



Pelastuslaitoksen johtokunta

18.08.2021

Kokoustiedot

Aika 18.08.2021 klo 17:00 - 18:10

Paikka Teams

Saapuvilla olleet

Läsnä	Tolvanen Kari	puheenjohtaja
	Aaltola Maija	jäsen
	Alén Risto	jäsen
	Hyytiä-Hallenberg Sirpa	jäsen
	Kavander Jouko	jäsen
	Lohrum Virpi	jäsen
	Palin Juha	jäsen
	Paunonen Kari	jäsen
	Torkkel Petri	henkilöstön edustaja
	Portin Anders	kaupunginhallituksen edustaja
	Ihamäki Veli-Pekka	pelastusjohtaja
	Markkanen Kimmo	tukipalvelupäällikkö
	Pälvä Tuomas	riskienhallintapäällikkö
	Lallukka Antti	pelastuspäällikkö
	Rostedt Marko	vs pelastuspäällikkö
	Huttunen Mia	tekninen sihteeri
	Kaukonen Katariina	sihteeri

Allekirjoitukset

Kari Tolvanen
puheenjohtaja

Katariina Kaukonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Juha Palin
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 26.08.2021

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 25		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 26		Pöytäkirjan tarkastajan valinta	5
§ 27		Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen asettavan viranomaisen sekä toimielimen kokoonpanon periaatteiden hyväksyminen	6
§ 28		Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus	12
§ 29		Viranhaltijapäätökset	16

§ 25

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Pelastuslaitoksen johtokunta oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 11.8.2021 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/17

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 26

18.08.2021

§ 26

Pöytäkirjan tarkastajan valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Juha Palin.

8959/00.00.01/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 18.08.2021 § 27

§ 27

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen asettavan viranomaisen sekä toimielimen kokoonpanon periaatteiden hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina
Syrjänen Markus
Svahn Sanna
Immonen Mari E
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Pelastuslaitoksen johtokunta

1

hyväksyy, että Espoon kaupunginhallitus toimii Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen asettavana viranomaisena

2

hyväksyy väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanon periaatteen, että valmistelutoimielimen jäseniä on yhdeksän ja heillä on henkilökohtainen varajäsen:

- Espoon sosiaali- ja terveystoimen perusturvajohtaja
- Yksi edustaja: Lohja
- Yksi edustaja: Raasepori, Hanko, Inkoo, Siuntio
- Yksi edustaja: Kirkkonummi, Kauniainen
- Yksi edustaja: Vihti, Karkkila
- Espoon hallinto- ja kehittämisjohtaja
- Espoon perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja
- Espoon lakiasianjohtaja
- Länsi-Uudenmaan pelastusjohtaja

3

nimeää Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimen edustajaksi pelastusjohtaja Veli-Pekka Ihamäen ja varaedustajaksi tukipalvelupäällikkö Kimmo Markkasen

Käsittely

Puheenjohtaja ehdotti, että asiakohta tarkastetaan välittömästi päätöksenteon jälkeen. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi johtokunnan yksimielisesti hyväksyneen pöytäkirjan tarkastamisen päätöksenteon jälkeen.

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Asiakohta tarkastettiin päätöksenteon jälkeen

Selostus

Eduskunta on 23.6.2021 hyväksynyt hallituksen esityksen hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 j a 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi (HE 241/2020 vp; EV 111/2021 vp).

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (jäljempänä voimaannpanolaki) 5 §:n mukaan hyvinvointialueesta annetun lain 2 §:ssä tarkoitetut hyvinvointialueet julkisoikeudellisina yhteisinä perustetaan 1.7.2021. Tämän ajankohdan ja vuoden 2022 alun välisenä aikana hyvinvointialueen päätösvaltaa käyttää aloitusvaiheessa voimaannpanolain 8 §:ssä tarkoitettu väliaikainen valmistelutoimielin ja 1.3.2022 lukien vaaleilla valittu aluevaltuusto.

Sote- ja pelastustoimen uudistuksen voimaantulolaki edellyttää, että kahden kuukauden sisällä lakien voimaantulosta perustetaan hyvinvointialueille väliaikaiset valmistelutoimielimet.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueeseen kuuluvat seuraavat kunnat: Espoo, Kauniainen, Kirkkonummi, Siuntio, Inkoo, Hanko, Raasepori, Lohja, Vihti ja Karkkila. Lisäksi hyvinvointialueeseen kuuluu Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos.

Väliaikainen valmistelutoimielin vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu ja aluevaltuuston asettama aluehallitus on aloittanut toimintansa.

