



Kaupunginhallitus

08.11.2021

Kokoustiedot

Aika 08.11.2021 klo 13:00 - 15:53

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Virastopiha 2 C 1. krs.

Saapuvilla olleet

Läsnä	Vuornos Henrik	puheenjohtaja	
	Aaltonen Juri	jäsen	
	Ampuja Ari	jäsen	
	Elo Simon	jäsen	
	Elo Tiina	jäsen	
	Gestrin Christina	jäsen	
	Guzenina Maria	jäsen	
	Juvonen Arja	jäsen	
	Katainen Mervi	jäsen	
	Kauma Pia	jäsen	
	Kauste Mika	jäsen	poistui klo 15.19 § 398 käsittelyn aikana
	Laakso Mikko	jäsen	
	Laiho Mia	jäsen	saapui klo 13.04 § 390 käsittelyn aikana, poistui klo 15.18 § 398 käsittelyn aikana
	Laukkanen Antero	jäsen	poistui klo 15.49 § 398 käsittelyn aikana
	Seppälä Peppi	jäsen	saapui klo 13.41 § 392 käsittelyn aikana
	Partanen Henna	valtuuston puheenjohtaja	
	Sistonen Markku	valtuuston II varapuheenjohtaja	
	Grönroos Simo	valtuuston III varapuheenjohtaja	
	Mäkelä Jukka	kaupunginjohtaja	
	Svahn Sanna	perusturvajohtaja	
	Rinta-aho Harri	kasvun ja oppimisen toimialajohtaja	
	Isotalo Olli	kaupunkiympäristön toimialajohtaja	
	Heinaro Mervi	elinvoimajohtaja	
	Syrjänen Markus	hallinto- ja kehittämisjohtaja	
	Kuismin Timo	lakiasiainjohtaja	
	Konttas Ari	rahoitusjohtaja	

Pajakoski Johanna	viestintäjohtaja	
Sarekoski Kimmo	henkilöstöjohtaja	
Jantunen Leevi	nuorisovaltuuston edustaja	
Majuri Jouni	kaupunginsihteeri	poistui klo 14.35
Tuominen Jari	tarkastusjohtaja	poistui klo 13.43
Rosenberg Heidi	tekninen sihteeri	
Kammonen Riitta-Liisa	kaupunginsihteeri, sihteeri	

Allekirjoitukset

Henrik Vuornos
puheenjohtaja

Riitta-Liisa Kammonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Tiina Elo
pöytäkirjantarkastaja

Ari Ampuja
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 12.11.2021.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 387		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	5
§ 388		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 389	1, 2	Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2022 aluevaaleihin	7
§ 390		Vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksyminen (osittain Kv-asia)	10
§ 391		Elinvoiman tulosalueen johtajan sijaisista päättäminen	18
§ 392	3	Sisäisen valvonnan yleisohjeen hyväksyminen	20
§ 393		Eräiden kaupunginhallituksen vanhojen päätösten kumoaminen	22
§ 394		Espoon kaupungin eroaminen tieto- ja viestintätekniikan ammattilaiset Tivia ry:stä	25
§ 395		Valtuustokysymys päiväkotien ja leikkipuistojen esteettömyydestä Espoossa (Kv-asia) (Pöydälle 1.11.2021)	27
§ 396		Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle Kilonpuisto I A, asemakaavan muutos, alue 132204, koskevasta valituksesta	33
§ 397		Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	40
§ 398		Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset (Osittain pöydälle 1.11.2021)	42

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/45

Kaupunginhallitus

§ 387

08.11.2021

§ 387

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Kaupunginhallitus oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 4.11.2021 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/45

Kaupunginhallitus

§ 388

08.11.2021

§ 388

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Tiina Elo ja Ari Ampuja.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 389

7/45
08.11.2021

11051/00.00.01/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 389

§ 389

Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen vuoden 2022 aluevaaleihin

Valmistelijat / lisätiedot:
Aaltonen Matti

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus päättää vuoden 2022 aluevaaleja varten

- 1
valita kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunnan, johon kuuluu viisi jäsentä ja viisi varajäsentä,
- 2
valita vaalilautakuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi liitteissä ilmenevät henkilöt,
- 3
todeta, että vaalilautakuntien varajäsenet tulevat liitteissä ilmenevässä järjestyksessä jäsenen sijaan,
- 4
asettaa laitoksissa toimitettavia ennakoäänestyksiä varten seitsemän vaalitoimikuntaa, joihin kuuluu kolme jäsentä ja kolme varajäsentä,
- 5
valita vaalitoimikuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi liitteissä ilmenevät henkilöt sekä
- 6
todeta, että laitoksissa toimitettavia ennakoäänestyksiä varten asetetuissa vaalitoimikunnissa varajäsenet tulevat liitteissä ilmenevässä järjestyksessä jäsenen sijaan.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Aluevaalit toimitetaan sunnuntaina 23.1.2022 ja vaalien ennakoäänestys toimitetaan 12. -18.1.2022. Varsinaisen vaalipäivän äänestyksen sekä ennakoäänestyksen toimittamista varten kaupunginhallituksen on asetettava vaalilautakunnat ja -toimikunnat.

Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen

Vaalilain 15 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyvässä ajoin ennen vaaleja asetettava:

- 1) kutakin äänestysaluetta varten *vaalilautakunta*, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä
- 2) laitoksessa toimitettavaa ennakoäänestystä varten yksi tai useampi *vaalitoimikunta*, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Sekä vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten että niiden varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puolerekisteriin merkittyjä puolueita.

Vaalilautakunnan varajäsenet ja vaalitoimikunnan varajäsenet laitoksissa toimitettavaa ennakoäänestystä varten on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

Kelpoisuus toimia vaalilautakunnassa ja -toimikunnassa

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö: 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on; 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Vaalilain 15 §:n mukaan vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Puolisoilla tarkoitetaan sekä aviopuolisoita että avioliitonomaisessa suhteessa tai rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

Tasa-arvosäännökset

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon lisäksi tasa-arvolain säännökset. Kunnallisten toimielinten valintaa koskee tasa-arvolain 4 a §:n 2 momentti, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä.

Valtuuston päätöksen 17.8.2020 § 123 mukaisesti Espoon kaupunki on jaettu 71 äänestysalueeseen, joita kutakin varten on asetettava vaalilautakunta. Vaalitoimikunnat toimittavat laitosäänestyksen. Vaalitoimitsijat kotiäänestykseen määrää kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnallisjärjestöjen ja puolueiden kanssa on käyty kirjeenvaihtoa vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettamisesta. Kunnallisjärjestöt ja puolueet ovat tehneet esityksiä vaalilautakuntien ja -toimikuntien puheenjohtajiksi, varapuheenjohtajiksi, jäseniksi ja varajäseniksi. Kunnallisjärjestöjen ja puolueiden esitysten sekä edellisten eduskuntavaalien tulosten perusteella on valmisteltu ehdotus vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettamisesta.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 Espoon vaalitoimikunnat Aluevaalit 2022
- 2 Espoon vaalilautakunnat Aluevaalit 2022 final

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 390

10/45
08.11.2021

6748/02.02.00/2020

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 390

§ 390

Vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksyminen (osittain Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Ojavuo Pia

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus hyväksyy talousarviokirjan liitteelle 1 sisältyvät talousarvion noudattamista koskevat ohjeet ja ehdottaa, että valtuusto

1
hyväksyy liitteenä olevan talousarviokirjan mukaisesti vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman 2023–2024 liitteineen,

2
hyväksyy liitteeltä ilmenevät päätösehdotukset valtuutettujen raha-asia-aloitteisiin ja toteaa aloitteet loppuun käsitellyiksi,

3
oikeuttaa kaupunginjohtajan korvaamaan talousarvioon merkityn peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston tuottojen 15 milj. euron käytön vastaavan suuruisella lainanotolla, jos lainanotto on edullisempaa kuin rahastojen käyttö,

4
oikeuttaa teknisen lautakunnan jatkamaan vuoden 2021 talousarviossa erikseen nimettyjen keskeneräisiksi jäävien kiinteiden rakenteiden ja laitteiden rakentamista tai rakennuttamista niille aiemmin osoitettujen kokonaismäärärahojen rajoissa,

5
oikeuttaa konserniesikunnan tekemään talousarvioon ja taloussuunnitelmaan valtuustokäsittelystä aiheutuvat sekä muut talousarvion oikeellisuutta, informatiivisuutta tai kieliasua parantavat muutokset ja tarkennukset, jotka eivät poikkea hyväksytyyn talousarvion ja taloussuunnitelman sisällöstä, eivätkä oleellisesti muuta tuloslaskelman

tilikauden tulosta eikä rahoitusosaa.

Lisäksi

6.

Lisäksi kaupunginhallitus kehottaa kaupunginjohtajaa valmistelemaan valtuustokauden tavoitteiden indikaattorit ja niiden seurannan sekä tulostavoitteiden mittareiden tarkentamisen päätettäväksi osavuosikatsaus yhden yhteydessä.

Käsittely

Puheenjohtaja Tiina Elon kannattamana teki seuraavan ehdotuksen:

Esitän, että kaupunginhallitus jättää vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen pöydälle ja pyytää siitä valtuuston neuvottelutoimikunnan lausunnon siten, että asia voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.11.2021.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:

Kaupunginhallitus jätti vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen pöydälle ja pyytää siitä valtuuston neuvottelutoimikunnan lausunnon siten, että asia voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.11.2021.

