnuston, lepakoiden ja liito-oravien kartoitukset (Keiron, 2015). Selvitykseen sisältyy kohteiden arvottamisen perusteet sekä kohteiden luonnonsuojelullinen arvoasteikko. Ekologinen verkosto ja yhteydet on myös huomioitu. Selvityksessä esitetään muun ohella luontoarvoiltaan tärkeät kohteet. Selvityksessä alueelta tehtiin uhanalaisten lajien haku Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämästä lajitietokannasta (SYKE 2015). Haussa ei ilmennyt uusia tietoja, joita ei olisi jo Espoon ympäristökeskuksella ollut.

Luontoselvityksessä esitetään luontoarvoja koskevista selvityksistä muun ohella Kannunsillanmäen perhoslajien kartoitus (Jalava 2002), joka lajisto todettiin yllättävän laajaksi ollakseen näin lähellä taajamaa.

Selvityksen mukaan Kannunsillanmäki on villiintynyttä, vanhaa puistoaluetta. Puistossa on jonkun verran luontoarvoja, jotka ovat ainakin osin kulttuuriympäristöön sidonnaisia ja hyötyisivät puiston ennallistamisesta.

Espoon kaupunki toteaa, että luontoselvityksessä kartoitetut alueen arvokkaimmat luonnonympäristöt säilyvät pääosin viheralueina. Kannunsillanmäen rinteessä sijaitseva asuinrakennusten korttelialue 40233 ja sen rakennusalat on sijoitettu huomioiden luontoselvityksen esittämät rajaukset. Korttelin rakentamisalue laajentuu vain vähäisesti

lehtomaiselle metsäalueelle. Korttelin suojeltavalla osalla (s-2) alueen maisemakuvan kannalta arvokas puusto tulee säilyttää ja hoitaa elinvoimaisena.

Kannunsillanmäen puistoalueeksi (VP-2) osoitetulla alueella perinneympäristöarvot tulee huomioida osana alueen hoitoa.

Espoon kaupunki katsoo, että Jokisillan asemakaavaa laadittaessa on ollut käytössä tarvittavat luontoselvitykset, -tietokannat ja muu aineisto. Selvitykset on tehty koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Kaavan perusteena olevat selvitykset ovat olleet maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamalla tavalla riittävät merkittävien vaikutusten arvioimiseksi. Kaavassa on vaalittu luonnonympäristöä eikä siihen liittyviä arvoja ole hävitetty.

## 2 Pro Espoonjoki ry:n valitus

Pro Espoonjoki esittää, että aivan RKY-alueen viereen sijoitettu massiivinen Jokisillan kaavaehdotukseen sisältyvä rakennusmäärä ja sen korkeus muuttaisi joen uoman maisemaa oleellisesti ja on siten jo olemassa olevien kaavojen vastainen.

Espoon kaupunki toteaa, että Espoon kirkonmäen valtakunnallisesti arvokas kulttuuriympäristön kokonaisuus rakentuu Espoonjokilaakson ja pohjoiseen kohoavan harjanteen ympärille. Harjanteella ovat kirkko, pitäjätupa ja pappilan rakennukset. Kirkonmäen läheisyydessä sijaitsevat myös Lagstadin koulu, Domsin talo sekä Lövkullan mäki maatilarakennuksineen. RKY-alueen vaikutuspiirissä ovat muun muassa Kirkon virastorakennus, Kirkkokatu 10 ja Kaivomestarin kiinteistö, Kaivomestarinniitty 2.

Espoon kaupunki katsoo, että Jokisillan asemakaavassa on kaavamerkinnoin sekä kaupunkikuvaan liittyvin kaavamääräyksiin huolehdittu asianmukaisesti rakennusten sovittamiseksi jokilaakson ympäristöön, eikä asemakaavaratkaisu muutoinkaan ole ristiriidassa valtakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen ominaisluonteen ja erityispiirteiden kanssa.

Espoon kaupunki viittaa valituksessa esitettyjen muiden valituskohtien osalta edellä lausumaansa.