Kuntien, perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueiden, sairaanhoitopiirin, erityishuoltopiirin ja alueen pelastustoimen (osapuolet) on sovittava välittömästi lain voimaan tultua väliaikaisen valmistelutoimielimen kokoonpanosta ja siitä, mikä viranomainen asettaa valmistelutoimielimen. Uudenmaan hyvinvointialueilla väliaikaisessa toimielimessä ei ole kuitenkaan HUS-sairaanhoitopiirin edustajaa. Hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen nimeäminen Väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenet on valittava osapuolten viranhaltijoista, joilla on hyvä asiantuntemus toimialansa toiminnasta ja taloudesta.

Länsi-Uudenmaan kuntajohtajat ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos esittävät, että Espoon kaupunginhallitus toimii väliaikaisen toimielimen asettavana viranomaisena.

Länsi-Uudenmaan kuntajohtajat ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos ovat valmistelleet ehdotuksen Länsi-Uudenmaan valmistelutoimielimen kokoonpanoksi. Ehdotuksessa on huomioitu Länsi-Uudenmaan sote-hankkeen toiminta, jäsenten osaamistarpeet, alueellinen, väestöllinen ja kielellinen tasapaino sekä muut lakiluonnosten määrittämät asiat. Nimeämisen periaatteena on, että Länsi- Uudenmaan väliaikaisen toimielimen jäseniä on yhdeksän ja jokaiselle nimetään henkilökohtainen varajäsen:

- Espoon perusturvajohtaja
- Yksi edustaja: Lohja
- Yksi edustaja: Raasepori, Hanko, Inkoo, Siuntio
- Yksi edustaja: Kirkkonummi, Kauniainen
- Yksi edustaja: Vihti, Karkkila
- Espoon hallinto- ja kehittämisjohtaja
- Espoon perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja
- Espoon lakiasianjohtaja
- Länsi-Uudenmaan pelastusjohtaja

Erityishuoltopiireille, Kärkullalle ja Etevalle, on lähetetty kirje väliaikaisen toimielimen asettamisen periaatteista. Kannanotoissaan erityishuoltopiirit korostavat, että heidän tulee olla mukana hyvinvointialueen valmistelussa. Suunnitelmana on, että kuntayhtymät nimeäisivät edustajansa asiantuntijajäseniksi ja osallistuvat asiantuntijoina valmistelutyöhön väliaikaisessa valmistelutoimielimessä sekä osallistuvat asiantuntijoina valmistelutyöhön myöhemmin asetettavissa jaostoissa tai valmisteluryhmissä. Erityishuoltopiirien kannanotot ovat oheismateriaaleina.

Osapuolten toimielinpäätökset on oltava yksimielisiä, sillä muutoin valtioneuvosto päättää kokoonpanon ns. voimaanpanolain perälautamallin mukaan. Länsi-Uudenmaan osalta se tarkoittaisi 9 jäsentä, jossa olisi 7 jäsentä kunnista ja kuntayhtymistä, yksi jäsen pelastustoimesta ja yksi jäsen erityishuoltopiiristä.

Lisäksi alueen luottamushenkilöt muodostaisivat seurantaryhmän Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen toimeenpanon seuraamiseksi ja tueksi. Seurantaryhmä nimetään syyskuussa.

Länsi-Uudenmaan kaupungin- ja kunnanjohtajat jatkavat yhteisiä kokouksiaan.

Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät

Valmistelutoimielimen tehtävänä on voimaanpanolain 10 § mukaan yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

- 1) selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
- 6) päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat.

Valmistelutoimielin voi asettaa keskuudestaan jaostoja hoitamaan erikseen määrättyjä tehtäviä ja siirtää näitä tehtäviä koskevaa päätösvaltaa jaostolle.

Valtion myöntämä avustus

Toiminnan rahoitus vuosina 2021 ja 2022 perustuu valtion varoista maksettavaan valtionavustukseen. Voimanpanolain 15 §:n 1 momentin mukaan valtion talousarvioon on vuosille 2021 ja 2022 otettu määräraha, jolla katetaan kullekin hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisestä aiheutuvia kustannuksia. Oheismateriaalina on päätös valtionavustuksesta. Vuodelle 2021 valtionavustusta on myönnetty Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle 1 049 007 euroa. Merkittävimmät kustannukset aiheutuvat väliaikaisiin valmistelutoimielimiin ja hyvinvointialueille sekä HUS-yhtymään palkattavasta henkilöstöstä, tiloista, toiminnasta sekä lakisääteisten tehtävien järjestämisestä. Lisäksi kustannuksia aiheutuu hallinnon perustamisesta ja voimaanpanolain mukaisiin tehtäviin liittyvistä mahdollisista ostopalveluista.