Selostus

1. Vuoden 2022 talousarvio- ja taloussuunnitelma

Vuoden 2021 talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys on valmisteltu valtuuston 25.10.2021 hyväksymän Espoo-tarinan ja valtuustokauden tavoitteiden, Taloudellisesti kestävä Espoo - tuottavuus- ja sopeutusohjelman tavoitetasojen, linjausten ja toimenpiteiden sekä 25.10.2021 valtuuston hyväksymän talousarvio- ja suunnitelmakehityksen ja päätettyjen veroprosenttien mukaisesti.

Suomen talouskehitys

Valtiovarainministeriön syksyn 2021 taloudellisen katsauksen mukaan kesän aikana on vahvistunut näkemys, että Suomen talous toipuu koronan aiheuttamasta iskusta nopeasti loppuvuoden 2021 ja alkuvuoden 2022 aikana, kasvupyrähdys jää kuitenkin väliaikaiseksi.

Valtiovarainministeriö arvioi bruttokansantuotteen kasvavan 3,3 prosenttia vuonna 2021. Talouden toipuminen covid-19-pandemiasta on ollut nopeaa kuluvan vuoden keväästä alkaen. Varsinkin työllisyys on kohentunut

nopeasti. Talouden elpyminen jatkuu syksyllä varsinkin niillä toimialoilla, joita rajoitukset vielä tällä hetkellä koskevat. Sen seurauksena talouskasvu pysyy edelleen vahvana loppuvuonna ja jatkuu vuonna 2022.

Talouskasvu jatkuu vuonna 2022 viennin tukemana, sillä kehittyneen maailman ja ennen kaikkea euroalueen toipuminen jatkuu edelleen voimakkaana. BKT:n arvioidaan kasvavan 2,9 prosenttia vuonna 2022.

Suhdannekierron tasoituttua vauhti hiipuu ja kasvun määrittää talouden rakenteellinen suorituskyky – työllisyyden ja tuottavuuden kasvu sekä talouden kilpailukyky. Kasvupyrähdyksen jälkeen BKT:n kasvu uhkaa hidastua 1–1,5 prosentin haarukkaan, vanheneva Suomi ei nykyisellä rakenteella parempaan kasvuvauhtiin yllä.

Ennusteessa tautitilanteen heikentymisen ei oleteta rajoittavan talouden toipumista, vaikka yhteiskunnan avaaminen tapahtuisi hitaammin kuin kesän ennusteessa oletettiin. Taudinkehitykseen, virusmuunnoksiin sekä rokote kattavuuteen liittyvä epävarmuus lisää ennusteen epävarmuutta.

Talousarviokirjan rakenne ja muutokset

Talousarviokirjan alussa on valtuuston 25.10.2021 hyväksymät Espoo-tarina, valtuustokauden tavoitteet sekä poikkihallinnollisten ohjelmien kuvaukset. Espoo-tarinan jälkeen on Taloudellisesti kestävä Espoo-tuottavuus ja sopeutusohjelma, joka ohjaa talousarvion ja tavoitteiden suunnittelua 2021-2025. Yleisteksteissä kuvataan suomen talouden sekä Espoon toimintaympäristön ja talouden kehitystä sekä Sote- ja pelastustoimen uudistuksen toteutusta ja vaikutusta Espoon talouden kehitykseen.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Konsernin talous luvussa esitellään konsernirakenne sekä konsernista laadittu, kaupungin ja yhteisöjen pitkänaikavälin toiminta- ja taloussuunnitelmiin perustuva konserniskenaario. Skenaariolla kuvataan konsernin taloudellista asemaa, vastuita sekä taloussuunnitelmakauden investointeja ja niiden rahoitusta. Luku sisältää myös konsernin merkittävälle yhteisöille valmistellut, Espoo-tarinaa toteuttavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Vuonna 2022 tulos- ja/tai toiminnallisia tavoitteita on asetettu Espoon Asunnot Oy:lle, Omnialle, HSL:lle, HSY:lle, HUS:lle Länsimetro Oy:lle, Espoo Catering Oy:lle, Espoo Marketing Oy:lle, EMMA-Espoon modernin taiteen museolle, Espoon Kaupunginteatterille sekä kiinteistöjä omistaville yhtiöille.

Talousarvio ja-suunnitelmaosa koostuu peruskaupungin käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosan sekä liikelaitosten ja erillisten

taseyksiköiden suunnitelmista. Talousarviokirjan liitteet sisältävät valtuuston talousarviota ja -suunnitelmaa koskevat päätökset, jotka liitetään lopulliseen taloussuunnitelmaraporttiin, talousarvion sitovuutta ja seurantaan koskevat määräykset ja kaupunginhallituksen päättämät talousarvion sitovuutta koskevat ohjeet sekä hankekohtaisen investointiohjelman.

Taloussuunnitelma 2022–2024

Valtuusto hyväksyi 25.10.2021 Espoo-tarinan, joka on Espoon strategia vuosille 2021–2025. Strategiaperusta sisältää vision, arvot ja toimintaperiaatteet sekä valtuustokauden tavoitteet. Espoo-tarina on kaupungin toimintaa ja kehittämistä ohjaava strategia, jota toteutetaan vuosittain asetettavilla tulostavoitteilla, toimialatasoisilla tarinoilla ja tulosyksikkötasoisilla tavoitteilla sekä poikkihallinnollisilla kehitysohjelmilla. Espoo-tarina ohjaa taloussuunnitelman valmistelua sekä talousarvioon liittyvien tulostavoitteiden laadintaa.

Valtuustokauden 2021–2025 tavoitteena on, että Espoo on taloudellisesti kestävä ja verotukseltaan kilpailukykyinen. Valtuustokauden aikana toimeenpannaan TakeE -ohjelma. Kaupungin resurssien käytön optimoimiseksi arvioidaan kaupunkikonserniin kuuluvat toiminnot. Kaupungin investointikyky ja -tarpeet arvioidaan ja on varauduttava sote-uudistuksen seurauksena investointikaton laskemiseen. Espoon kunnallisveroa ei nosteta sote-uudistuksen yhteydessä.

Talousarvio 2022 ja -suunnitelma vuosille 2023–2024 on laadittu toteuttaen Espoo-tarinaa sekä Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman tavoitetasoja, linjauksia ja toimenpiteitä.

TakeE -ohjelman tavoitetasot ja toimenpiteet päivitetään sote – ja pelastustoimen uudistuksen vaikutusten osalta kevään 2022 aikana siten, että ohjelma parantaa Espoon kykyä sopeutua uudistuksen aiheuttamiin taloudellisiin muutoksiin. Samassa yhteydessä arvioidaan TakeE -ohjelman kipukohdat. Ohjelman tavoitteet kaupungin talouden tasapainottamisesta ja velkaantumisen kääntämisestä laskuun pidetään ennallaan.

Kuluvan vuoden kehitys

Syykuun lopun tilanteessa talouden arvioidaan toteutuvan alkuperäistä talousarviota parempana. Talousarvio laadittiin covid-19 epidemian ja rajoitustoimien keskellä. Valtiovarainministeriön ennusteet talouskasvusta, työllisyydestä, ansiotasosta sekä verotulojen kehityksestä olivat varsin heikkoja. Suomen talouden toipuminen covid-19-epidemiasta on ollut nopeaa kuluvan vuoden keväästä alkaen. Varsinkin työllisyys on kohentunut nopeasti ja kuntien verotulot ovat kasvaneet huomattavasti talousarvion laadintahetkellä oletettua enemmän.

Nettomenojen eli toimintakatteen alijäämän ennustetaan toteutuvan vain 4 milj. euroa talousarviota heikompana, koska STM on sitoutunut korvaamaan Koronavirus-epidemian aiheuttamat testaus-, jäljitys- ja rokotuskustannukset. Toimintakatteen alijäämä kasvaa 5,7 prosentilla tilinpäätökseen 2020 verrattuna.

Verotuloja yhteensä arvioidaan kertyvän 1 672 milj. euroa, joka ylittää talousarviossa oletetun 72 milj. eurolla. Vuoteen 2020 nähden kasvua on 4,2 prosenttia. Valtionosuuksia tilitetään Espoolle 137 milj. euroa ja verorahoitusta yhteensä 1 809 milj. euroa. Verorahoitus yhteensä ei kasva vuodesta 2020, jolloin valtio kompensoi kunnille koronakustannuksia valtionosuusjärjestelmän kautta. Vuoden 2021 vuosikatteen arvioidaan toteutuvan 246 milj. euron tasolla ja tuloksen 61 milj. euron tasolla.

Investointeja arvioidaan toteutuvan bruttona 346 milj. eurolla ja nettona 317 milj. eurolla. Vuoden 2021 315 milj. euron lainannostovaltuutta ei ole käytetty, koska lainoja nostettiin etupainotteisesti vuoden 2020 aikana. Vuoden 2021 talous on toteutumassa huomattavasti talousarviossa oletettua parempana.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen uudistus tuo mittavaa epävarmuutta taloussuunnitelmavuosien 2023-2024 verorahoitukseen

Sote- ja pelastustoimen uudistuksen rahoitusmallissa menojen ja tulojen siirto on symmetrinen koko maan tasolla, mutta yksittäisten kuntien kohdalla on suuria eroja. Kuntien rahoituksen leikkaus määräytyy siten, että koko maan siirtyvien sote-palvelujen ja pelastustoimen nettokustannukset tulevat katetuksi kunnilta siirrettävillä tuloilla. Nettokustannuksia kattamaan siirretään kuntien valtionosuudesta sote- ja pelastustoimen osuus, 70 prosenttia veroperustemuutosten korvauksista ja kolmannes kuntien yhteisöveron jako-osuudesta. Lopuksi lasketaan, kuinka paljon kunnallisverosta tulee leikata, jotta hyvinvointialueelle siirtyvät nettomenot katetaan. Valtiovarainministeriön kevään 2021 siirtolaskelmassa arvio oli 12,39 prosenttiyksikköä, lopullinen leikkaus määräytyy kevään tai kesän 2022 aikana perustuen vuoden 2021 kuntatietotilastojen ja kuntien 2022 talousarvioiden nettomenoihin sekä valtiovarainministeriön verotuloarvioihin 2022.

