

Ympäristölautakunta 20.05.2021 § 35

§ 35

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan muuttamisesta

Valmistelijat / lisätiedot:
Favorin Maria

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Ympäristölautakunta merkitsee tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.4.2021 tekemän päätöksen Nro 91/2021 (Dnro ESAVI/13877/2019), joka koskee Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 4. muuttamista.

Käsittely

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on tehnyt 1.4.2021 päätöksen ilmailulaitos Finavia Oyj:n Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 4. muuttamisesta. Kuulutus ja päätös pidettiin nähtävillä 1.4.-10.5.2021 aluehallintoviraston verkkosivulla osoitteessa ylupa.avi.fi. Päätökseen sai hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta 10.5.2021 mennessä.

Ympäristölautakunta antoi hakemuksesta lausunnon AVI:lle 16.4.2020 § 23.

Päätöksen sisältö

Etelä-Suomen aluehallintovirasto muuttaa Finavia Oyj:n Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan päätöksen lupamääräystä 4. Kyseessä on aluehallintoviraston lupapäätös 49/2011/1, 4.8.2011 (Dnro ESAVI/75/04.08/2010), muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä 5.9.2013, Nro 13/0230/1 ja Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä taltionumero 94, 21.1.2015. Lupamääräystä 4. muutetaan seuraavalla tavalla (poistettu teksti on yliviivattu ja lisätty teksti on kursivilla):

"Laskeutuvien lentokoneiden aiheuttaman melun vähentämiseksi Finavia Oyj:n on järjestettävä ilmatilan hallinta lentoturvallisuuden ja kapasiteetin salliessa siten, että lentoyhtiöt voivat tehdä lähestymisen jatkuvan korkeuden vähentämisen menetelmällä (CDO). Määräys ei koske laskeutumis-kiitoteille 22L ja 04L kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön tilanteessa *laskeutumis- ja lähestymiskorkeuden kiitoteille*.

CDO-lähestymisten osuuden tavoitetaso vuosikeskiarvona on klo 22.00-07.00 välisenä aikana 80 % ja klo 07.00-22.00 välisenä aikana 70 % sekä kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön aikana *korkeamman välilähestymiskorkeuden kiitoteillä 22R ja 04R 60 %*. Tavoitteeseen tulee pyrkiä 31.12.2015 mennessä. Toteutumasta ja sen kehitykseen vaikuttaneista toimenpiteistä ja tapahtumista tulee raportoida määräyksessä 39. tarkoitetun vuosiraportoinnin mukaisesti."

Taustaa

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tehnyt päätöksen Nro 49/2011/1, 4.8.2011 (Dnro ESAVI/75/04.08/2010) koskien Helsinki-Vantaan lentoaseman toimintaa. Finavia Oyj (Finavia) on 17.4.2019 toimittanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY) kehoituksesta hakemuksen edellä mainitun ympäristöluvan lupamääräyksen 4. muuttamisesta.

Asia koskee marraskuussa 2013 toteutettua melunhallinnan kehittämistoimenpidettä, jossa rinnakkaisten kiitoteiden 22L ja 22R välilähestymiskorkeuksia vaihdettiin keskenään. Toimenpiteen tarkoituksena on vähentää rinnakkaisista kiitoteistä enemmän laskeutumisiin käytetyille kiitotielle 22L tehtävien lähestymisten aiheuttamaa melua sekä samalla parantaa jatkuvan liu'un lähestymisten (CDO) toteutumista ko. kiitotielle sekä yleisesti.

Lupamääräyksen 4. osalta on kyse määräyksen lauseesta, joka toteaa, että annettu CDO-tavoitetaso ei koske kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön ajalla alemman välilähestymiskorkeuden kiitoteitä. Ne ovat ympäristölupaa annettaessa vallinneen tilanteen mukaisesti lupamääräyksessä nimetty kiitoteiksi 22L ja 04L. Vastaavasti korkeamman välilähestymiskorkeuden kiitoteille 22R ja 04R on lupamääräyksessä annettu erilliset matalammat CDO-tavoitetasot kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön ajalle.

Finavia haki 17.4.2019 päivätyllä hakemuksellaan ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentin perusteella ympäristöluvan lupamääräyksen 4. muuttamista siten, että lupamääräyksen sanamuotoa muutetaan vastaamaan nykyistä käytäntöä.

Vertailu Espoon kaupungin ympäristölautakunnan lausuntoon

Ympäristölautakunta antoi Finavia Oyj:n hakemuksesta lausunnon AVI:lle 16.4.2020 § 23.

Lausunnossaan ympäristölautakunta yhtyi Finavian näkemykseen siitä, että Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 4. sanamuotoa on muutettava siten, ettei lupamääräyksessä määritellä rinnakkaisten kiitoteiden 22L ja 22R eikä 04L ja 04R välilähestymiskorkeuksia kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön tilanteessa. Välilähestymiskorkeudet on edellä mainittujen kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön tilanteissa toteutettava siten, että

jatkuvan korkeuden vähentämisen menetelmää (CDO) voidaan toteuttaa mahdollisimman hyvin ja CDO-tavoitetasot saavutetaan.

Ympäristölautakunta katsoi, että CDO-menetelmää olisi käytettävä kiitoteiden riippumattoman rinnakkaiskäytön tilanteessa kiitotiellä, jonka käyttöaste laskeutumisissa ja vaikutusalueella olevien asukkaiden määrä on suurempi, ja jonka vaikutusalueella on täten tarpeen vähentää lentomelulle altistuvien määrää laskeutumisten melunhallinta-toimenpiteillä. Näin ollen Finavian nykyisin toteuttama käytäntö kiitotien 22L käyttämisestä korkeamman välilähestymiskorkeuden kiitotienä on hyvä.

Jatkossa kiitoteiden 22L ja 22R sekä 04L ja 04R riippumattoman rinnakkaiskäytön välilähestymiskorkeuksia on tarkasteltava säännöllisesti näiden kiitoteiden vaikutusalueiden maankäytön kehittyessä, ja tarvittaessa välilähestymiskorkeuksia sekä CDO-menetelmän tavoitetasoa kyseessä olevilla kiitoteilla on muutettava, mikäli muutoksella voidaan vähentää lentomelulle altistuvien asukkaiden kokonaismäärää.

Lopuksi ympäristölautakunta totesi, että jatkossa on syytä selvittää tarkemmin mahdollisuutta muuttaa 04-suunnan välilähestymiskorkeuksia nykykäytännöstä siten, että enemmän laskeutumisiin käytetty kiitotie 04L vaihdetaan korkeamman välilähestymiskorkeuden kiitotieksi ja kiitotie 04R matalamman välilähestymiskorkeuden kiitotieksi. Muutos saattaa toteutuessaan vähentää lentomelulle altistuvien asukkaiden kokonaismäärää Espoossa. Laskeutumisten kokonaismäärää kiitoteilla 04L ja 04R ei pidä kasvattaa nykyisestä.

Aluehallintoviraston päätöksessä on otettu ympäristölautakunnan lausunto huomioon.

Päätöshistoria