## 3 Valitus

Valittaja (jonka valitus on jätetty puutteellisena, eikä valittajan kunnan jäsenyys ole tiedossa) hakee muutosta asemakaavaan, jotta kaavan sisältämiä uudisrakennuksia ei alueelle rakenneta. Valittaja vetoaa maankäyttö- ja rakennuslaissa säädettyihin asemakaavan tarkoitukseen ja rakentamiselle asetettaviin vaatimuksiin. Asemakaavan tulee ohjata

Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 52

47/64  
08.02.2021

rakentamista paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan edellyttämällä tavalla. Nyt hyväksytyt asemakaava ei näin tee. Asemakaavan tulisi huomioida Espoonjokilaakson kulttuurimaiseman kulttuuri- ja luontoarvot. Vanhojen rakennusten lähelle rakennettavat terassitalot ja 4-6-kerroksinen kerrostalo ovat joka suhteessa MRL 117 § tavoitteiden vastaisia.

Espoon kaupunki toteaa, että rakentamiselle asetettavia vaatimuksia koskevat seikat maankäyttö- ja rakennuslain 117 §:ssä kuuluvat rakennuslupaharkinnassa huomioon otettaviksi.

Espoon kaupunki viittaa valituksessa esitettyjen muiden valituskohtien osalta edellä lausumaansa.

## Käsittely

## Päätös

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Selostus

Valtuusto hyväksyi 16.11.2020 § 156 Jokisilta asemakaavan, alue 613900.

Päätöksestä on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen.

Yhdistysten valituksissa esitetään pääasiassa, että asemakaava on yleiskaavan vastainen, valtakunnallisten alueiden käytön tavoitteiden vastainen, maakuntakaavojen vastainen sekä luonnonsuojelulain vastainen.

Yksityinen valittaja hakee muutosta asemakaavaan, jotta kaavan sisältämiä uudisrakennuksia ei alueelle rakenneta. Valittaja vetoaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaiseen asemakaavan tarkoitukseen ja rakentamiselle asetettaviin vaatimuksiin.

Hallinto-oikeudelle annettavassa lausunnossa katsotaan perustellusti, että valituksissa ei ole esitetty sellaisia lakiin perustuvia seikkoja, joiden vuoksi kaavapäätös olisi kumottava tai muutettava.

## Päätöshistoria

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

48/64

Kaupunginhallitus

§ 52

08.02.2021

Oheismateriaali

Valituksen täydennyspyyntö

Ei julkaista, Valitus 3

Valitus 2

Valitus 1



Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 53

49/64  
08.02.2021

430/08.00.00/2021

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 53

§ 53

## **Lausunto liikenne- ja viestintäministeriölle Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman luonnoksesta ja vaikutusten arvioinnista**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Hämäläinen Mauri  
Tuovinen Samuel  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Espoon kaupunginhallitus antaa liikenne- ja viestintäministeriölle Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman 2021–2032 luonnoksesta ja sen vaikutusten arvioinnista seuraavan lausunnon:

Espoon tavoitteena on hiilineutraalius vuoteen 2030 mennessä. Tällä hetkellä Espoossa liikenteen päästöt ovat noin kolmannes Espoon ilmastopäästöistä. Liikennejärjestelmällä on keskeinen vaikutus sosiaaliseen, taloudelliseen ja ekologiseen kestävyYTEEN.

Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (2021-2032) merkitys kestävän, hyvinvoivan ja elinvoimaisen Suomen rakentamisessa on keskeinen. Erityisesti suurten kaupunkien mahdollisuus toimia kestävän uudistumisen ja innovaatioiden alustoina liikennejärjestelmien kehittämisessä ja synnyttämisessä tulisi ottaa vahvemmin huomioon. Paikallinen yhteistyö asukkaiden, kaupunkien, yritysten, yhteisöjen, yliopistojen ja tutkimuslaitosten kanssa uudistusten toteuttamisessa on aivan avainasemassa.

Yleis- ja asemakaavoituksen pohjaksi tarvitaan mahdollisimman konkreettinen käsitys valtion liikennehankkeiden toteutuksesta, minkä vuoksi tavoite valtion investointiohjelman laatimisesta 6–8 vuodeksi on kannatettava. Investointiohjelman laatimisen tulee olla kuntia osallistavaa.

Esitetyt tiukennukset valtion kustannusosuuksiin suhteessa kuntiin eivät ole hyväksyttävissä. Tiukennukset johtaisivat hankkeiden suunnittelu- ja toteutusprosessien pysähtymiseen. Valtion ei tule rajoittaa hallinnoimansa liikenneverkon rahoitusosuutta 50 prosenttiin kaupunkiseuduilla ja siten siirtää valtion liikenneverkon rahoitusvastuuta kunnille. Niin ikään valtio ei

voi määritellä omissa hankkeissaan osallistumistaan euromääräisenä maksimina ilman, että kunnat toimivat vastaavasti kustannusarvioriskin suhteen.

