



Pelastuslaitoksen johtokunta

10.11.2021

Kokoustiedot

Aika 10.11.2021 klo 17:00 - 19:50

Paikka Espoon keskuspaloasema, Palomiehentie 1, 02750 Espoo

Saapuvilla olleet

Läsnä	Ruoho Veera	puheenjohtaja
	Abborre Christel	jäsen
	Bergman John	jäsen
	Fleming Johanna	jäsen
	Karjalainen Tapio	jäsen
	Kouti Sakari	jäsen
	Långström Tom	jäsen
	Paunonen Kari	jäsen
	Salo Eira	jäsen
	Laitinen Ulla	varajäsen

Muut saapuvilla olleet

Seppänen Jyrki	Espoo
Skutnabb Pirkko	Kirkkonummi
Wikstedt Mikko	Espoo
Hellström Gunnel	Kirkkonummi
Seppänen Markku	henkilöstön varaedustaja
Ihamäki Veli-Pekka	pelastusjohtaja
Kaukonen Katariina	hallintolakimies, sihteeri

Allekirjoitukset

Ruoho Veera
puheenjohtaja

Kaukonen Katariina
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Kouti Sakari
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 19.11.2021

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 36		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 37		Pöytäkirjan tarkastajan valinta	5
§ 38		Espoon kaupungin, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen sekä johtokunnan toiminnan esittely	6
§ 39		Hyvä hallintotapa ja päätöksentekoprosessi sekä arvostava vuorovaikutus ja häirintätapausten käsitteleminen luottamustoimielimissä -ohje	7
§ 40		Johtokunnan kokousaikataulu vuonna 2022	10
§ 41		Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus	12
§ 42		Viranhaltijapäätökset	15

§ 36

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Pelastuslaitoksen johtokunta oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 5.11.2021 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/16

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 37

10.11.2021

§ 37

Pöytäkirjan tarkastajan valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Sakari Kouti.

Pelastuslaitoksen johtokunta 10.11.2021 § 38

§ 38

Espoon kaupungin, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen sekä johtokunnan toiminnan esittely

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta merkitsee Espoon kaupungin, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen sekä johtokunnan toiminnan esittelyn tiedoksi.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupungin hallintosäännön I osan 5. luvun 4 § mukaan johtokunnan tehtävänä on mm. ohjata ja valvoa tehtäväalueensa toimintaa, sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa Espoon kaupungin valtuuston ja kaupunginhallituksen päätösten mukaisesti. Johtokunnalla tulee olla tehtävän suorittamiseksi riittävä ja ajantasainen tieto tehtäväalueestaan.

1523/00.01.02/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 10.11.2021 § 39

§ 39

Hyvä hallintotapa ja päätöksentekoprosessi sekä arvostava vuorovaikutus ja häirintätapausten käsitteleminen luottamustoimielimissä -ohje

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihe 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta
merkitsee tiedoksi esityksen hyvästä hallintotavasta ja päätöksentekoprosessista sekä ohjeen arvostavasta vuorovaikutuksesta ja häirintätapausten käsittelemisestä luottamustoimielimissä (ARVOKAS-ohje)

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupunginhallitus on 7.11.2016 hyväksynyt Hyvä hallintotapa -suosituksen Espoon kaupungin päätöksentekoprosessissa ja kokousmenettelyssä noudatettavista periaatteista.

Pelastuslaitoksen johtokunta on tehnyt seuraavat edelleen voimassaolevat päätöksentekoon liittyvät päätökset:

Rajaukset johtokunnan otto-oikeusharkintaan

Espoon kaupungin hallintosäännön II osan 13 §:n nojalla asian ottamisesta pelastuslaitoksen johtokunnan käsittelyyn päättää johtokunta, sen puheenjohtaja, liiketoimintajohtaja tai pelastusjohtaja. Hallintosäännön II osan 14 §:n mukaan johtokunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava

johtokunnalle tehdyistä päätöksistä lukuun ottamatta niitä asioita tai asiaryhmiä, joista johtokunta on erikseen päättänyt, ettei sille tarvitse ilmoittaa otto-oikeuden käyttämistä varten.

