



Pelastuslaitoksen johtokunta

15.12.2021

Kokoustiedot

Aika 15.12.2021 klo 17:00 - 19:41

Paikka Sähköinen Teams-kokous

Läsnä	Ruoho Veera	puheenjohtaja
	Abborre Christel	jäsen
	Bergman John	jäsen
	Fleming Johanna	jäsen
	Karjalainen Tapio	jäsen
	Kouti Sakari	jäsen
	Långström Tom	jäsen
	Malm Ingeborg	jäsen
	Paunonen Kari	jäsen
	Salo Eira	jäsen

Muut saapuvilla olleet

Ihamäki Veli-Pekka	pelastusjohtaja
Pälvä Tuomas	riskienhallintapäällikkö
Lallukka Antti	pelastuspäällikkö
Torkkel Petri	henkilöstön edustaja
Gestrin Christina	kaupunginhallituksen edustaja
Salo Outi	suunnittelija
Kaukonen Katariina	sihteeri

Allekirjoitukset

Veera Ruoho
puheenjohtaja

Katariina Kaukonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Tom Långström
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 23.12.2021

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 43		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 44		Pöytäkirjan tarkastajan valinta	5
§ 45		Perehdytys: Pelastustoiminta sekä onnettomuuksien ehkäisy	6
§ 46	1, 2	Vuoden 2022 talousarvio ja taloussuunnitelma	7
§ 47	3	Selvityksen antaminen aluehallintovirastolle pelastustoiminnan palvelutasosta	12
§ 48	4	Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen taksa ja maksut	14
§ 49		Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus	19
§ 50		Viranhaltijapäätökset	21

§ 43

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Pelastuslaitoksen johtokunta oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 9.12.2021 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 44

15.12.2021

§ 44

Pöytäkirjan tarkastajan valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Tom Långström.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 45

15.12.2021

1523/00.01.02/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 15.12.2021 § 45

§ 45

Perehdytys: Pelastustoiminta sekä onnettomuuksien ehkäisy

Valmistelijat / lisätiedot:
Lallukka Antti
Pälviä Tuomas
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta merkitsee tiedoksi kokouksessa saadun selvityksen pelastustoiminnasta sekä onnettomuuksien ehkäisystä.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupungin hallintosäännön I osan 5. luvun 4 § mukaan johtokunnan tehtävänä on mm. ohjata ja valvoa tehtäväalueensa toimintaa, sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa Espoon kaupungin valtuuston ja kaupunginhallituksen päätösten mukaisesti. Johtokunnalla tulee olla tehtävän suorittamiseksi riittävä ja ajantasainen tieto tehtäväalueestaan.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

7/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 46

15.12.2021

6748/02.02.00/2020

Pelastuslaitoksen johtokunta 15.12.2021 § 46

§ 46

Vuoden 2022 talousarvio ja taloussuunnitelma

Valmistelijat / lisätiedot:

Elf Johanna

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta hyväksyy liitteiden sisältämän talousarvion ja taloussuunnitelman 2022 sekä henkilöstösuunnitelman.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Pelastuslain 24 §:n mukaisesti kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa valtioneuvoston määräämällä alueella (alueen pelastustoimi). Tätä tarkoitusta varten Länsi-Uudenmaan pelastustoimen alueen kunnat (Espoo, Hanko, Inkoo, Karkkila, Kauniainen, Kirkkonummi, Lohja, Raasepori, Siuntio ja Vihti) ovat yhteistoimintasopimuksella perustaneet Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen, joka toimii osana Espoon kaupunkia. Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos on voittoa tavoittelematon kuntalain 65 § tarkoittama kunnallinen liikelaitos.

Alueen kunnan- ja kaupunginjohtajista muodostuva pelastustoimen neuvottelukunta käsitteli esitystä kokouksessaan 6.9.2021. Neuvottelukunta merkitsi tiedoksi tämänhetkisen valmistelutilanteen ja kehotti jatkamaan pelastuslaitoksen talousarvion 2022 ja taloussuunnitelman 2022–2024 yksityiskohtaista valmistelua johtokunnan, kaupunginhallituksen sekä valtuuston käsittelyä varten.

Toiminnan painopisteet talousarviovuodelle

Pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen. Tätä varten tarvitaan valmisteluorganisaatio, joka ei heikennä pelastuslaitoksen tuottamia palveluja rakentamisen aikana.