Kunnat käyttävät nykyiset maakäyttömaksut kattamaan kunnallistekniikan toteutuksen kustannuksia, eikä rahoja ole siirrettävissä kattamaan valtion osuutta. Espoon jo nyt erittäin suuri 10-vuoden investointiohjelma ja käyttötalouden tasapainotustarpeet eivät mahdollista uusien vastuiden siirtämistä valtiolta. Päinvastoin Espoossa on paine leikata sekä investointeja että käyttötalouden kasvua (Taloudellisesti kestävä Espoo - ohjelma).

Tiivistyvässä kaupunkirakenteessa kunnallistekniikan kustannuksia lisää entisestään se, että tontit ovat ahtaita ja niiden käyttöön saamiseen voi liittyä erilaisia kynnysinvestointeja, kuten purkamista, putki- ja johtosiirtoja, kalliita hulevesi- tai pysäköintiratkaisuja tai pilaantuneen maan puhdistamista.

Valtionavustusten jakaminen kunnille katuverkkoa koskeviin kävelyn ja pyöräilyn olosuhteita parantaviin hankkeisiin on kannatettavaa. Samoin valtion avustus katuverkon liityntäpysäköintialueiden kehittämiseen ja erityishuomion kiinnittäminen pyörien liityntäpysäköintiin. Vaikkakin esimerkiksi baanojen korkean laatu- ja kustannustason vuoksi avustussummat voisivat olla korkeampiakin.

Valtio varautuu pääosin vuosina 2021–2024 joukkoliikenteen elvyttävään tukemiseen. Suunnitelmassa valtio ja kunnat lisäävät merkittävästi suurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen rahoitusta vuodesta 2025 alkaen. Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoite joukkoliikenteen tarjonnan osalta on yhtenevä Espoon tavoitteiden ja suunnitelmien kanssa. Aikataulullisesti suunnitelmassa esitetty rahoituksen lisääminen on Espoon tavoitteita jäljessä. Espoossa on jo käynnissä mittavat raidehankkeet (Raide-Jokeri ja länsimetron kakkosvaihe), jotka valmistuvat arviolta 2023 ja lisäävät Espoon joukkoliikenteen kokonaiskustannuksia merkittävästi jo vuodesta 2023 alkaen. Suunnitteilla on myös uusia runkobussilinjoja (520, 530) ja runkobussien reittien pidennyksiä (510), jotka astuvat voimaan arviolta 2023 ja lisäävät liikennöintikustannuksia. Lisäksi on käynnissä kaupunkiradan suunnittelu ja rakentaminen, joka ajoittuu nykyhetkestä vuoteen 2028. Rahoituksen jakaminen täytyisi tehdä suhteessa tehtyihin investointeihin ja kasvaneisiin liikennöintikustannuksiin kunnittain. Rahoituksen merkittävä lisääminen suurilla kaupunkiseuduilla tulisi astua voimaan jo vuodesta 2023 mahdollisen elvyttävän tukemisen lisäksi.

Suunnitelmassa on esitetty, että pysäköintipolitiikka liitetään tiiviiksi osaksi kuntien liikennejärjestelmäsuunnittelua sekä seudullista ja maakunnallista liikennejärjestelmätyötä. Kestävän kehityksen ja investointien tehokkaan käytön vuoksi on järkevää, että kunnat edistävät pysäköintialueiden tehokasta hyödyntämistä sekä pysäköintiin liittyvien informaatio- ja

maksupalveluiden kehittymistä.

Vaikutusten arvioinnin mukaan: Suunnitelman vaikutus liikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähenemiseen on marginaalinen mutta myönteinen. Suunnitelman rinnalla laaditaan mm. fossiiliton liikenteen tiekarttaa. Ja vaikuttavuus konkretisoituu pääasiassa pidemmällä aikavälillä vuoden 2032 jälkeen.