Pelastuslaitoksen johtokunta on voimassa olevalla päätöksellään 6.3.2013 § 5 päättänyt rajata kaupungin hallintosäännön II osan 14 §:n tarkoittamaan otto-oikeusharkintaan liittyvän ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle seuraavat asiaryhmät:

- päätökset, joita ei tehdä viranhaltijan päätöksinä päätöspöytäkirjaan
- hankintapäätökset, joissa hankinnan ennakoitu arvo ilman arvonlisäveroa on vähemmän kuin 30 000 euroa
- päätökset, joissa päätetään alle vuoden pituisista viranhaltijoiden sijaisuuksista tai alle vuoden pituisista avoimen viran määräaikaista hoitajista.

Ilmoitusmenettelyn ulkopuolella rajatut päätökset ovat pienhankintapäätöksiä sekä päätöksiä, joissa päätetään lyhyistä viranhaltijoiden sijaisuuksista tai avoimen viran määräaikaista hoitajista. Kyseiset päätökset ovat taloudelliselta merkitykseltään vähäisimpiä tai työnjohdollisia ja lukumääräisesti niitä on paljon.

Ohje arvostavasta vuorovaikutuksesta ja häirintätapausten käsittelemisestä luottamustoimielimissä (ARVOKAS-ohje)

Reilu meininki työssä ja elämän muilla alueilla -suunnitelma edellyttää Espoo-tarinan mukaisesti arvostavaa ja kunnioittavaa kohtaamista niin luottamushenkilö- kuin kaupungin muissa toiminnoissa.

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustoimikunta valmisti valtuuston neuvottelukunnan toimeksiannon mukaisesti Arvostava vuorovaikutus ja luottamushenkilöiden häirintätapausten käsitteleminen luottamustoimielimissä -ohjeen, joka hyväksyttiin 7.5.2018 kaupunginhallituksessa. Ohjetta on sovellettu 2018–2021 luottamushenkilötyöskentelyssä. Saadun palautteen perusteella tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustoimikunta päivitti ohjetta keväällä 2021. Espoon arvot ja toimintaperiaatteet ovat ohjanneet toimintatavan päivitystä. Käsiteltävänä olevan toimintatavan luonnosversio oli kommentoitavana prosessin eri vaiheissa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustoimikunnassa ja valtuutetuilla. Saatu palaute ja kehitysehdotukset huomioitiin työryhmän työskentelyssä. Keskeisimpiä muutoksia olivat tekstin sujuvoittaminen, konkreettiset esimerkit, joiden toivotaan tukevan puuttumista epäasialliseen käyttäytymiseen ja häirintään, seurantajakson muuttaminen, kuntalain 85 ja 86§:n lisääminen sekä nimen päivittäminen ARVOKAS-toimintatavaksi.

Työryhmä kartoitti toimeksiantoon liittyvän teeman nykytilaa 2018 Suomessa ja kansainvälisesti eri lähteitä hyödyntäen mm. Tutkimus kuntapäättäjien kokemuksista häirinnästä ja uhkailusta (Åbo Akademi), Kuntaliiton edustajaa haastattelemalla sekä keräämällä sähköpostitse tietoja eurooppalaisista maista. Johtopäätöksenä oli, että luottamushenkilöiden kokemaan häirintää on ja siihen on vaikea puuttua. Mikäli ohjeita luottamushenkilöille oli, ne olivat Code of Conduct-muodossa tai tavoitelausina. Luottamushenkilöt kokevat uhkaa ja häirintää myös vuonna 2021 yhä enenevässä määrin. Aihe on mitä ajankohtaisin demokraattisen yhteiskunnan kehityksen näkökulmasta.

Kaupunginhallituksen hyväksynnän jälkeen toimintatapa viedään kaupungin muiden toimielinten noudatettavaksi. Toimintatapa lisätään perehdytysmateriaaleihin sekä tuotetaan koulutussuunnitelma sekä seuranta osana luottamushenkilötyöskentelyn kulttuuria ja yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistämistä. Tavoitteena on kokonaisvaltaisen toimintamallin käyttöön ottaminen osana pitkäjänteistä toimintaa ja kehittämistä. Toiminnassa sovelletaan sisäisen sovittelun periaatteita.

Liitteenä olevaan dokumenttiin on koottu toimintatapa epäasiallisen käyttäytymisen ehkäisemiseen ja häirintätapausten käsittelyyn osana yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistämistä Espoon kaupungissa. Arvostava vuorovaikutus ja luottamushenkilöiden häirintätapausten käsitteleminen luottamustoimielimissä eli ARVOKAS-toimintatapa, on myös osa YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamista ja sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävän kaupungin rakentamista.

Espoon kaupunginhallitus on hyväksynyt 1.11.2021 ohjeen arvostavasta vuorovaikutuksesta ja häirintätapausten käsittelemisestä luottamustoimielimissä (ARVOKAS-ohje).