Taloussuunnitelman vuosien 2023-2024 verotulot perustuvat valtiovarainministeriön ja kuntaliiton verokehikon arvioihin, jossa on käytetty 5/2021 siirtolaskelman mukaista 12,39 kunnallisveroprosentin tuoton, ja yhteisöveron kunnan jako-osuuden 33 prosentin leikkausta. Valtionosuusrahoitus 2023 perustuu VM 5/2021 siirtolaskelmien lukuihin mm. uuden kunnan valtionosuuden sekä siihen kuuluvien rajoittimien ja tasauselementtien osalta. Valtionosuusrahoitus 2024 perustuu VM 10/2021 painelaskelmaan.

Tulos- ja rahoituslaskelma

Vuoden 2022 talousarvion tuloslaskelman toimintatulot ja menot eivät ole vertailukelpoisia vuoden 2021 muutettuun talousarvioon tai ennusteeseen nähden. Vuodelle 2021 kohdistuu koronan testaus-, jäljitys- ja rokotuskustannuksia noin 60 milj. euroa sekä oppimisen tukeen kohdistettua tukea arviolta 8 milj. euroa.

Vertailukelpoisesti toimintatuotot kasvavat noin 2 prosenttia. Toimintamenot kasvavat vertailukelpoisesti noin 3 prosenttia, kasvussa on huomioitu palvelutarpeen kasvu, yleinen kustannuskehitys ja arvio palkkaratkaisusta, vanhusten hoitajamitoituksen muutos, uuden pohjoismaisen työvoimapalvelumallin kustannukset, toimitilakustannusten kasvu sekä Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman mukaisten, vuodelle 2022 kohdistettujen tuottavuustoimenpiteiden vaikutukset.

Palvelujen järjestämisen nettokustannukset, eli toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2022 3,6 prosenttia, joka ylittää verorahoituksen kasvun. Verorahoitus (verot ja valtionosuudet) yhteensä kasvaa vuonna 2022 2,7 prosenttia vuoden 2021 ennusteeseen nähden, vuonna 2023 muutos on -41 prosenttia ja vuonna 2024 noin -4,7 prosenttia. Rahoitustuottoja, jotka koostuvat rahastojen tuotoista, osinkotuotoista sekä peruspääoman korkotuotoista on arvioitu vuodelle 2022 22,5 milj. euroa, vuonna 2023 HUS peruspääoman korko poistuu ja rahoitustuottoja kertyy vuosittain noin 20 milj. euroa.

Korkokustannukset on laskettu olettaen, että korkotaso pysyy edelleen lähivuodet alhaisena. Vuonna 2022 korkokustannuksiksi oletetaan 11,8 milj. euroa ja taloussuunnitelmakauden lopussa 1,3 miljardin euron tasolle nousevasta lainakannasta 14,4 milj. euroa.

Vuonna 2022 vuosikatetta arvioidaan kertyvän 207,6 milj. euroa, vuonna 2023 270 milj. euroa ja vuonna 2024 203,4 milj. euroa. Talousarviovuoden 2022 tulos on 15 milj. euroa ylijäämäinen, vuonna 2023 tulos nousee arviolta 74,5 milj. euroon sote- ja pelastustoimen rahoitusjärjestelmän muutostasausten ja vuodelta 2022 siirtävistä verotuloista johtuen. Vuonna 2024 tulokseksi arvioidaan 4 milj. euroa. Vuosien 2023–2024 luvut ovat alustavia arvioita.

Kaupungin vuoteen 2031 ulottuvan 10 vuoden investointiohjelman kokonaismäärä on yhteensä 2,5 mrd. euroa, keskimäärin 249 milj. euroa vuodessa. Kokonaismäärään lukeutuvat myös vuokra- ja leasing sekä projektiyhtiömallilla hankittavat pitkäaikaiset toimitilat. Investointiohjelmasta on vuodesta 2023 eteenpäin poistettu Hyvinvoinnin ja terveyden toimialan kone- ja kalustoinvestoinnit, it-investoinnit sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen kalustoinvestoinnit.

Kaupungin 10 vuoden investointiohjelma on vahvasti etupainotteinen. Panostukset Koulut kuntoon -ohjelman toteuttamiseen mittavalla

toimitilainvestointiohjelmalla, kaupunkirakenteen kehittämiseen länsimetron kehityskäytävällä sekä Raide-Jokerin loppuun saattaminen ja Kaupunkiradan rakentamisen aloitus painottuvat ohjelmakauden alkupuolelle ja nostavat investointitason yli 300 milj. euron tasolle seuraavan 2 vuoden aikana. Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman tavoitteiden mukaisesti investointitasoa lasketaan, joka näkyy investointitason laskuna siten, että vuonna 2031 investointien määrä on 176 milj. euroa.

Kaupungin nettoinvestoinnit ovat talousarviovuonna noin 313 milj. euroa, josta voidaan rahoittaa tulorahoituksella 66 prosenttia. Loppuosa katetaan purkamalla peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahastoa ja lisälainalla. Vuosina 2022–2024 peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston arvioitua lisätuottoa käytetään investointien rahoitukseen 15 milj. euroa vuodessa. Mikäli verorahoitus jatkossa riittää investointien rahoitukseen, rahaston tuottoa ei käytetä.

Mittavasta investointiohjelmasta johtuen toiminnan ja investointien rahavirta pysyy negatiivisena koko taloussuunnitelmakauden. Investoinneista pystytään rahoittamaan tulorahoituksella kauden lopulla 69 prosenttia. Kaupungin lainakannan kasvu jatkuu taloussuunnitelmakaudella. Kaupungin lainakanta kasvaa yhteensä 273 milj. eurolla.

Espoo-konserni

Espoo -konsernin investointiohjelma jatkuu edellisvuoden tapaan mittavana. Koko Espoo-konserni investoi vuonna 2022 noin 668 milj. eurolla ja kauden 2022-2031 aikana yhteensä noin 4,2 mrd. eurolla, keskimäärin 420 milj. euroa vuodessa. Konsernin nettoinvestoinnit vuonna 2022 ovat 663 milj. euroa. Investointiohjelma perustuu Espoo-tarinan linjauksiin ja tavoitteisiin, jotka suuntaavat investointien painopisteitä alueiden kehittämiseen, liikenneyhteyksien parantamiseen, uusien toimitilojen rakentamiseen ja olemassa olevan rakennuskannan peruskorjaukseen.

Konsernin vuoden 2022 nettoinvestoinneista noin 50 prosenttia rahoitetaan tulorahoituksella. Loput investoinneista rahoitetaan lainarahoituksella. Sote- ja pelastustoimen uudistus vaikuttaa konsernilainojen määrään vuonna 2023 kun HUS:n ja muiden siirtyvien kuntayhtymien lainat poistuvat Espoo-konsernista. Sekä konsernin lainakanta että oikaistu lainakanta laskevat noin 150 milj. euroa vuonna 2023. Uudistuksen jälkeen lainakanta kasvaa jälleen vuonna 2024.

Suurin osa Espoo-konsernin lainakannasta koostuu kaupungin lainojen lisäksi Länsimetro Oy:n, Espoon Asunnot Oy:n, Espoon Koulu- ja päiväkotitilat Oy:n ja Helsingin Seudun Ympäristöpalvelut kuntayhtymän vieraasta pääomasta. Konsernin lainakanta kasvaa suuren

investointiohjelman myötä 275 milj. euroa vuonna 2022. Konsernin lainakanta on vuonna 2022 noin 4 647 milj. euroa, joka on 15 355 euroa asukasta kohden. Lainakanta on korkeimmillaan vuonna 2026, jolloin se on 4 683 milj. euroa, joka on 14 566 euroa asukasta kohden. Vuonna 2027 lainakanta kääntyy laskuun ja ennustekauden lopussa vuonna 2031 se on 4 336 milj. euroa, joka on 12 627 euroa asukasta kohden.

Valtuustokauden 2021–2025 tavoitteena on, että Espoo on taloudellisesti kestävä ja verotukseltaan kilpailukykyinen.

Taloudellisesti kestävä Espoo -tuottavuus ja sopeutusohjelman tavoitteena on pitkällä aikavälillä mahdollistaa lainakannan kasvun pysähtyminen hidastamalla käyttötalouden menojen kasvua perusuraan verrattuna, laskemalla investointikustannuksia 10 % hankkeiden laajuutta ja laatua laskelmalla ja kunta-valtio -suhteen edunvalvonnalla mm. siten, että valtio osallistuisi aiempaa enemmän kasvu- ja kestävyysinvestointien rahoittamiseen. Toteuttamalla TakE -ohjelmaa Espoo sopeutuu paremmin Sote- ja pelastustoimen uudistuksen tuomaan kuntien rahoitusmallin muutokseen.

Indikaattoreiden ja mittareiden valmistelu

Espoo kehittää vaikuttavuuden johtamista. Valtuustokauden tavoitteiden toteutumisen arviointia varten tullaan alkuvuoden aikana kehittämään ja valitsemaan indikaattorit. Työ perustuu VTT:n kanssa tehtyyn yhteistyöhön. Espoo-tarinan ja sen valtuustokauden tavoitteiden toteutumisen tilaa tullaan seuraamaan ja arvioimaan vuosittain. Valtuustolle tästä raportoidaan osavuosikatsaus 1:n yhteydessä.