## Käsittely

Laiho Partasen kannattamana teki seuraavan lisäehdotuksen:

”On kuitenkin huomioitava, että pääkaupunkiseudulla tiiviin kaupunkirakentamisen ja maan korkean arvon takia liityntäpysäköinnin rakentaminen on kallista, mikä tulisi ottaa vahvemmin huomioon valtionavustuksen määrässä. Liityntäpysäköinnin lisäämisellä on suuri merkitys joukkoliikenteen houkuttelevuuden lisääjänä erityisesti raiteiden varrella”

Laiho Kauman ym. kannattamana teki seuraavan lisäehdotuksen:

”Espoo vastustaa tiemaksuja/ruuhkamaksuja, jotka lisääisivät pääkaupunkiseudulla asuvien maksutaakkaa ja hankaloittaisivat perheiden arkea ja työssäkäyntiä.”

Partanen Kausteen kannattamana teki seuraavan lisäehdotuksen:

”Espoolla tulee olla mahdollisuus osallistua mahdollisten ruuhkamaksujen käyttöönottoon liittyvään päätöksentekoon ja mikäli ruuhkamaksut otetaan käyttöön, niistä espoolaisilta kerättävät maksut tulee kompensoida alueen asukkaille käyttämällä ne Espoon joukkoliikenteen parantamiseen.”

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Laihon ensimmäinen lisäehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän esityksestä poikkeavia kannatettuja ehdotuksia, joiden johdosta on äänestettävä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 11 äänellä 3 ääntä vastaan 1 äänestäessä tyhjää hyväksyneen Laihon toisen lisäehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 7 äänellä 3 ääntä vastaan 4 äänestäessä tyhjää hylänneen Partasen lisäehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

## Päätös

Espoon kaupunginhallitus antaa liikenne- ja viestintäministeriölle Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman 2021–2032 luonnoksesta ja sen vaikutusten arvioinnista seuraavan lausunnon:

Espoon tavoitteena on hiilineutraalius vuoteen 2030 mennessä. Tällä hetkellä Espoossa liikenteen päästöt ovat noin kolmannes Espoon ilmastopäästöistä. Liikennejärjestelmällä on keskeinen vaikutus sosiaaliseen, taloudelliseen ja ekologiseen kestävyYTEEN.

Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (2021-2032) merkitys kestäväen, hyvinvoivan ja elinvoimaisen Suomen rakentamisessa on keskeinen. Erityisesti suurten kaupunkien mahdollisuus toimia kestäväen uudistumisen ja innovaatioiden alustoina liikennejärjestelmien kehittämisessä ja synnyttämisessä tulisi ottaa vahvemmin huomioon. Paikallinen yhteistyö asukkaiden, kaupunkien, yritysten, yhteisöjen, yliopistojen ja tutkimuslaitosten kanssa uudistusten toteuttamisessa on aivan avainasemassa.

Yleis- ja asemakaavoituksen pohjaksi tarvitaan mahdollisimman konkreettinen käsitys valtion liikennehankkeiden toteutuksesta, minkä vuoksi tavoite valtion investointiohjelman laatimisesta 6–8 vuodeksi on kannatettava. Investointiohjelman laatimisen tulee olla kuntia osallistavaa.

Esitetyt tiukennukset valtion kustannusosuuksiin suhteessa kuntiin eivät ole hyväksyttävissä. Tiukennukset johtaisivat hankkeiden suunnittelu- ja toteutusprosessien pysähtymiseen. Valtion ei tule rajoittaa hallinnoimansa liikenneverkon rahoitusosuutta 50 prosenttiin kaupunkiseuduilla ja siten siirtää valtion liikenneverkon rahoitusvastuuta kunnille. Niin ikään valtio ei voi määritellä omista hankkeistaan osallistumistaan euromääräisenä maksimina ilman, että kunnat toimivat vastaavasti kustannusarvioriskin suhteen.

Kunnat käyttävät nykyiset maakäyttömaksut kattamaan kunnallistekniikan toteutuksen kustannuksia, eikä rahoja ole siirrettävissä kattamaan valtion osuutta. Espoon jo nyt erittäin suuri 10-vuoden investointiohjelma ja käyttötalouden tasapainotustarpeet eivät mahdollista uusien vastuiden siirtämistä valtiolta. Päinvastoin Espoossa on paine leikata sekä investointeja että käyttötalouden kasvua (Taloudellisesti kestävä Espoo - ohjelma).

