

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin 01.10.2021

Kuntien Tiera Oy:n osakkeiden hankinta

Valmistelijat / lisätiedot:
Lundell Markus
Hynynen Pihla
Yli-Koski Elina
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

1
päättää merkitä Kuntien Tiera Oy:n osakkeita viisitoista (15) kappaletta hintaan 2 euroa kappaleelta. Kokonaishinta on 30 euroa.

2
valtuuttaa _____ hoitamaan merkinnän vaatimat käytännön toimenpiteet sekä allekirjoittamaan sopimukset.

Käsittely

Päätös

Selostus

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on julkisyhteisö, jota koskee hankintalaki (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016). Kuntien Tiera Oy on hankintalain 15 §:n mukainen sidosyksikkö, joka tuottaa informaatio- sekä terveyden ja hyvinvoinnin teknologian palveluja pääasiassa osakkeenomistajilleen.

Voimaannpanolain velvoite valmistelun käynnistämisestä

Voimaannpanolain 8 §:n mukaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin vastaa hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto on valittu ja aluevaltuuston asettama aluehallitus on aloittanut toimintansa.

Hyvinvointialueen aluehallinnon käynnistymisen ja toiminnan mahdollistaminen edellyttää kiireellisesti ICT-kokoonaisuuden valmistelua. Kuntien Tiera Oy tuottaa palveluja, joita hyvinvointialueen voi olla tarkoituksenmukaista hyödyntää ICT kokonaisuudessa. Edellä mainittujen palvelujen tulisi olla käytettävissä osin jo 1.1.2022 alkaen, jotta voidaan turvata aluevaltuuston toimintakyky 1.3 alkaen, kun Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto aloittaa toimintansa ja täysimääräisesti palvelujen on toimittava vuoden 2022 loppuun mennessä. Väliaikaisen toimielimen on siten ryhdyttävä välittömiin toimenpiteisiin paitsi sen varmistamiseksi, että Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue kykenee ottamaan järjestämisvastuun 1.1.2023 vastaan, myös aluevaltuuston toimintaedellytysten varmistamiseksi. Hyvinvointialueen toimeenpanoon varattu runsaan vuoden aika ei mahdollista isojen hankintalain mukaisten kilpailutusten tekemistä.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue hakee valtionavustusta ICT-muutostöihin STM:ltä. Valtioneuvosto on antanut asetuksen hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan ja tietohallinnon muutoksen rahoituksesta vuosina 2021–2026. Rahoituksella on ensisijaisesti tarkoitus varmistaa alueiden, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän häiriötön toiminta järjestämisvastuun siirron yhteydessä. Rahoitus kohdistettaisiin erityisesti yleishallinnon toiminnan kannalta välttämättömiin muutostöihin ja hankintoihin ja muihin toimialariippumattomiin ICT-toimintoihin sekä välttämättömiin, lainsäädännön edellyttämiin muutoksiin toimialakohtaisiin tietojärjestelmiin.

Voimaantulolain 10 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtäviin kuuluvat hyvinvointialueiden toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat. Tehtävän tulee olla luonteeltaan hyvinvointialueen hallinnon ja toiminnan valmistelutehtävä tai siihen välittömästi liittyvä tehtävä. Yleishallinnon toiminnan kannalta välttämättömät muutostyöt ja hankinnat, muut toimialariippumattomat ICT-toiminnot sekä välttämättömät, lainsäädännön edellyttämät muutokset toimialakohtaisiin tietojärjestelmiin ovat hyvinvointialueen hallinnon ja toiminnan valmistelutehtäviä tai siihen välittömästi liittyviä tehtäviä. Väliaikaisen valmistelutoimielimen tulee vastuuajanaan toimenpiteillään turvata hyvinvointialueen häiriötön toiminta järjestämisvastuun siirron yhteydessä ja näin ollen vastata toimikautensa aikana siitä, että yllä mainitut ICT-toiminnot ja palvelut on mahdollista toteuttaa täysimääräisesti vuoden 2022 loppuun mennessä ja osin jo tammikuun 2022 alussa.

Sidosyksikköasema

Hankintalain 15 §:ssä säädetään edellytyksistä sille, miten julkisomisteinen osakeyhtiö voi tulla julkisen hankintayksikön sidosyksiköksi. Lisäksi mainitussa lainkohdassa todetaan, ettei hankintayksikön hankintoihin sen sidosyksiköltä sovelleta hankintalakia. Sidosyksikköasema edellyttää mm. osakkuutta tällaisessa osakeyhtiössä. Sidosyksikköasemalla Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin voi varmistaa yllä kuvattujen ICT-toimintojen ja palveluiden osalta hyvinvointialueen aluehallinnon käynnistymisen ja toiminnan valmistelun turvaamista voimaantulolain velvoittamalla tavalla.