Tulostavoitteiden mittareita tullaan tarkentamaan alkuvuoden aikana. Samalla mittareille tullaan asettamaan lähtö- ja tavoitearvot. Nämä tuodaan valtuustolle osavuosikatsaus 1:n raportoinnin yhteydessä.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Talousarvio 2022 sekä taloussuunnitelma 2023-2024
- Vastaukset vuoden 2022 raha-asia-aloitteisiin

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 391

18/45
08.11.2021

11001/01.01.01/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 391

§ 391

Elinvoiman tulosalueen johtajan sijaisista päättäminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus päättää, että elinvoimajohtajan estyneenä ollessa hänen sijaisenaan toimivat viranhaltijat seuraavan sijaisuusjärjestyksen mukaan:

1. sijainen liikuntajohtaja Martti Merra
2. sijainen kulttuurijohtaja Susanna Tommila
3. sijainen elinkeinojohtaja Harri Paananen.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Hallintosäännön IV osan 9 § 3 momentin mukaan kaupunginhallitus ottaa virkaansa elinvoimajohtajan. Hallintosäännön IV osa 9 § 10 momentin mukaisesti elinvoimajohtajan sijaisesta tämän estyneenä ollessa päättää se, joka hallintosäännön mukaan ottaa sijaistettavan.

Valtuusto on 22.3.2021 § 36 päättänyt tarkistaa hallintosääntöä mm. viranhaltijaorganisaatiota koskevin osin. Hallintosääntö tuli organisaatiomuutoksen osalta voimaan 1.8.2021.

Hallintosäännön III osan 2. luvun elinvoiman tulosalueen viranhaltijaorganisaation sääntö on kokonaisuudessaan uusi. Elinvoiman tulosalue vastaa kaupungin elinvoiman, kilpailukyvyn ja vetovoiman vahvistamisesta sekä edistää kuntalaisten ja asiakkaiden hyvinvointia,

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

19/45

Kaupunginhallitus

§ 391

08.11.2021

yhteisöllisyyttä ja osallisuutta yhteistyössä toimialojen ja kumppaneiden kanssa. Tulosalue muodostuu kolmesta tulosyksiköstä: elinkeino ja työllisyys -tulosyksikkö johtajanaan elinkeinojohtaja, kulttuurin tulosyksikkö johtajanaan kulttuurijohtaja sekä liikunnan ja urheilun tulosyksikkö johtajanaan liikuntajohtaja.

Elinvoiman tulosaluetta johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa elinvoimajohtaja. Elinvoimajohtajan tehtävät ovat soveltuvin osin samansisältöiset kuin toimialajohtajan tehtävät.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 392

20/45
08.11.2021

11060/00.03.01/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 392

§ 392

Sisäisen valvonnan yleisohjeen hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Tuominen Jari

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus

1
hyväksyy liitteenä olevan sisäisen valvonnan yleisohjeen, joka tulee voimaan 1.1.2022 alkaen sekä

2
valtuuttaa kaupunginjohtajan hyväksymään ohjeeseen sellaiset vähäiset muutokset, jotka ovat tarpeellisia sen ajan tasalla pitämiseksi.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitukselle ehdotetaan hyväksyttäväksi liitteenä oleva sisäisen valvonnan yleisohje, joka tulee voimaan 1.1.2022. Voimassa oleva sisäisen valvonnan yleisohje astui voimaan 1.7.2010.

Espoon kaupungin hallintosäännön mukaan "Kaupungin hallinnon ja talouden valvonta järjestetään niin, että ulkoinen ja sisäinen valvonta yhdessä muodostavat kattavan valvontajärjestelmän". Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevista ohjeista sekä vastaa konserniohjauksen ja konsernivalvonnan järjestämisestä.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on ylimpänä toimeenpanevana toimielimenä antaa toimialoille ja tulosyksiköille ohjeet sisäisen valvonnan

järjestämisestä. Sisäisen tarkastuksen yksikkö on valmistellut liitteenä olevan ehdotuksen sisäisen valvonnan yleisohjeeksi. Siinä on otettu huomioon lainsäädännössä sekä kaupungin ohjeistuksessa, johtamisjärjestelmässä ja organisaatorakenteessa tapahtuneet muutokset.

Sisäinen valvonta ja siihen liittyvä riskienhallinta on toimialan ja tehtäväalueen prosessi, jolla pyritään varmistamaan tavoitteiden saavuttaminen. Sisäinen valvonta on hyvän johtamis- ja hallintotavan edellytys. Sisäistä valvontaa ei voi eriyttää muusta tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävästä toiminnasta, vaan se on olennainen osa jokapäiväistä toiminnan ohjausta ja johtamista ja sen järjestämisestä vastaa kunkin toimialan tai tehtäväalueen johto.

Sisäisen valvonnan yleisohje on tarkoitettu valvontavastuussa olevien esimiesten sekä henkilöstön ja tilivelvollisten luottamushenkilöiden käyttöön. Ohjeessa kuvataan kaupungin valvontajärjestelmä ja kerrotaan, mitä on sisäinen valvonta, miten se liittyy viranhaltijoiden ja työntekijöiden sekä luottamushenkilöiden tehtäviin, ja mitkä ovat heidän vastuunsa sisäisen valvonnan järjestämisessä ja toteuttamisessa. Ohje koskee koko kaupunkia mukaan lukien kaupungin liikelaitokset ja tytäryhteisöt. Kaupungin sisäistä valvontaa koskevaa ohjeistusta löytyy mm. hallintosäännöstä sekä toimintaohjeista. Konzernivalvonnalle löytyy ohjeistusta hyvän hallinnon toteuttamiseksi. Kaupungilla on lisäksi ohjeensa mm. riskienhallintaan ja eettisiin periaatteisiin.

Sisäisen valvonnan yleisohje on luonteeltaan kokoava ohje. Se sisältää keskeiset kohdat kaupungin sisäisen valvonnan ohjeistuksesta, jotta sisäisestä valvonnasta muodostuisi dokumentin käyttäjälle kokonaiskuva. Joiltakin osin kaupungin sisäisen valvonnan ohjeistusta on tarkennettu suositusten muodossa.

Sisäisen valvonnan yleisohje on valmisteluvaiheessa käsitelty Espoon kaupungin tarkastuksen johtoryhmässä.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 Sisäisen valvonnan yleisohje 20211007

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 393

22/45
08.11.2021

11053/01.04.01/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 393

§ 393

Eräiden kaupunginhallituksen vanhojen päätösten kumoaminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Sarekoski Kimmo
Ruschetti Sarah
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus

1

kumoo 16.9.1980 14 § sekä 22.9.2008 6 § kaupungin henkilöstöä koskevat päätöksensä lepotauon kuulumisesta työaikaan.

2

toteaa, että niiden toimintojen osalta, jotka ovat noudattaneet edellä kumottuja päätöksiä, ryhdytään noudattamaan kunta-alan työ- ja virkaehtosopimusten määräyksiä toimialan johdon yhteistyössä henkilöstön kanssa suunnittelemassa aikataulussa.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Puheenjohtaja Aaltosen ym. kannattamana teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kaupunginhallitus kumoo 1.1.2023 alkaen 16.9.1980 14 § sekä 22.9.2008 6 § Espoon kaupungin henkilöstöä koskevat päätöksensä lepotauon kuulumisesta työaikaan.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Kaupunginhallitus kumosi 1.1.2023 alkaen 16.9.1980 14 § sekä 22.9.2008 6 § Espoon kaupungin henkilöstöä koskevat päätöksensä lepotauon kuulumisesta työaikaan.

Selostus

Kaupunginhallitus on tehnyt 16.9.1980 ja 22.9.2008 päätökset lepotauon järjestämisestä tietyissä tehtävissä. Ensimmäinen päätös koski eräiden viranhaltijaryhmien oikeutta ruokailla työaikana. Toinen päätös vahvisti periaatteet, joilla sovellettiin silloisen KVTES:in 27 § 1 momentin päivittäistä lepotaukoa/ruokailutaukoa koskevaa poikkeusmääräystä, eli mahdollisuutta ruokailla työaikana. Viimeksi mainitun päätöksen mukaan kaupunginjohtajan piti nimetä ne tehtävät tai ryhmät, joissa poikkeusta sovelletaan. Kaupunginjohtaja päätti kahdella päätöksellä, 4.11.2008 ja 20.4.2009, näistä asioista. Nämä päätökset menettävät sitovuutensa kaupunginhallituksen päätösten tultua kumotuksi.

Jatkaessaan nykytilanteessa erilaisten lepotaukokäytäntöjen ylläpitämistä kaupunki työnantajana syyllistyisi tasapuolisen kohtelun vaatimuksen rikkomiseen. Toiseksi työnantajaa sitovat virka- ja työehtosopimukset, KVTES ja SOTE-sopimus, eivät myöskään salli ns. joutuisaa ruokailua kuin vain niissä poikkeuksellisissa tapauksissa, joissa jaksotyöaikaamuodossa työskentelevien irtautuminen työtehtävistä työn kärsimättä ei ole mahdollista. Lepotauon antaminen työntekijöille on työnantajaa velvoittava pääsääntö. Työnantaja ei voi siten ylläpitää sellaisia lepotaukokäytäntöjä, jotka ovat selvästi sopimusten vastaisia.

Siirtymistä lepotauon pitämiseen koko kaupungin osalta on käsitelty kaupunkitasoisessa yhteistoimintaneuvottelussa viimeksi syksyllä 2020, jolloin todettiin KVTES:in velvoittavan lepotauon järjestämiseen ja tätä koskevan jatkokäsittelyn tapahtuvan toimialoilla työpaikkakokouksissa.