Tiivistyvässä kaupunkirakenteessa kunnallistekniikan kustannuksia lisää entisestään se, että tontit ovat ahtaita ja niiden käyttöön saamiseen voi liittyä erilaisia kynnysinvestointeja, kuten purkamista, putki- ja johtosiirtoja, kalliita hulevesi- tai pysäköintiratkaisuja tai pilaantuneen maan puhdistamista.

Valtionavustusten jakaminen kunnille katuverkkoa koskeviin kävelyn ja pyöräilyn olosuhteita parantaviin hankkeisiin on kannatettavaa. Samoin

valtion avustus katuverkon liityntäpysäköintialueiden kehittämiseen ja erityishuomion kiinnittäminen pyörien liityntäpysäköintiin. Vaikkakin esimerkiksi baanojen korkean laatu- ja kustannustason vuoksi avustussummat voisivat olla korkeampiakin. On kuitenkin huomioitava, että pääkaupunkiseudulla tiiviin kaupunkirakentamisen ja maan korkean arvon takia liityntäpysäköinnin rakentaminen on kallista, mikä tulisi ottaa vahvemmin huomioon valtionavustuksen määrässä. Liityntäpysäköinnin lisäämisellä on suuri merkitys joukkoliikenteen houkuttelevuuden lisääjänä erityisesti raiteiden varrella.

Espoo vastustaa tiemaksuja/ruuhkamaksuja, jotka lisääisivät pääkaupunkiseudulla asuvien maksutaakkaa ja hankaloittaisivat perheiden arkea ja työssäkäyntiä.

Valtio varautuu pääosin vuosina 2021–2024 joukkoliikenteen elvyttävään tukemiseen. Suunnitelmassa valtio ja kunnat lisäävät merkittävästi suurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen rahoitusta vuodesta 2025 alkaen. Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoite joukkoliikenteen tarjonnan osalta on yhtenevä Espoon tavoitteiden ja suunnitelmien kanssa. Aikataulullisesti suunnitelmassa esitetty rahoituksen lisääminen on Espoon tavoitteita jäljessä. Espoossa on jo käynnissä mittavat raidehankkeet (Raide-Jokeri ja länsimetron kakkosvaihe), jotka valmistuvat arviolta 2023 ja lisäävät Espoon joukkoliikenteen kokonaiskustannuksia merkittävästi jo vuodesta 2023 alkaen. Suunnitteilla on myös uusia runkobussilinjoja (520, 530) ja runkobussien reittien pidennyksiä (510), jotka astuvat voimaan arviolta 2023 ja lisäävät liikennöintikustannuksia. Lisäksi on käynnissä kaupunkiradan suunnittelu ja rakentaminen, joka ajoittuu nykyhetkestä vuoteen 2028. Rahoituksen jakaminen täytyisi tehdä suhteessa tehtyihin investointeihin ja kasvaneisiin liikennöintikustannuksiin kunnittain. Rahoituksen merkittävä lisääminen suurilla kaupunkiseuduilla tulisi astua voimaan jo vuodesta 2023 mahdollisen elvyttävän tukemisen lisäksi.

Suunnitelmassa on esitetty, että pysäköintipolitiikka liitetään tiiviiksi osaksi kuntien liikennejärjestelmäsuunnittelua sekä seudullista ja maakunnallista liikennejärjestelmätyötä. Kestävän kehityksen ja investointien tehokkaan käytön vuoksi on järkevää, että kunnat edistävät pysäköintialueiden tehokasta hyödyntämistä sekä pysäköintiin liittyvien informaatio- ja maksupalveluiden kehittämistä.

Vaikutusten arvioinnin mukaan: Suunnitelman vaikutus liikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähenemiseen on marginaalinen mutta myönteinen. Suunnitelman rinnalla laaditaan mm. fossiilittoman liikenteen tiekarttaa. Ja vaikuttavuus konkretisoituu pääasiassa pidemmällä aikavälillä vuoden 2032 jälkeen.

## Selostus

Valtakunnallisella liikennejärjestelmäsuunnittelulla tavoitellaan pitkäjänteistä, yli hallituskausien jatkuvaa ennakoitavaa toimintaa liikennejärjestelmän kehittämiseksi.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

54/64

Kaupunginhallitus

§ 53

08.02.2021

Suunnitelmaluonnos, vaikutusten arviointi ja esittelykalvot löytyvät osoitteesta <https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=LVM018:00/2019>.