Lähtökohtaisesti hyvinvointialueen valmistelun rahoitus tulee täysimääräisesti valtiolta, osana hyvinvointialueelle myönnettyä valmistelurahoitusta. Lisäksi tulee mahdollisuus hakea rahoitusta mm. ICT-kustannuksiin.

Palvelut ja toiminnan kehittäminen

Pelastuslaitoksen perustehtävänä on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia neuvomalla, ohjaamalla, kouluttamalla ja valvomalla. Tilanteen vaatiessa pelastamme ihmisiä ja omaisuutta, suojellemme ympäristöä sekä autamme hätätilanteissa. Pelastuslaitos on jatkuvassa valmiudessa.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminta ja kehittäminen perustuvat pelastuslain 28 §:n ja 29 §:n mukaiseen palvelutasopäätökseen. Palvelutasopäätös 2021–2024 tuli voimaan vuoden 2021 alusta. Palvelutasosta päättää pelastuslaitoksen johtokunta, joka on pelastuslain tarkoittama alueen pelastustoimen monijäseninen toimielin.

Pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja yhteistoiminnassa sairaanhoitopiirin kanssa Jorvin (Espoo, Kauniainen ja Kirkkonummi), Länsi-Uudenmaan (Hanko, Inkoo ja Raasepori) ja Lohjan ensihoitoalueilla (Lohja, Vihti, Karkkila ja Siuntio) yhteistoimintasopimusten sekä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin (HUS) ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisesti. HUS maksaa ensihoitopalveluista aiheutuvat nettokustannukset.

Vuosina 2022–2024 toiminta pyritään pitämään palvelutasopäätöksen 2021–2024 mukaisella tasolla ottaen huomioon toimintaympäristössä tapahtuneet ja tapahtuvat muutokset. Keskeinen muutostekijä on pelastustoimen siirtäminen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle v. 2023 alusta.

Vuoden 2022 avaintavoitteita ovat:

1. Asiakaspalvelun yhtenäistäminen Uudenmaan alueella
2. Suuronnettomuuksiin ja vaativiin johtamistilanteisiin liittyvän suorituskyvyn parantaminen
3. Palvelutasopäätöksen mukaisen tason saavuttaminen
4. Työhyvinvointi kehittyy muuttuvassa toimintaympäristössä.

Jotta edellä mainitut avaintavoitteet voidaan saavuttaa, tulee asiakastarpeet kartoittaa ja kuvata sen mukaiset palvelut koko Uudenmaan alueella. Keskeisenä tavoitteena on pelastustoiminnan ja ensihoitopalvelujen avunsaantiajan minimointi koko Uudenmaan alueella.

Henkilöstö

Henkilöstösuunnitelmassa on otettu huomioon Länsi-Uudenmaan pelastustoimen palvelutasopäätöksestä johdetut tavoitteet. Laajentuneet osaamisvaatimukset pyritään ensisijaisesti hoitamaan nykyisillä vakanssimäärillä. täydennettynä henkilöstösuunnitelman mukaisin lisäyksiin, sekä mahdollisesti tehtävillä vakanssimuutoksilla. Hyvinvointialueeseen liittyvät mahdolliset lisätarpeet tai muutokset tarkentuvat vasta valmistelun edetessä. Henkilöstörakenteessa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia aiempiin vuosiin verrattuna. Sairauspoissaolojen määrät ovat usean vuoden laskun jälkeen lähteneet kasvamaan. LUP organisaatio tarkistetaan viimeistään siinä yhteydessä, kun henkilöstö siirretään hyvinvointialueelle.

Sitovat tulostavoitteet vuodelle 2022

1. Tilikauden tulos ei jää alijäämäiseksi.
2. Investointien kokonaismäärä on enintään valtuuston hyväksymän talousarvion mukainen

Palvelutuotteet

Uudet Patu2 palvelutuotteet otetaan käyttöön JoTon (johtamisen ja talousohjauksen tietojärjestelmä) käyttöönottovaiheen KO2 yhteydessä maaliskuussa 2022. Vuoden 2022 seuranta ja raportointi tehdään Patu2 palvelutuotteiden mukaan.

Talous ja investoinnit

Pelastuslaitoksen talousarvio 2022 koostuu neljästä elementistä: Pelastustoimi, HUS/HYKS/Jorvin ensihoitopalvelut, HUS Länsi-Uudenmaan ensihoitopalvelut ja HUS Lohjan ensihoitopalvelut. Tulot ja menot kohdennetaan näihin aiheuttamisperiaatteen mukaan ja yleiskulut jaetaan esim. henkilöstön määrän, kaluston määrän (Virve-päätelaitteet, ajoneuvot) tms. suhteessa.