Osakemerkintä sidosyksikkönä toimivaan osakeyhtiöön ei sido hyvinvointialueen tulevia valintoja tai hankintaratkaisuja. Hyvinvointialue voi jatkossakin tehdä jokaisen hankintaratkaisunsa erikseen. Pelkkä

osakemerkintä sellaisenaan tuo Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle käytännössä ainoastaan osakkaan oikeudet ja velvollisuudet suhteessa ao. osakeyhtiöön.

Väliaikaisen valmistelutoimielimen mahdollisuus hankkia osakkeita

Voimaanpanolain 10 § 3 momentin 2 kohta rajoittaa ajallisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen oikeutta tehdä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia. Valmistelutoimielimen toimivalta on rajoitettu siten, että se voi tehdä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia vain määräaikaaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023.

Ministeriöt ovat soteuudistus.fi -sivustolla esittäneet näkemyksensä, että määräaikaaisiksi sopimuksiksi katsotaan myös sellaiset osakkeiden ostoja koskevat sopimukset, joissa on sovittu osakkeiden takaisinlunastusvelvollisuudesta ilman mitään erillistä korvausvelvollisuutta, jos hyvinvointialue ei halua jatkaa osakkeiden omistusta edellä mainitun määräajan päätyttyä. Valmistelutoimielimen on tarvittaessa otettava sopimuksiin sellaiset niiden voimassa oloa koskevat määräykset (optiot), jotka mahdollistavat sen, että hyvinvointialueet voivat jatkaa sopimusten voimassa oloa määräaikaaisesti ilman uutta hankintamenettelyä.

Valtioneuvosto on antanut asetuksen hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan ja tietohallinnon muutoksen rahoituksesta vuosina 2021–2026. Asetuksen 3 §:ssä käsitellään avustuksen käyttöä ja 4 §:ssä hyväksytyjä kustannuksia. 4 §:ssä todetaan, että kustannuksiin hyväksytään myös 3 §:n mukaisten käyttötarkoitusten edellyttämät välttämättömät pitkävaikutteiset menot sekä mainitun lainkohdan mukaisten käyttötarkoitusten edellyttämä osakkeiden ja osuuksien hankinta. Edelleen asetuksen muistiossa on ao. kohtaa koskien huomioitu väliaikaisen valmistelutoimielimen toimivalta osakeostoihin seuraavasti: ” Pitkäaikaisten menojen sekä osakkeiden ja osuuksien hankinnan suhteen on huomioitava, että voimaanpanolain 10 § mukaisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen toimivaltaa on rajoitettu siten, että se voi tehdä hyvinvointialuetta sitovia sopimuksia vain määräaikaaisesti voimassa oleviksi siten, että määräaika päättyy viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023.”

Kuntien Tiera Oy:n hallitus on 16.9.2021 käsitellyt Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen mahdollista osakkuutta ja todennut, että Tiera Oy:llä on kattava avoin osakeantivaltuus, josta on mahdollista irrottaa Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen tarvitsemat osakkeet. Osakkeen merkintähinta on 2 euroa ja merkintä edellyttää minimissään 15 osaketta,

Kuntien Tiera Oy on ilmoittanut, että yhtiökokoukselle tullaan edellä kuvatun perusteella ehdottamaan kiireellisellä aikataululla yhtiöjärjestyksen muutosta, jolla mahdollistettaisiin osakkeiden takaisinlunastus tilanteessa, jossa lainsäädäntö sitä edellyttää.

Tämän voidaan katsoa olevan nyt kyseessä olevassa tilanteessa riittävä osoitus yhtiön sitoutumisesta lunastaa osakkeet tarvittaessa takaisin.

Väliaikaiselle valmistelutoimielimelle esitetään Kuntien Tiera Oy:n osakkeiden merkitsemistä.

Päätöshistoria

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin 29.09.2021 § 31

§ 31

Päätösehdotus

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

1

päättää merkitä Kuntien Tiera Oy:n osakkeita viisitoista (15) kappaletta hintaan 2 euroa kappaleelta. Kokonaishinta on 30 euroa.

2

valtuuttaa _____ hoitamaan merkinnän vaatimat käytännön toimenpiteet sekä allekirjoittamaan sopimukset.

Käsittely

Asia käsiteltiin puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin esitti yksimielisesti asian pöydälle jättämistä.

Päätös

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Selostus

Päätöshistoria