Virka- ja työehtosopimusten määräykset

Voimassa olevan KVTES:in 2020 – 21 työaikaluvun 25 §:n 1 momentin mukaan, jos vuorokautinen työaika on kuutta tuntia pitempi eikä viranhaltijan tai työntekijän työpaikalla olo ole työn jatkumisen kannalta välttämätöntä, hänelle on annettava työvuoron aikana vähintään puolen tunnin lepoaika (ruokailutauko), jota ei lueta työaikaan ja jonka aikana viranhaltija tai työntekijä saa esteettömästi poistua työpaikalta. Jollei lepoaikaa voida virka- tai työtehtävien laadun vuoksi järjestää, viranhaltijalle tai työntekijälle on annettava tilaisuus aterioida työpaikalla työaikana.

Edellä olevan kohdan soveltamisohjeen mukaan määräys muussa kuin jaksotyöajassa työskentelevien henkilöiden osalta työaikana ruokailusta tulee sovellettavaksi vain niissä poikkeuksellisissa tapauksissa, joissa ruokailutauon järjestäminen ei ole toiminnallisista syistä mahdollista.

Johtopäätökset

Lepotauon järjestämisen täytäntöönpanosta pidettiin syksyllä 2020 kaupunkitasoinen yhteistoimintaneuvottelu, jonka tarkoituksena oli käydä

läpi ajankohtaista tilannetta niistä yksiköistä, joissa noudatetaan liukuvaa työaika ja joissa ruokaillaan KVTES:in ja SOTE-sopimuksen vastaisesti ja tarpeettomasti joutuisasti, vaikka lepotaun järjestäminen on tosiasiallisesti mahdollista toteuttaa. Yhteistoimintaneuvotteluissa työnantaja totesi järjestävänsä työterveyspalveluissa sekä hyvinvoinnin ja terveyden toimialan lastenpsykiatrisessa yksikössä, lasten kuntoutuspalvelut yksikössä ja avosairaanhoidon ravitsemusterapeuteille lepotaun. Samalla työnantaja totesi ryhtyvänsä valmistelemaan kaupunginhallituksen vanhojen päätösten kumoamista. Valmistelu asiassa kuitenkin venähti siten, että esitys on annettu vasta nyt kaupunginhallitukselle.

KVTES:in ja SOTE-sopimuksen lepotaukoa koskevien määräysten vastainen tila on tällä hetkellä vielä voimassa eräissä edellä mainituissa hyvinvoinnin ja terveyden toimialan yksiköissä. Työterveyspalveluissa siirryttiin jo vuoden vaihteessa 2020-2021 noudattamaan KVTES:in lepotaukoa koskevia määräyksiä, joten lepotauko ei ole enää työajaksi luettavaa aikaa.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 394

25/45

08.11.2021

10896/00.04.00/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 394

§ 394

Espoon kaupungin eroaminen tieto- ja viestintätekniiikan ammattilaiset Tivia ry:stä

Valmistelijat / lisätiedot:
Wollsten Piia
Kaikkonen Arja
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus päättää, että Espoon kaupunki eroaa tieto- ja viestintätekniiikan ammattilaiset Tivia ry:n jäsenyydestä vuoden 2022 alusta.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Päätösehdotuksessa ehdotetaan, että kaupunki eroaa Tieto- ja viestintekniikan ammattilaiset Tivia ry:n jäsenyydestä vuoden 2022 alusta.

Espoon kaupunki on ollut vuodesta sen jäsen lokakuusta 2018 alkaen. Espoon Taloudellisesti kestävä Espoo - sopeutus- ja tuottavuusohjelman mukaisesti tarkastellaan ja arvioidaan kaupungin sitoumuksia eri yhteisöihin kokonaistaloudellisuuden, hyödyn ja vaikuttavuuden kannalta.

Kaupunki liittyi Tivia:an, jotta se voisi hyödyntää digitalisaation edistämässä tarvittavan osaamisen ja kyvykkyyksien kehittämisessä sen jäsenilleen tarjoamia osaamisverkostoja, teemaseminaareja, koulutustapahtumia ja tutkimustietoa. Nämä mahdollisuudet ja ennakoitua hyödyt eivät ole toteutuneet.

Päätöshistoria

Liitteet

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

26/45

Kaupunginhallitus

§ 394

08.11.2021

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	27/45
Kaupunginhallitus	§ 381	01.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 395	08.11.2021

10104/10.03.02/2021

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 395

§ 395

Valtuustokysymys päiväkotien ja leikkipuistojen esteettömyydestä Espoossa (Kv-asia) (Pöydälle 1.11.2021)

Valmistelijat / lisätiedot:
Wallin Sirkku

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Sara Saramäen ja Riikka Pakarisen ym. 30.8.2021 päivättyyn valtuustokysymykseen koskien päiväkotien ja leikkipuistojen esteettömyyttä Espoossa sekä toteaa kysymyksen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän kokouksessa tarkistama ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtuustokysymyksen sisältö

Sara Saramäki ja Riikka Pakarinen sekä 28 muuta valtuutettua ovat jättäneet 30.8.2021 valtuustokysymyksen päiväkotien ja leikkipuistojen esteettömyydestä:

1. Mikä on liikuntavammaisille sopivien eli esteettömien päiväkotien ja leikkipuistojen nykytilanne Espoossa, ja mitkä ovat tulevaisuudensuunnitelmat näiden rakentamisesta?
2. Paljonko maksaisi perustaa jokaiselle Espoon suuralueelle vähintään yksi liikuntavammaisille sopiva esteetön päiväkoti ja leikkipuisto, jotta inklusio ja alueellinen yhdenvertaisuus toteutuisivat nykyistä paremmin?
3. Milloin Espoon kaupunki aikoo päivittää esteettömän rakentamisen ohjeitaan ja minimitason esteettömyysvaatimuksiaan päiväkotien ja leikkipuistojen osalta vastaamaan Helsingin kaupungin

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

28/45

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 381
§ 395

01.11.2021
08.11.2021

esteettömyyssuunnitelman tasoa ja sitä myöten YK:n vammaissopimuksen ja lapsen oikeuksien sopimuksen vaatimuksia?

Vastaus valtuustokysymykseen

Espoon kaupunki on viime vuosien aikana tehnyt huomattavia investointeja lapsia palveleviin tiloihin. Päiväkotien ja koulujen ohella on rakennettu asukaspuistoja, joihin eri toimijoiden järjestämä leikkipuistotoiminta Espoossa keskittyy. Lisäksi lapsia ja heidän perheitään palvelevia leikkipaikkoja löytyy urheilupuistoista sekä puistoista ja virkistysalueilta, kuten uimarannoilta.

Lasten palvelutilojen rakentamisessa noudatetaan esteettömyysasetusta ja kaupungin omia esteettömyysohjeita, joilla varmistetaan, että kaupungin tilat ovat kaikkien käytettävissä, design for all -periaatteen mukaisesti. Lisäksi kaupunki on vuodesta 2017 lähtien sitoutunut tekemään yksilöllisiä mukautuksia, joilla varmistetaan vammaisten henkilöiden oikeuksien toteutuminen YK:n vammaissopimuksen mukaisella tavalla.

Seuraavassa tarkennetut vastaukset valtuutettujen esittämiin kysymyksiin:

1. Mikä on liikuntavammaisille sopivien eli esteettömien päiväkotien ja leikkipuistojen nykytilanne Espoossa, ja mitkä ovat tulevaisuudensuunnitelmat näiden rakentamisesta?

Liikuntavammaisille sopivien esteettömien päiväkotien ja leikkipaikkojen määrä on merkittävästi lisääntynyt viime vuosien aikana. Valtuuston 26.04.2021 (§ 47) hyväksymässä esteettömyysohjelman 2017-2020 loppuraportissa todettiin, että kaupungin opetustilojen esteettömyys on parantunut peruskorjausten sekä uusien koulu- ja päiväkotirakennusten myötä.

Vuoden 2016 jälkeen Espoon kaupungin rakennuttamia uusia päiväkoteja on valmistunut yhdeksän (Nuumäki, Pohjois-Tapiola, Kirkkojärvi, Paapuuri, Haukilahti, Karamäki, Matinraitti, Suviniitty sekä Monikko Leppävaarassa) kustannuksiltaan yhteensä n. 65 milj. euroa. Kaupunki on myös toteuttanut laajamittaisia peruskorjauksia useissa päiväkodeissa. Lisäksi kaupunki on hankkinut päiväkotitoimintaan sopivia juuri remontoituja vuokratiloja ja 6 uutta siirtokelpoisista päiväkotia (Friisilä, Jupperi, Painiitty, Majurinkulma, Lasinpuhaltaja, Kera).

Koulut kuntoon-ohjelman myötä pysyvien esteettömien päiväkotien määrä lisääntyy edelleen kaikissa kaupunginosissa. Vuoteen 2023 mennessä valmistuu 8 uutta päiväkotihanketta (Mankkaa, Metsola, Pitkänotko, Aarrekartta, Tähytjäjä) sekä PPP-hankintana toteutettavat Nöykkiönniitty, Kilo ja Perkaa). Lisäksi vuokrataan tiloja rakenteilla olevasta Uusikummun päiväkodista.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

29/45

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 381
§ 395

01.11.2021
08.11.2021

Uudet päiväkodit soveltuvat liikuntavammaisille ja esimerkiksi aistivammoista kärsiville lapsille, mutta myös laajamittaiseen kuntalaiskäyttöön eri ikäisille käyttäjille.