Espoon väkiluku on kasvanut viimeisen 6 kuukauden aikana noin 2 040 asukkaalla. Koko Länsi-Uudenmaan pelastustoimen alueella väestönkasvun ennustetaan olevan v. 2021 noin 4 700 henkilöä. Väestönkasvu ja väestön ikärakenteen muutos kasvattavat sekä pelastustoimen että ensihoidon palvelutarvetta.

Vuonna 2022 pelastustoimen ja ensivastetoiminnan osuus kokonaismenoista on 34,7 milj. euroa. HUS Jorvin ensihoitopalvelujen osuus on 6,9 milj. euroa, HUS Länsi-Uudenmaan ensihoitopalvelujen osuus on 4,2 milj. euroa ja HUS Lohjan ensihoitopalvelujen osuus on 4,3 milj. euroa.

Tilikauden tulos on 0.

Vuoden 2022 talousarviossa arvioidut kuntien pelastustoimen maksuosuudet määräytyvät joko kuntien ilmoittamien tai Tilastokeskuksen arvioimien talousarviovuoden asukaslukujen perusteella.

	Pelastustoimen maksuosuudet		Muutos € 2021-2022	Muutos % 2021-2022
	TA 2021	TA 2022		
Espoo	20 357 882	21 159 922	802 040	3,9 %
Hanko	556 131	558 218	2 087	0,4 %
Inkoo	368 085	374 145	6 060	1,6 %
Karkkila	596 378	605 507	9 129	1,5 %
Kauniainen	695 923	722 317	26 394	3,8 %
Kirkkonummi	2 730 952	2 802 102	71 149	2,6 %
Lohja	3 148 879	3 196 503	47 624	1,5 %
Raasepori	1 894 961	1 937 424	42 464	2,2 %
Siuntio	424 416	433 927	9 511	2,2 %
Vihti	2 019 565	2 067 151	47 585	2,4 %
Maksuosuudet yht. sis.laskenn.erät	32 793 172	33 857 216	1 064 045	3,2 %

Investoinnit katetaan kuntien maksuosuuksilla poistojen muodossa.

Pelastuslaitos varaa investointien osalta talousarvioon vuodelle 2022 Valtuuston päättämän summan 2,1 milj. euroa voimassa olevan pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaisen tason toteutumisen ja ensihoitopalvelujen sopimusten edellyttämät määrärahat ajoneuvo- ym. kaluston hankintaan ja paloasemien ensikertaiseen kalustamiseen.

Investointiohjelmaa on kevennetty siirtämällä merkittävä osa hankinnoista leasing-rahoituksen piiriin (Kuntarahoitus oyj). Tämä kasvattaa käyttötalouden kehystä tulevina vuosina, koska leasingaika on merkittävästi lyhyempi kuin investointina hankitun kaluston poistoaika. Osin tätä painetta keventää kaluston myynnistä saatavat tulot.

Palosuojelurahasto ei pysty tukemaan leasinghankintoja. Näin ollen sellainen kalusto, johon on saatavissa Palosuojelurahaston avustus, on tarkoituksenmukaista hankkia investointina. Samoin Öljysuojelurahasto ei korvaa leasinghankintoja. Toimitilojen ensikertainen kalustaminen käsitellään Espoon kaupungin ohjeistuksen mukaisesti.

Taloudellisesti kestävä Espoo – tuottavuus ja sopeutusohjelma

LUP:in osalta arvioitu seuraavat kaksi kehittämiskohdetta:

1. Päätoimisen henkilöstön vakanssien lisääminen, kun se on perusteltua. Selvitetään päätoimisen henkilöstön vakanssien kokonaislukumäärä sekä arvioidaan käytettävissä olevien resurssien riittävyys ja eri keinovalikoimat palvelun tuottamiseksi kustannustehokkaasti.

Valmiuden ylläpito erityisesti ylitöinä on kalliimpaa kuin henkilöstömäärän lisääminen.