Päätöksenteon aikataulu Länsi-Uudenmaan kunnissa ja pelastuslaitoksen johtokunnassa

Väliaikainen valmistelutoimielin on asetettava sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (nk. voimaanpanolaki) tultua voimaan, viimeistään kahden (2) kuukauden kuluessa lain voimaantulosta. Länsi-Uudenmaan osapuolten kokousaikataulu, joissa asia on päätettävänä:

• Espoo,	kaupunginhallitus	9.8.2021
• Kirkkonummi	kunnanhallitus	16.8.2021
• Lohja	kaupunginhallitus	9.8.2021
• Raasepori	kaupunginhallitus	16.8.2021
• Hanko	kaupunginhallitus	16.8.2021
• Inkoo	kunnanhallitus	16.8.2021
• Siuntio	kunnanhallitus	16.8.2021
• Kauniainen	kaupunginhallitus	16.8.2021
• Karkkila	kaupunginhallitus	16.8.2021
• Vihti	kunnanhallitus	16.8.2021
• Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos	johtokunta	18.8.2021

Tavoitteena on, että Espoon kaupunginhallitus asettaa väliaikaisen valmistelutoimielimen 23.8.2021.

Päätöshistoria

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

11/17

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 27

18.08.2021

Oheismateriaali

Länsi-Uudenmaan väliaikaisen valmistelutoimielimen asettaminen Kårkulla kuntayhtymä
Uudenmaan väliaikaisen valmistelutoimielimen asettaminen, Eteva kuntayhtymä
Valtiovarainministeriön päätös valtionavustuksesta hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuonna 2021

Jakelu

Hangon kaupunki
Inkoon kunta
Karkkilan kaupunki
Kauniaisten kaupunki
Kirkkonummen kunta
Lohjan kaupunki
Raaseporin kaupunki
Siuntion kunta
Vihdin kunta

1537/02.02.00/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 18.08.2021 § 28

§ 28

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus

Valmistelijat / lisätiedot:

Elf Johanna

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta merkitsee toiminnan ja talouden tilannekatsauksen tiedoksi

Käsittely

Päätös

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Toiminnan ja talousarvion toteutuminen

Pelastustoiminnan, ensihoidon ja tilannekeskuksen valmiutta on kyetty ylläpitämään vähintään minimitasolla, mutta osin ylitöinä. Koronasta aiheutuvia ylityökustannuksia on kertynyt vuoden alusta lukien yhteensä 145 000 euroa, josta heinäkuussa 45 000 euroa. Ainakin osaan näistä oletetaan saatavan sisäministeriön kautta valtion koronatukea. Ylityötarpeen taustalla on sekä alimitoitettu henkilömäärä että koronapandemia. Toukokuussa perustetut uudet palomiesten virat ja ensihoitajien toimet ovat rekrytointivaiheessa, niiden vaikutus ei näy vielä. Henkilöstöjärjestelmä Sarastian toimimattomuus on edelleen aiheuttanut lisätyötä.

Koronarajoituksista johtuen henkilöstön osaamisen ylläpitoon liittyviä koulutuksia ja harjoituksia ei ole kyetty pitämään täysimääräisesti.

Sopimuspalokuntien toimintavalmius on pysynyt hyvänä koronaepidemiasta huolimatta. Harjoitukset ja muu lähikontakteja

aiheuttava toiminta on ohjattu keskeytettäväksi. Hälytystehtäville osallistuminen on rajoitettu siten, että ainoastaan pienin mahdollinen määrä henkilöstöstä osallistuu tehtäviin. Heinäkuussa Kalajoella sattunutta suurta metsäpaloa oli sammuttamassa sopimuspalokuntalaisia myös LUP alueelta, yhteensä 38 henkilöä.

Henkilöstön laajamittaisen sairastumisen varalta tehdyt suunnitelmat ovat ajan tasalla. Näitä ovat mm. muun henkilöstön käyttämisestä vuorovahvuuksien paikkaamiseen ja systemaattinen yksiköiden poistaminen valmiudesta. Suunnitelmia ei ole tarvittu. Henkilöstön rokottaminen on edennyt kansallisen rokotushjelman mukaisesti. Ensihoitotyötä tekevät ovat saaneet molemmat rokoteannokset Suomessa ensimmäisten joukossa. Muu henkilöstö on rokotettu ikäryhmittäin kansalaisrokotusten edetessä. Rokottautuminen on vapaaehtoista, mutta vahvasti suositeltu. Suojaus- ja hygieniaohteet paloasemilla ovat kattavat ja niitä on noudatettu. Henkilöstön koronatartuntoja on yhteensä 14, näistä yksikään ei ole tullut työtehtävissä.