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- 4374-2016-1 Hyvä hallintotapa -suositus, kaupunginhallitus 7.11.2016, korjattu kokouksessa 622698_2_0
- Arvokas-ohje luonnos

Tiedoksi

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

10/16

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 40

10.11.2021

1517/00.01.02/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 10.11.2021 § 40

§ 40

Johtokunnan kokousaikataulu vuonna 2022

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta päättää pitää kokouksensa vuonna 2022 seuraavasti:

Torstai 10.3.
Torstai 21.4.
Torstai 9.6.
Torstai 18.8.
Torstai 22.9.
Torstai 10.11.
Torstai 15.12.

Kokoukset alkavat klo 17.

Kokoukset pidetään viimeistään kokouskutsussa täsmennetyissä paikoissa.

Mikäli koronavirusepidemia niin edellyttää, kokoukset pidetään sähköisinä Teams-kokouksina.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupungin hallintosäännön II osan 2 §:n mukaan toimitella pitää kokouksensa päättäminään aikoina ja paikassa. Kokous pidetään myös,

milloin puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä.

Kokousaikatauluehdotus vuodelle 2022 on laadittu huomioiden Espoon kaupungin toiminnan ja talouden suunnittelun osalta arvioitu vuosi aikataulu, pelastustoimen neuvottelukunnan kokousajankohdat sekä aikaisempien vuosien perusteella arvioidut käsiteltävien asioiden määrät.

Kokouspaikat valitaan kattavasti pelastuslaitoksen koko alueelta siten, että samalla voidaan myös perehtyä eri paloasemiin ja pelastuslaitoksen ja sen yhteistyökumppanien toimiin. Kokoukset voidaan pitää myös sähköisinä Teams-kokouksina.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

1537/02.02.00/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 10.11.2021 § 41

§ 41

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus

Valmistelijat / lisätiedot:

Elf Johanna

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta merkitsee liikelaitoksen osavuosikatsauksen tiedoksi.

Käsittely**Päätös**

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus**Toiminta ja kehittäminen**

Pelastustoiminnan, ensihoidon ja tilannekeskuksen valmiutta on kyetty ylläpitämään vähintään minimitasolla, mutta osin ylitöinä. Koronasta aiheutuvia ylityökustannuksia on kertynyt vuoden alusta lukien yhteensä noin 200 000 euroa. Näihin haetaan sisäministeriön kautta valtion koronatukea. Ylityötarpeen taustalla on alimitoitettu henkilöstömäärä, riittämätön määrä ammattipätevyyden omaavia vuosilomansijaisia sekä koronapandemian aiheuttamat karanteenit ja sairauspoissaolot. Henkilöstöjärjestelmä Sarastian toimimattomuus on edelleen aiheuttanut lisätyötä ja haitannut merkittävästi talousseurantaa, koska kolmen kuukauden osalta palkkamenot kirjautuivat kahteen kertaan.

Koronarajoitusten purkautuessa hoitolaitosten valvontatoimintaa (palotarkastukset) on kyetty tekemään täysimääräisesti, ja tarkastusvelkaa on kurottu kiinni. Samoin turvallisuusviestintätilaisuuksien määrää on lisätty. Valvontatoiminnan ja turvallisuusviestinnän ennustetaan toteutuvan tavoitteen mukaisesti.

Pelastustoiminnan toimintavalmius 1-riskialueille on riittämätön. Tavoitteena on, että vähintään 65 %:ssa 1-riskialueiden hälytyksistä kohde saavutetaan korkeintaan kuudessa minuutissa. Toteuma on ollut 48 % tehtävistä 2021 (vuonna 2020 57 %). Etelä-Suomen aluehallintovirasto on esittänyt toimintavalmiudesta selvityspyynnön. Osa ongelmasta ratkeaa, kun otetaan käyttöön Matinkylän ja Espoonlahden uudet paloasemat vuonna 2022 sekä Otaniemen paloasema vuonna 2024. Taustalla on myös AVI:n arviointimateriaalina käytetty virheellinen kartta-aineisto. Virhe korjataan, ja mahdollisia muita syitä arvioidaan selvityspyynnön määräpäivään 17.12.2021 mennessä.