## Päätöshistoria

### Liitteet

- 7 Äänestyslista 1 § 53
- 8 Äänestyslista 2 § 53

### Oheismateriaali

Suunnitelmaluonnos 13.11.2020

§ 54

**Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset**

<b>Päätösehdotus</b>	<p>Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka</p> <p>Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.</p>
<b>Käsittely</b>	<p>Asia käsiteltiin pykälän 55 jälkeen.</p>
<b>Päätös</b>	<p>Kaupunginhallitus: Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.</p>
<b>Selostus</b>	<p>Koronavirusepidemian tilannekatsaus</p> <p>Kulkukeskuksen tilannekatsaus (Kari Sirviö)</p> <p>Selostus seudullisen kaupunkiraideliikenneyhtiön valmistelutilanteesta (Olli Isotalo)</p>

§ 55

## Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset

### Päätösehdotus

#### Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Konsernijaoston pöytäkirja 18.1.2021

Elinkeino- ja kilpailukykyjaoston pöytäkirja 11.1.2021

Tila- ja asuntojaoston pöytäkirja 25.1.2021

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 2  
Kunnallisten muusikkojen virka- ja työehtosopimuksen 2020-2021  
allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen järjestelyerä  
1.4.2021 lukien / neuvottelutuloksen hyväksyminen

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 3  
KVTES 2020-2021 allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen  
paikallinen järjestelyerä 1.4.2021 lukien KVTES liite 12 Omassa kodissaan  
työskentelevien perhepäivähoitajien palvelussuhteen ehdot /  
neuvottelutuloksen hyväksyminen

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 4  
Kunnallisen tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimuksen 2020-2021  
allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen paikallinen  
järjestelyerä 1.4.2021 lukien / neuvottelutuloksen hyväksyminen

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 5  
Kunnallisen teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen 2020-2021  
allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen paikallinen  
järjestelyerä 1.4.2021 lukien / tehtäväkohtaisten palkkojen tarkistukset

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 6  
Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen 2020-2021  
allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen paikallinen  
järjestelyerä 1.4.2021 lukien / tehtäväkohtaisten palkkojen tarkistukset

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 1.2.2021 § 7  
Kunnallisen opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen 2020-2021  
allekirjoituspöytäkirjaan perustuva 0,8 %:n suuruinen paikallinen  
järjestelyerä 1.4.2021 lukien / neuvottelutuloksen hyväksyminen

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 1.2.2021 § 6  
Espoon kaupungin sitoutuminen innovaatiotoiminnan  
ekosysteemisopimukseen Espoon kaupungin, Helsingin kaupungin,



Espoon kaupunki  
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja  
§ 55

57/64  
08.02.2021

Vantaan kaupungin ja valtion välillä

Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 29.1.2021  
§ 5  
Renkaat ja rengaspalvelut hankinta

Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 3.2.2021  
§ 6  
Hankintaoikaisu koskien vammaispalvelu- ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankintaa Länsi-Uudenmaan alueella sijaitseville kunnille sekä kuntayhtymälle

#### **Perusturvajohtaja:**

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Sosiaali- ja terveyslautakunnan pöytäkirja 21.1.2021

Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 27.1.2021 § 7  
Tehtäväkohtaiseen palkkaan kuuluvan määräaikaisen tehtävälisän maksaminen sosiaali- ja terveystoimessa

Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 27.1.2021 § 8  
Harkinnanvaraisten henkilökohtaisten lisien maksaminen sosiaali- ja terveystoimessa

Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 2.2.2021 § 9  
Vanhusten palvelujen erityisasiantuntijan tehtävän (vakanssi 231003) muuttaminen kotihoidon aluepäällikön tehtäväksi määräaikaisesti ajalle 1.2.2021 - 31.10.2022

#### **Sivistystoimen johtaja:**

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirja 20.1.2021

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 3.2.2021 § 5  
Tehtäväkohtaiseen palkkaan kuuluvan määräaikaisen tehtävälisän maksaminen Espoon kaupunginorkesterissa

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 28.1.2021 § 8

Esisopimus eVaka-tietojärjestelmään liittyvästä yhteistyöstä

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 28.1.2021 § 9  
Valtion erityisavustuksen hakeminen perusopetuksen oppilaanohjauksen kehittämiseen vuosille 2021-2022

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 3.2.2021 § 10  
Perusopetuslain 20 a §:n mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Espoo International Schoolissa