Samoin on kasvanut leikkipuistotoimintaa tarjoavien asukaspuistojen määrä. Asukaspuistoja on kaikkiaan 16 sijoittuen eri kaupunginosiin. Uudet asukaspuistot ovat korkeatasoisia ja esteettömiä. Tunnetuin on Suvelan kirkon yhteydessä oleva asukaspuisto, joka oli arkkitehtuurin Finlandia-palkintoehdokkaana vuonna 2016. Suvelan asukaspuisto on saanut myös espoolaisten vammaisjärjestöjen Vuoden esteetön teko -palkinnon sekä hyvän rakentamisen Hurraa-palkinnon.

Asukaspuistojen ohella leikkipuistotoimintaa voidaan tarjota kaupungin viher- ja virkistysalueiden sekä urheilupuistojen yhteydessä olevilla leikkipaikoilla. Uusia leikkipaikkoja on parhaillaan toteutuksessa kymmenen eri puolilla Espoota. Lähitulevaisuudessa ulkoleikkipaikkojen toteutuminen hidastuu, koska puistoille ja raiteille osoitettua budjettirahaa on leikattu tuntuvasti.

Osa kaupungin päiväkotipalveluista sijaitsee tilapäisissä tiloissa. Siirtokelpoiset päiväkodit ovat rakennusasetuksen ja esteettömyysohjeen mukaisia. Niissä on liikuntaesteisille mitoitettut wc- ja hygienia-tilat ja kuulovammaisille induktiosilmukat kokoontumistiloissa. Rakennuksen ohella pihatilat ja osa leikkivälineistä on käytettävissä myös apuvälineellä.

Valtuustokysymyksessä nousee esiin alkukesästä avattu Keran siirtokelpoinen päiväkotitiloja. Tiloihin muutti Kilon päiväkotitiloja kahden vuoden ajaksi, kunnes Kilon uudistettu päiväkotirakennus valmistuu. Muuton jälkeen Keran tiloissa todettiin kalusteisiin ja leikkivälineisiin liittyvä muutostarve, koska yhdessä päiväkotiryhmässä liikuntaesteisillä lapsilla on ryhmän yhteisesti käyttämien apuvälineiden ohella jopa neljä omaan käyttöön tarvittavaa apuvälinettä.

Vauva- ja leikki-ikäisten erityislasten tarpeet muuttuvat lapsen kehityksen mukaan. Osaan tarpeista voidaan reagoida vasta kun toiminta uusissa tiloissa käynnistyy. Tällainen apuvälineiden käyttöönotto ja kalusteiden muokkaaminen on yksilöllistä mukautusta, jolla varmistetaan vammaisten oikeuksien toteutuminen myös tilanteissa, joissa tilat ja palvelut täyttävät kaikki esteettömyysasetukset ja -suositukset.

Päiväkotirakennusten ja -pihan esteettömyys ei vielä yksin riitä täyttämään vammaisten lasten yksilöllisiä tarpeita, mutta ne luovat hyvän lähtökohdan kaupunkilaisten yhdenvertaisille palveluille. Erityislasten tarvitsemat välineet ja oppimisympäristöt muotoillaan viime kädessä kunkin lapsen tarpeiden mukaan. Kaupungin toimipisteiden esteettömyyteen voi tutustua esimerkiksi pääkaupunkiseudun palvelukartan kautta:

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

30/45

Kaupunginhallitus

§ 381

01.11.2021

Kaupunginhallitus

§ 395

08.11.2021

<https://palvelukartta.hel.fi/fi/>. On tärkeää, että vammaiset lapset ja heidän perheensä käyttävät lähipuistojensa leikkipaikkoja, päiväkotien pihoja ja asukaspuistoja.

2. Paljonko maksaisi perustaa jokaiselle Espoon suuralueelle vähintään yksi liikuntavammaisille sopiva esteetön päiväkotia ja leikkipuisto, jotta inkluusio ja alueellinen yhdenvertaisuus toteutuisivat nykyistä paremmin?

Viimeisimmät esteettömyysmääräykset täyttävien päiväkotien lukumäärä kasvaa edelleen lähivuosina. Espoo on investointiohjelmassa varautunut toteuttamaan päiväkoteja noin 80 miljoonalla eurolla seuraavan kymmenvuotiskauden aikana. Lisäksi siirtokelpoisten päiväkotien vuosivuokra on noin 440 000 euroa/vuosi per päiväkotia (Investointiohjelma 2022–2031 ja Tilapalveluiden talousarvioesitys ja taloussuunnitelma vuosille 2022–2024).

Lisäksi uusia ulkoleikkipaikkoja valmistuu parhaillaan kymmenen eri paikkaan Espoossa. Leikkipaikkoja toteutetaan sekä erillishankkeina että osana kokonaishanketta, kuten esimerkiksi Matinkylän urheilupuistossa. Uuden leikkipaikan kustannus n. 200 000 – 250 000 euroa ja perusparannettavan kohteen n. 120 000 -150 000 euroa, mutta esimerkiksi Matinkylän asukaspuiston on kustannusarvio n. 1,5 milj. euroa. Tarkkaa hintaa leikkipaikalle ei voi arvioida, sillä hinnat vaihtelevat kohteiden laajuuden ja rakennettavuuden mukaan. Leikkipaikat toteutetaan talousarvion mukaisesti osana puistojen ja raittien rakentamista. Siksi leikkipaikoille ei varata omaa vuosibudjettia.

Jo toteutettujen ja rakenteilla olevien leikkipaikkojen myötä vammaisten lasten leikkipuistotoimintaa on mahdollista järjestää kattavasti eri puolilla Espoota. Mikäli vammaisen henkilö tai hänen läheisensä toteavat, että lähimpään ulkoleikkipaikkaan ei jostain syystä pääse tai leikkivälineet eivät ole vammaisen henkilön käytettävissä, tulee olla yhteydessä vammaispalveluihin sekä Kaupunkitekniikan keskuksen asiakaspalveluun. Päiväkodeissa toimintaesteistä tulee keskustella päiväkodin johtajan kanssa.

Yksityiskohtainen palaute ja parannusehdotukset ovat tärkeitä tietolähteitä kaupungille. Palaute mahdollistaa yksilöllisten mukautusten tekemisen ja arjessa tarjottavien palveluiden paremman osuvuuden.

3. Milloin Espoon kaupunki aikoo päivittää esteettömän rakentamisen ohjeitaan ja minimitason esteettömyysvaatimuksiaan päiväkotien ja leikkipuistojen osalta vastaamaan Helsingin kaupungin esteettömyyssuunnitelman tasoa ja sitä myöten YK:n vammaissopimuksen ja lapsen oikeuksien sopimuksen vaatimuksia?

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	31/45
Kaupunginhallitus	§ 381	01.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 395	08.11.2021

Espoolla on ollut vuosia käytössä esteettömän rakentamisen ohje, joka ohjaa kaupungin toimitilojen rakentamista. Esteettömän rakentamisen ohjeistus on Espoossa ajan tasalla. Laajin päivitys Esteettömän rakentamisen ohjeeseen tehtiin vuonna 2018, kun maankäyttö- ja rakennuslain esteettömyysasetus muuttui. Ohjeistusta on edelleen päivitetty valtakunnallisten suunnitteluohjeiden, kuten RT-korttien tarkentuessa. Viimeisin päivitys esteettömän rakentamisen ohjeeseen valmistui viime vuonna (ks. Liite).

Kaupungin esteettömän rakentamisen ohje perustuu valtakunnallisiin rakentamisen säädöksiin sekä YK:n vammaissopimukseen, jonka tavoitteena on turvata vammaisten henkilöiden edellytykset toimia yhteiskunnassa ja käyttää tasavertaisesti samoja tiloja muiden kaupunkilaisten kanssa (Espoon esteettömyysohjelman 2017-2020 raportti).

Espoolla rakentamista ja hankintaa ohjaavat lisäksi ohjetasoa tarkemmat tyyppiirustukset, joita käytetään päiväkotien ja asukaspuistojen rakentamisessa. Varhaiskasvatuksella on tilaohjelmiin sovitettuja tarkennettuja suunnitteluohjeita, joilla erityislasten tarpeet ja varhaiskasvatuksen toimintaedellytykset tiloissa varmistetaan.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 01.11.2021 § 381

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Sara Saramäen ja Riikka Pakarisen ym. 30.8.2021 päivättyyn valtuustokysymykseen koskien päiväkotien ja leikkipuistojen esteettömyyttä Espoossa sekä toteaa kysymyksen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Puheenjohtaja Elon kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Liitteet

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	32/45
Kaupunginhallitus	§ 381	01.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 395	08.11.2021

Oheismateriaali

- Valtuustokysymys 30.8.2021 Saramäki Pakarinen esteettömyys
Espoon päiväkodeissa ja leikkipuistoissa
- Espoon Esteettömän rakentamisen ohje

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 396

33/45
08.11.2021

5137/10.02.03/2020

Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 396

§ 396

Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle Kilonpuisto I A, asemakaavan muutos, alue 132204, koskevasta valituksesta

Valmistelijat / lisätiedot:
Kare Aleks

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon Kilonpuisto I A, asemakaavan muutosta koskevasta valituksesta:

Kaupunginhallitus kiistää vaatimuksen kaupunginhallituksen hyväksymän Kilonpuisto I A, asemakaavan muutoksen palauttamisesta tai kumoamisesta, ja pyytää kunnioittavasti, että hallinto-oikeus hylkää valituksen lakiin perustumattomana.

Toimivalta

Espoon kaupungin hallintosäätö I osa 2. luku kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisuvallta, 3 §:n 30 kohta.