Sopimuspalokuntien toimintavalmius on pysynyt hyvänä koronaepidemiasta huolimatta. Pahimpaan epidemia-aikaan harjoitukset ja muu lähikontakteja aiheuttava toiminta ohjattiin keskeytettäväksi. Heinäkuussa Kalajoella sattunutta suurta metsäpaloa oli sammuttamassa sopimuspalokuntalaisia myös LUP alueelta, yhteensä 38 henkilöä.

Henkilöstön laajamittaisen sairastumisen varalta tehdyt suunnitelmat ovat ajan tasalla. Näitä ovat mm. muun henkilöstön käyttämisestä vuorovahvuuksien paikkaamiseen ja systemaattinen yksiköiden poistaminen valmiudesta. Suunnitelmia ei ole tarvittu.

Henkilöstön rokottaminen on edennyt kansallisen rokotusohjelman mukaisesti. Rokottautuminen on vapaaehtoista, mutta vahvasti suositeltu. Suojaus- ja hygieniaohteet paloasemilla ovat kattavat ja niitä on noudatettu. Henkilöstön koronatartuntoja on yhteensä 16, näistä yksikään ei ole tullut työtehtävissä. Koronarajoituksia on purettu, mutta turvallisuussyistä hitaammin kuin Espoon kaupungin yleinen ohjeistus antaisi mahdollisuuden.

Palomiehen virkoja on avoinna tai avautumassa valtakunnallisesti huomattavasti enemmän kuin työvoimaa on saatavilla. Kansallisesti vuoteen 2030 mennessä eläköitymisestä johtuva pelastajatarve on noin 1000 pelastajaa, ja varallaolosta ja muusta valmiuden nostamisesta johtuva lisätarve on noin 1500 uutta pelastajaa. Nykyisen budjetin puitteissa Kuopiossa sijaitsevasta Pelastusopistosta valmistuu vastaavana aikana noin 1200 pelastajaa. Länsi-Uudellemaalle tarvitaan myös ruotsinkielisiä pelastajia, mutta seuraavan kurssin aloitusajankohdasta ei ole tietoa. Pelastajakoulutuksen järjestämisvastuu on sisäministeriöllä ja sen rahoitus tulee valtion talousarviosta. Sijaispuute lisää ylityökustannuksia ja aiheuttaa siten taloudellisen riskin.

Sote- ja pelastustoimen uudistuksen osalta hyvinvointialueen valmistelu on käynnistynyt. Pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle, siten, että toiminta käynnistyy 1.1.2023. Määritelty aikataulu on tiukka, ja tulee edellyttämään merkittävää panostusta valmistelutyöhön. Samalla tulee varmistaa, ettei päivittäinen palvelutaso laske. Keskeinen riski muutoksessa on, että kyetäänkö hyvinvointialueen

hallintoon tarvittavat järjestelmät hankkimaan annetussa aikataulussa ja rahoituksella. Riskinä pelastuslaitoksella on myös, että saadaanko riittävästi resursseja toteuttamaan tarvittavia muutoksia erityisesti niiden palvelujen osalta, joissa on nojaututtu Espoon kaupungin keskitettyihin palveluihin. ICT-ratkaisujen osalta pelastuslaitoksen on välttämätöntä siirtyä korkean turvallisuuden verkon (TUVE) käyttäjäksi hyvinvointialueelle siirtymisen yhteydessä.

Espoon kaupunginvaltuusto nimesi pelastuslaitoksen uuden johtokunnan 25.10.2021.

Talousarvion toteutuminen

Osavuositarkastus talouden osalta valmistuu 10.11. mennessä ja esitellään kokouksessa.

Investointien toteutuminen

Investointien arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Sitovien tulostavoitteiden toteutuminen

Tilikauden tulos ei jää alijäämäiseksi; tavoitteen arvioidaan toteutuvan.

Investointien kokonaismäärä on enintään valtuuston hyväksymän talousarvion mukainen; tavoitteen arvioidaan toteutuvan.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

§ 42

Viranhaltijapäätökset

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka:

Pelastuslaitoksen johtokunta ei käytä hallintosäännön II osan 13 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Pelastusjohtajan päätöspöytäkirja 20.10.2021

Yleiset asiat

YLE, Julkisuuslakiin perustuva tietopyyntö
10905/07.01.04/2021

Pelastusjohtajan päätöspöytäkirja 1.11.2021

Henkilöstöasiat

Pelastuspäällikkö, viran vakinainen täyttäminen, vakanssinumero 111298.
Virka sijoittuu Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos-liikelaitokseen, Työavain
ESPOO-01-234-21
11059/01.01.01/2021

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 38, § 39, § 40, § 41, § 42

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.