Kesälomakauden sijaishenkilöstön saanti pätevyyden omaavien palomiesten osalta oli erittäin heikko. Tarve olisi ollut noin 36 vuosilomansijaiselle, mutta vain kahdeksan sijaista saatiin rekrytoitua. Valtakunnallisesti vakinaisia palomiehen virkoja on avoinna tai avautumassa huomattavasti enemmän kuin työvoimaa on saatavilla. Uudenmaan alueella palomiehistä on työvoimapulaa, ja tilanne on pahenemassa. Kuopiossa sijaitsevan Pelastusopiston tuotantokapasiteetti ei riitä, ja kapasiteetin lisääminen vaikuttaa vasta 2–3 vuoden viiveellä. Ruotsinkielistä pelastajakoulutusta järjestettiin viimeksi kymmenen vuotta sitten. Helsingin kaupungin pelastuskoulu on lakkautusuhan alla. Vastuu pelastajakoulutuksen järjestämisestä on sisäministeriöllä. Ensihoitajien sijaisia on saatavilla riittävästi perustasolle, mutta ei hoitotasolle pätevöityneitä. Sijaispuute lisää ylityökustannuksia ja on siten taloudellinen riski.

Sote- ja pelastustoimen uudistuksen osalta hyvinvointialueen valmistelu on alkamassa eduskunnan hyväksyttyä lainsäädännön 23.6.2021. Pelastuslaitoksen osalta tämä tarkoittaa toiminnan siirtämistä perustettavalle hyvinvointialueelle siten, että toiminta käynnistyy 1.1.2023. Määritelty aikataulu on tiukka ja tulee edellyttämään merkittävää panostusta valmistelutyöhön. Samalla tulee varmistaa, ettei päivittäinen palvelutaso laske. Keskeinen riski muutoksessa on, että saadaanko riittävästi resursseja toteuttamaan tarvittavia muutoksia erityisesti niiden palvelujen osalta, joissa on nojaututtu Espoon kaupungin keskitettyihin palveluihin.

Valvontatoiminta etenee suunnitellusti koronaepidemiasta huolimatta. Turvallisuusviestintää ei ole voitu tehdä täysimääräisesti. Etätyöt ovat jatkuneet kaikkien niiden osalta, joita ei tarvita välittömän valmiuden ylläpitämiseen.

Valvontatoiminnan ja turvallisuusviestinnän tulosennuste on 100 % vuositavoitteesta. Kemikaalivalvonnan lupapäätöksiä pystytään tekemään normaalisti. Turvallisuusviestinnän tekeminen painottuu loppuvuoteen, oletuksena koronaepidemian hellittäminen ja rajoitusten purut.

Erittäin korkeat tehtävämäärät ja helteinen sää ovat olleet ensihoitopalvelun merkittävimmät haasteet kevät- kesäkaudella. Tehtävämäärät lisääntyneet 10,4 % verrattuna vuoden takaiseen. 22.3.2021 aloitti Jorvin sairaanhoitoalueella uusi perustason ensihoitoyksikkö. Yksikkö on valmiudessa arkisin klo. 9–16. Tällä mahdollistetaan osaltaan parempaa suorituskkyä kovimpaan ruuhka-aikaan.

Talousarvio

Tulojen ennustetaan ylittyvän, johtuen lähinnä ensihoidon laskutuksista ja kelakorvauksista. Öljysuojarahastolta saatavien avustusten ennustetaan jäävän talousarviota pienemmäksi.

Vuokrista ja muista kuluista ennustetaan säästyvän mutta henkilöstökulujen ennustetaan ylittyvän.

Pelastuslaitoksen tuloksen arvioidaan tässä vaiheessa olevan 0 euroa. Mahdollinen yli- tai alijäämä tullaan ensisijaisesti sopeuttamaan tilivuoden aikana.

Investoinnit

Investointien arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Sitovien tulostavoitteiden toteutuminen

Tilikauden tulos ei jää alijäämäiseksi; tavoitteen arvioidaan toteutuvan. Investointien kokonaismäärä on enintään valtuuston hyväksymän talousarvion mukainen; tavoitteen arvioidaan toteutuvan.

Tulosennusteen tarkkuuteen sisältyy järjestelmämuutoksista johtuvia suuria epävarmuuksia.

Päätöshistoria

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

15/17

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 28

18.08.2021

LUP tulosraportti heinäkuu

§ 29

Viranhaltijapäätökset

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka:

Pelastuslaitoksen johtokunta ei käytä hallintosäännön II osan 13 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Pelastusjohtajan päätöspöytäkirja 5.8.2021
Hankinta-asiat
Sammutusasujen hankinta 2021
2253/02.08.00/2021

Pelastusjohtajan päätöspöytäkirja 16.8.2021
Hankinta-asiat
Ensihoitohenkilöstön vaatteet
9793/02.08.00/2021

Päätös

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 25, § 26, § 27, § 28, § 29

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.