Valituksenalainen päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi 23.8.2021 § 277 Kilonpuisto I A, asemakaavan muutoksen, alue 132204.

Kaavapäätöksestä on jätetty Helsingin hallinto-oikeudelle yksi valitus. Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan valituksen johdosta lausunnon.

Lainsäädännöllinen tausta

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 9, 50, 54, 57, 62 §.

Valituksen pääasiallinen sisältö

Valittaja vaatii valituksessaan kaavapäätöksen kumoamista tai

palauttamista valmisteluun siten, että rakennusten kerroskorkeuksia alennetaan merkittävästi tai rakennukset sijoitetaan kauemmas tontin rajasta. Valittaja perustelee valitustaan muun ohella näkemyksellään rakennusten etäisyyttä koskevista määräyksistä, asemakaavan sisältövaatimuksilla, maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vaatimuksella, uusien rakennusten aiheuttamalla varjostuksella sekä valittajan tontin täydennysrakentamiselle aiheutuvalla haitalla.

Asemakaavan muutosalue, kaavamuutoksen tavoite, kaavoitustilanne ja asemakaavamuutoksen sisältö pääosiltaan

Valituksenalainen asemakaavan muutosalue sijaitsee Leppävaaran suuralueella, Kilon kaupunginosassa Kilon juna-aseman vieressä aseman pohjoispuolella. Suunnittelualue käsittää korttelin 54164 tontin 3, joka on voimassa olevan asemakaavan mukaan toimitila- ja urheilurakennusten korttelialuetta (kaavamerkintä KTY-1). Alue ei ole toteutunut asemakaavan mukaisesti. Tontti on rakentamaton. Alueella voimassa olevassa Espoon eteläosien yleiskaavassa kaavamuutosalue on osoitettu asuntoalueeksi (kaavamerkintä A).

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on muuttaa nykyinen toimitila- ja urheilurakennusten korttelialue asuinkerrostalojen korttelialueeksi (kaavamerkintä AK) sekä selventää Kilon aseman pohjoispuolen kulkujärjestelyjä. Lisäksi tavoitteena on kaupunkikuvaltaan korkeatasoinen kerrostalorakentaminen, joka selkiyttää Kilon aseman pohjoispuolen rakennuskantaa ja jäsentää asemanseudun kaupunkikuvaa. Kaavamuutos lisää asuntotonttivarantoa hyvän saavutettavuuden alueella valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden sekä Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen toteutusohjelma 2020 (MAL 2020) mukaisesti. Maankäytön tehostaminen täydennysrakentamalla on kaupungin tavoitteiden mukaista, sillä alueen asukasluvun kasvaessa se turvaa myös alueen palveluita. Tiivis yhdyskuntarakenne parantaa joukkoliikenteen edellytyksiä ja luo edellytyksiä kestäväälle kaupunkirakenteelle.

Kaavassa asuinkerrostalojen korttelialueelle on osoitettu rakennusoikeutta kahdelle rakennusosalalle yhteensä 3800 kerrosneliometriä, mikä vastaa kaavan kokonaistehokkuutta $e=1.13$. Tehokkuus kasvaa suhteessa nykyiseen $e=0.65$ tehokkuuteen. Kilon aseman seudulla on useita e-luvulla tarkasteltuna tehokkaampia korttelialueita.

Asemakaavan muutosalueen suurin sallittu kerrosluku on kuusi ja viisi kerrosta. Kaavamuutoksen mahdollistamat asuinkerrostalot ovat matalampia kuin olemassa olevat asuinkerrostalot saman korttelin itäpuoleisilla tonteilla. Rakennusoikeudesta 3750 kerrosneliometriä on asuinkerrostalojen rakennusoikeutta. Läntisen rakennuksen kivijalkakerrokseen sijoittuu 50 kerrosneliometriä liike-, palvelu- tai työtilojen rakennusoikeutta, joita varten ei tarvitse rakentaa auto- tai

polkupyöräpaikkoja. Läntisen rakennuksen rakennusoikeus on 1700 kerrosneliometriä ja itäisen rakennuksen 2100 kerrosneliometriä. Yhteensä kaavamuutos mahdollistaa noin 75 uutta asukasta (laskennallinen mitoitus yksi asukas per 50 kerrosneliometriä). Asemakaavan muutoksen myötä alueelta poistuu toimitila- ja urheilurakentamisen rakennusoikeutta 2200 kerrosneliometriä. Asemakaavan muutoksen myötä alueen rakennusoikeus kasvaa 1600 kerrosneliometriä.

Kaavamuutosalueen kokonaispinta-ala on noin 3 370 neliometriä. Asuinkerrostalojen korttelialueen pinta-ala on noin 3310 neliometriä ja jalankululle ja pyöräilylle varatun katualueen pinta-ala on noin 60 neliometriä. Ohjeelliset leikki- ja oleskelualueet sijoittuvat asuinkerrostalojen väliin sekä itäisemmän kerrostalon koillispuolelle. Kaavamuutosalueen etelälaitaan on osoitettu yksikerroksinen viherkattoisena toteutettava autokatoksen rakennusala. Autopaikat sijoittuvat osin avopysäköintiin, osin autokatokseen ja osin läntisen rakennuksen kivijalkakerrokseen. Kaavamuutosalueelle kohdistuu junaradan suunnasta melua, johon on kaavassa varauduttu määräyksillä autokatoksen sekä meluesteen muodostamasta melua estävästä rakenteesta. Lisäksi kaavassa on asuinkerrostaloja ja ulko-oleskelualueita koskevia melumääräyksiä.

Osallistumis- ja vuorovaikutusmenettely

Asemakaavan muutoksen vireilletulosta on tiedotettu osallistumis- ja arviointisuunnitelman kuulutuksen yhteydessä 30.1.2019. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta lähetettiin osallisille tiedote kirjeitse 25.1.2019. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä maankäyttö- ja rakennusasetuksen (MRA) 30 §:n mukaisesti 4.2.-5.3.2019. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta järjestettiin kaavoittajan tapaaminen Kilonpuiston koululla 28.2.2019. Kaavaehdotus oli nähtävillä MRA 27 §:n mukaisesti 11.1.-9.2.2021. Nähtävilläolon aikana pidettiin asukastilaisuus etäjärjestelyin 18.1.2021. Tilaisuuteen osallistui yhteensä noin 35 henkilöä.

Asemakaavan muutoksen selvitykset

Asemakaavan muutos perustuu kaavaselostuksesta ja kaavan aineistosta tarkemmin ilmenevällä tavalla maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaisesti kaavan tehtävään ja tarkoitukseen nähden kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin.

Suunnittelun aikana on tehty muun ohella viitesuunnitelmasta ilmenevä varjoisuustutkimus, jonka mukaan kaavamuutoksen mukaiset asuinrakennukset aiheuttavat ympäristöönsä varjoisuutta vain tiettyinä ajankohtina. Kaavaehdotusvaiheessa muutettujen suunnitelmien myötä varjostamis-, näkymäeste- ja viihtyisyyden vähenemisvaikutukset ympäröiviin kiinteistöihin ja asuntoihin ovat valmisteluaineiston

viitesuunnitelmien ratkaisuja pienemmät erityisesti itäisen rakennuksen osalta, jonka vaikutukset lähiympäristöön koettiin mielipiteiden perusteella suuremmaksi. Uusi rakentaminen vaikuttaa arviolta naapuritaloyhtiöiden alimpien kerrosten asuntoihin varjostavasti muutamia tunteja vuorokaudesta valoisaan vuodenaikaan. Talvisin varjoisuusvaikutus on luonnollisesti suurempi, kun auringon valokulma on pieni ja kaikki varjot pidempiä. Suunnittelualueen nykyinen puusto vaikuttaa varjostavasti ainakin ympäröiviin leikki- ja pysäköintialueisiin, joten varjoisuustilanne ei näiden osalta juurikaan muutu. Kaavamuutoksen mahdollistamat rakennukset sijoittuvat noin 35 metrin etäisyydelle pohjoisen puoleisista valittajan asuinrakennuksista, ja väliin jää pysäköintialue, Kilonpolku-niminen kevyenliikenteen väylä sekä osa leikkipaikkaa. Varjoisuusvaikutus on selvitetty ja huomioitu suunnittelussa riittävällä tavalla, eikä rakennuksista aiheudu kaupunkirakenteessa epätyypillistä tai voimassa olevan asemakaavan sallimasta rakentamisesta poikkeavaa varjostusta.

Asemakaavan sisältövaatimukset ja yhdenvertaisuus kaavoituksessa

Valituksenalainen asemakaavan muutos luo edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Kaavamuutosalue tukeutuu Leppävaaran alueen palveluihin ja asukasmäärän lisäys parantaa palveluiden järjestämisen edellytyksiä. Kaavamuutoksella osoitettu katualue parantaa ympäröivän alueen esteettömyyttä. Kaavamuutosalueella ei ole rakennetun ympäristön tai luonnonympäristön erityisiä arvoja tai suojelukohteita. Kaavamuutosalueen läheisyydessä on riittävästi lähivirkistykseen soveltuvia alueita. Lähimmälle kolmelle puisto- ja virkistysalueelle on kaavamuutosalueelta noin 100-250 metrin matka.

Asemakaavan muutoksella osoitetaan asuinrakentamista hyvin saavutettavalle sijainnille joukkoliikenneyhteyksien varrelle ja edistetään joukkoliikenteen järjestämisen edellytyksiä. Asemakaavan muutos on sen laadintaa ohjaavan Espoon eteläosien yleiskaavan ohjausvaikutuksen mukainen ja sopeutuu ympäristönsä toteutuneeseen kaupunkirakenteeseen muun ohella korttelialueen käyttötarkoituksen ja tehokkuuden sekä kaupunkikuvan osalta.