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 3.2.2021 § 3  
Varhaiskasvatuksen vuodevaatteet, tyynyt ja peitteet, patjat ja muovitettu frotee – Tuoteryhmä 1. Vuodevaatteet

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 3.2.2021 § 4  
Varhaiskasvatuksen vuodevaatteet, tyynyt ja peitteet, patjat ja muovitettu frotee – Tuoteryhmä 2. Tyynyt ja peitteet

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 3.2.2021 § 5  
Varhaiskasvatuksen vuodevaatteet, tyynyt ja peitteet, patjat ja muovitettu frotee – Tuoteryhmä 3. Patjat

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 3.2.2021 § 6  
Varhaiskasvatuksen vuodevaatteet, tyynyt ja peitteet, patjat ja muovitettu frotee – Tuoteryhmä 4. Muovitettu frotee

Sivistystoimen johtajan päätöspöytäkirja (Talousasiat) 29.1.2021 § 1  
Haku esittävän taiteen valtionosuuden piiriin

#### **Teknisen toimen johtaja:**

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Rakennuslautakunnan pöytäkirja 28.1.2021

Teknisen toimen johtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 25.1.2021 § 1  
Nimikkeen muutokset teknisen ja ympäristötoimen toimialalla alkaen 2020

Teknisen toimen johtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 3.2.2021 § 1  
Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Tapiolan Teollisuustalo Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen 10.2.2021

#### **Käsittely**

Asia käsiteltiin pykälän 53 jälkeen.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

59/64

Kaupunginhallitus

§ 55

08.02.2021

**Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 44, § 45, § 46, § 49, § 52, § 53, § 54, § 55**

### **Muutoksenhakukielto**

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 50, § 51 1-kohta**

### **Oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### **Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen
- kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

#### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaika viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kuitenkin kulua vasta 40 §:n 1 momentissa säädetyn irtisanomisajan päättymisestä. Sama koskee valitusaikaa silloin, kun 37 §:ssä tarkoitetun irtisanomista koskevan päätöksen on tehnyt valtuusto tai kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitettu kuntayhtymän toimielin.

Oikaisuvaatimus on toimitettava kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Päätöksen julkaisupäivän voi varmistaa päätöksen valmistelijalta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

**Oikaisuvaatimuksen toimittaminen**

Käyntiosoite: Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros  
Virka-aika: ma-pe 8.00 - 15.45  
Postiosoite: Espoon kirjaamo, PL 1  
02070 ESPOON KAUPUNKI  
Sähköposti: kirjaamo@espoo.fi  
Telekopio: +358-(0)9-816 22495  
Vaihde: +358-(0)9-81621

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 51 2-kohta

### Muutoksenhakuohje asemakaava- ja yleiskaava-asioissa

Yleiskaavan ja asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta.

Valitusaika on 30 päivää. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Valituksen saa tehdä

- se, jota päätös koskee,
- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Poikkeus: Vaikutukseltaan vähäisen muun kuin ranta-asemakaavaa koskevan kaavamuutoksen hyväksymistä koskeva päätös

Valituksen saa tehdä vain se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Vaikutukseltaan vähäisenä ei ole pidettävä asemakaavan muutosta, jossa muutetaan rakennuskorttelin tai muun alueen pääasiallista käyttötarkoitusta, supistetaan puistoja tai muita lähivirkistykseen osoitettuja alueita taikka nostetaan rakennusoikeutta tai rakennuksen sallittua korkeutta ympäristöön laajemmin vaikuttavalla tavalla, heikennetään rakennetun ympäristön tai luonnonympäristön arvojen säilymistä taikka muutetaan kaavaa muulla näihin rinnastettavalla tavalla.

Sen lisäksi alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä. Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.
- 

Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero),
- päätös, johon haetaan muutosta,
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi sekä vaatimuksen perusteet.

Valitus on valittajan tai sen muun laatijan itse allekirjoitettava.

Valitukseen tulee liittää

- päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä
- todistus tiedoksisaantipäivästä.

### **Valituskirjelmän toimittaminen**

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeudelle osoitteella:

Helsingin hallinto-oikeus, kirjaamo  
Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI

Puhelin: 029 56 42000  
Telekopio: 029 56 42079  
Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi  
Virastoaika: 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

### **Valituksen käsittelyn maksullisuus**

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa valitusviranomaiselta.