Kaavamuutos ei olennaisesti muuta nykytilannetta rakentamisen mahdollisen korkeuden suhteen, koska voimassa olevassa asemakaavassa KTY-1 kaavamerkin osalta on määrätty kerrosluku, mutta ei suurinta sallittua kerrosten korkeutta. Voimassa olevan asemakaavan perusteella urheilutiloja on lähtökohtaisesti mahdollista toteuttaa samalle sijainnille ja yhtä korkeina kuin asemakaavamuutoksella sallitut asuinrakennukset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 14 §:n 1 momentissa on säädetty, että kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Saman lainkohdan 4 momentissa on säädetty, että rakennusjärjestyksessä olevia määräyksiä ei sovelleta,

jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa, asemakaavassa tai Suomen rakentamismääräyskokoelmassa on asiasta toisin määrätty. Valituksenalaisessa asemakaavan muutoksessa on tutkittu ja annettu tarpeelliset merkinnät ja määräykset muun ohella asuinkerrostalojen rakennusalan rajoista ja rakennusten kerrosluvusta. Kaavaehdotuksesta jätettyihin muistutuksiin annetussa vastineessa on otettu kantaa rakennuksen etäisyyteen valittajan tontista, mihin valittaja valituksessaan viittaa. MRL 14 §:n 4 momentin mukaisesti rakennusjärjestyksen määräyksillä ei ole oikeudellista merkitystä arvioitaessa valituksenalaisen asemakaavan muutosta koskevan päätöksen lainmukaisuutta.

Ympäristöministeriön asetuksessa asuin-, majoitus- ja työtiloista (20.12.2017/1008), 5 §:n 2 momentissa on säädetty (6.2.2018/127), että asetuksen kyseistä kohtaa ei sovelleta silloin, kun asia on ratkaistu asemakaavassa. Näin ollen myöskään mainitulla ympäristöministeriön asetuksella ei ole oikeudellista merkitystä arvioitaessa valituksenalaisen asemakaavan muutosta koskevan päätöksen lainmukaisuutta.

Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että Suomen perustuslain 6 §:stä ilmenevän yhdenvertaisuusperiaatteen soveltaminen kaavoituksessa edellyttää muun ohella, ettei alueiden omistajia aseteta kaavassa toisistaan poikkeavaan asemaan, ellei siihen kaavan sisältöä koskevat säännökset huomioon ottaen ole olemassa maankäytöllisiä perusteita. Korkein hallinto-oikeus on käsitellyt osittain vastaavaa tilannetta vuosikirjapäätöksessään KHO:2017:202. Tapauksessa oli yhtä asuinkerrostalotonttia koskevalla asemakaavan muutoksella lisätty merkittävästi tontin rakennusoikeutta. Asemakaavan muutoksesta oli valitettu sillä perusteella, että maanomistajien tasapuolinen kohtelu edellyttäisi tulevassa kaavoituksessa vastaavaa rakennusoikeuden lisäämistä lähiympäristön asuinkerrostalotonteille. Korkein hallinto-oikeus totesi, että kyseessä olevan kerrostalotontin rakennusoikeuden lisäämiseen oli kaupunkirakenteen tiivistämisestä johdettavat maankäytölliset perusteet. Yhdenvertaisuusperiaate ei edellyttänyt vastaavan rakennusoikeuden osoittamista ympäristön tonteille, vaan ainoastaan sellaista rakennusoikeutta, joka näiden tonttien ominaisuuksien perusteella oli osoitettavissa niille muun ohella kaupunkikuvan vaalimiseen velvoittavan asemakaavan sisältövaatimuksen puitteissa. Tämän vuoksi asemakaavan muutos ei ollut esitetyllä perusteella lainvastainen ja korkein hallinto-oikeus hylkäsi valituksen.

Valituksenalainen asemakaavan muutos ei lisää tontin rakennusoikeutta ympäristöstään poikkeavasti, vaan käyttötarkoitukseltaan ympäristöä vastaavasti ja osin alemmalla tehokkuudella. Valituksenalainen asemakaavan muutos ei estä tutkimasta valittajan tontin muuta mahdollista maankäyttöä, joka kuitenkin on ratkaistava sitä koskevalla asemakaavan muutoksella. Valittajan tontilla ei ole vireillä asemakaavan muutosta. Valittaja on itsekin todennut valituksessaan, että valittajalla ei ole vireillä täydennysrakentamishanketta. Valitus perustuu siinä todetun mukaisesti

valittajan toiveeseen varata itselleen mahdollisuus täydennysrakentaa tonttiaan tulevaisuudessa.

Espoon kaupunki katsoo, että kaavoituksessa noudatettava yhdenvertaisuusperiaate ei lain ja oikeuskäytännön nojalla merkitse sitä, että kaavapäätös olisi lainvastainen pelkästään valittajan lisärakennusoikeuden varaamista koskevan toiveen perusteella, kun otetaan erityisesti huomioon, että valittajan tontilla on jo voimassa olevan asemakaavan perusteella toteutettu rakennusoikeutta laadultaan ja määrältään pääsääntöisesti vastaavalla tavalla, kuin mitä valituksenalaisella asemakaavan muutoksella on mahdollistettu.

Lopuksi

Valituksenalainen asemakaavan muutos täyttää maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetyt asemakaavan sisältövaatimukset ja on laadittu noudattaen, mitä osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä on laissa säädetty. Yleiskaava on ollut ohjeena asemakaavan muutoksessa. Kaavaratkaisu perustuu ajantasaisiin, riittäviin selvityksiin, jotka on tehty kaavan tarkoitukseen nähden riittävän laajalta alueelta. Kaavaratkaisu ei ole maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen.

Edellä esitettyjen seikkojen valossa ja kaavan aineistoon viitaten Espoon kaupunki katsoo, ettei valituksessa ole esitetty syitä, joiden perusteella päätös tulisi kumota tai palauttaa. Valituksessa ei ole esitetty seikkoja, joiden perusteella päätös olisi lainvastainen, syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai päätöksen tekijä olisi ylittänyt toimivaltansa. Espoon kaupunki pyytää kunnioittavasti, että Helsingin hallinto-oikeus hylkää valituksen lakiin perustumattomana.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitus hyväksyi 23.8.2021 § 277 Kilonpuisto I A, asemakaavan muutoksen, alue 132204.

Kaavapäätöksestä on jätetty Helsingin hallinto-oikeudelle yksi valitus. Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan valituksen johdosta lausunnon.

Annettavassa lausunnossa Espoon kaupunki katsoo perustellusti, että valituksessa ei ole esitetty sellaisia lakiin perustuvia seikkoja, joiden vuoksi kaavapäätös olisi palautettava tai kumottava. Espoon kaupunki pyytää

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

39/45

Kaupunginhallitus

§ 396

08.11.2021

lausunnossa, että hallinto-oikeus hylkää valituksen lakiin perustumattomana.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Valitus
- Valitus (ei julkaista)

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 397

40/45
08.11.2021

§ 397

Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Kaupunginhallituksen elinkeino- ja kilpailukykyjaoston pöytäkirja 1.11.2021

Perusturvajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Perusturvajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 28.10.2021 § 50
Harkinnanvaraisten henkilökohtaisten lisien maksaminen hyvinvoinnin ja terveyden toimialalla

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Svenska rum -lautakunnan pöytäkirja 28.10.2021

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
28.10.2021 § 15

Espoon kaupungin kasvun ja oppimisen toimialan esikunnan toimintaohje
1.11.2021

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
4.11.2021 § 16

Stiftelsen för finlandssvensk kultur i Esbo sr -nimisen säätiön hallituksen jäsenen nimeäminen toimikaudeksi 2022-2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan pöytäkirja 28.10.2021

Kaupunkisuunnittelulautakunnan pöytäkirja 27.10.2021

Teknisen lautakunnan pöytäkirja 20.10.2021

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

41/45

Kaupunginhallitus

§ 397

08.11.2021

Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Kiinteistöasiat) 19.10.2021
§ 6
Kiinteistön 49-447-2-68 määräalan ja määräalan 49-54-30-2-M501
ostaminen

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 398

Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset (Osittain pöydälle 1.11.2021)

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tilannekatsaus hyvinvointialueuudistuksen toimeenpanoon

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 1.11.2021 § 384

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.

Käsittely

Asia käsiteltiin pykälän 386 jälkeen.

Puheenjohtaja Tiina Elon kannattamana ehdotti, että Tilannekatsaus hyvinvointialueuudistuksen toimeenpanoon jätetään pöydälle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti lukuun ottamatta Tilannekatsausta hyvinvointialueuudistuksen toimeenpanoon, joka jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 387, § 388, § 390, § 392, § 394, § 395, § 396, § 397, § 398

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 389, § 391, § 393

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen
- kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaika viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kuitenkin kulua vasta 40 §:n 1 momentissa säädetyn irtisanomisajan päättymisestä. Sama koskee valitusaikaa silloin, kun 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevan päätöksen on tehnyt valtuusto tai kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitettu kuntayhtymän toimielin.

Oikaisuvaatimus on toimitettava kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Päätöksen julkaisupäivän voi varmistaa päätöksen valmistelijalta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Käyntiosoite: Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros
Virka-aika: ma-pe 8.00 - 15.45
Postiosoite: Espoon kirjaamo, PL 1
02070 ESPOON KAUPUNKI
Sähköposti: kirjaamo@espoo.fi
Telekopio: +358-(0)9-816 22495
Vaihde: +358-(0)9-81621

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.