2. Kevyt-, kärki- ja hybridiyksiköiden lisääminen pelastuslaitoksen palveluvalikoimaan. Niiden käyttö mahdollistaa kustannusrakenteelta tavanomaista pelastusyksikköä kevyemmän reagoinnin pelastustoiminnan toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (SM 2012) mukaisen valmiuden rakentamiseen ja ylläpitämiseen. Nyt arvioituna kärkiyksiköt voisivat olla käyttökelpoisia esimerkiksi Kirkkonummen Masalassa (2026 alkaen) ja Veikkolassa (2031 alkaen). Lisäksi kevyt-, kärki- ja hybridiyksiköiden käyttömahdollisuus huomioidaan tilavarauksina Vihdin ja Inkoon paloasemahankkeissa.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 LUP Toiminta- ja taloussuunnitelma 2022
- 2 Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos henkilöstösuunnitelma 2022-2024

Oheismateriaali

Tiedoksi

Hangon kaupunki
Raaseporin kaupunki
Lohjan kaupunki
Vihdin kunta
Karkkilan kaupunki
Inkoon kunta
Siuntion kunta
Kirkkonummen kunta
Kauniaisten kaupunki

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

12/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 47

15.12.2021

10979/09.05.01/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 15.12.2021 § 47

§ 47

Selvityksen antaminen aluehallintovirastolle pelastustoiminnan palvelutasosta

Valmistelijat / lisätiedot:
Lallukka Antti

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihe 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimi antaa aluehallintovirastolle liitteen mukaisen selvityksen.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Pelastuslain 29 § mukaisesti alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Pelastuslaitos laatii palvelutasopäätöksen, jossa on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Espoon kaupungin hallintosäännön mukaan Länsi-Uudenmaan pelastustoimen palvelutasosta päättää pelastuslaitoksen johtokunta. Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta on 4.11.2020 päättänyt pelastustoimen palvelutasosta vuosille 2021-2024.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lähettänyt 20.10.2021 selvityspyynnön Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasosta. Selvityspyynnön mukaan aluehallintovirasto katsoo, että Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimen palvelutaso ei pelastustoiminnan toimintavalmiuden (nopean avunsaanti) näkökulmasta ole riittävä. Pelastustoimen palvelutaso ei vastaa paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia, kuten pelastuslain 28 § edellyttää. Pelastuslaitokselle

pelastuslain 27 §:n 2 momentin 4 kohdassa osoitettuja pelastustoimintaan kuuluvia tehtäviä ei ole suunniteltu eikä toteutettu siten, että ne on voitu hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Pelastustoiminnan palvelutasossa on näin ollen pelastuslain 85 §:n 2 momentissa tarkoitettuja huomattavia epäkohtia.

Aluehallintovirasto pyytää Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimelta omaa selvitystä ja näkemystä pelastustoimintansa palvelutason riittävydestä, liittyen ensimmäisen yksikön kiireellisten tehtävien ruutukohtaisista toimintavalmiusaikojen toteutumisista. Lisäksi aluehallintovirasto pyytää kokonaisvaltaista selvitystä siitä, miten ja missä aikataulussa aluehallintoviraston esittämien ongelmaruutujen ja niistä muodostuvien yhtenäisalueiden pelastustoiminnan palvelutaso (nopea avunsaanti) saadaan korjattua lain edellyttämälle vähimmäistasolle sekä vastaamaan niitä onnettomuusuhkia ja riskejä, joita pelastustoimen alue on riskianalyysissään todennut.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos on tehnyt selvityksen aluehallintoviraston selvityspyyntöön (liite). Pelastuslaitoksen johtokunta päättää, että selvitys lähetetään aluehallintovirastoon vastauksena selvityspyyntöön.

Päätöshistoria

Liitteet

- LUP vastaus AVI selvityspyyntöön_15.12.2021

Oheismateriaali

- Selvityspyyntö, Länsi-Uudenmaan alueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevat huomio

Tiedoksi

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo
Hangon kaupunki
Raaseporin kaupunki
Lohjan kaupunki
Karkkilan kaupunki
Vihdin kunta
Siuntion kunta
Kirkkonummen kunta
Inkoon kunta
Kauniaisten kaupunki

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

14/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 48

15.12.2021

1516/02.05.00/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 15.12.2021 § 48

§ 48

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen taksa ja maksut

Valmistelijat / lisätiedot:

Pälviä Tuomas

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta hyväksyy liitteen mukaisen pelastuslaitoksen maksutaksan otettavaksi käyttöön 1.1.2022 alkaen ja oikeuttaa pelastusjohtajan sopimaan tarvittaessa ei-lakisääteisten tehtävien hoitamisesta perittävän maksun suuruuden tilaajan kanssa.

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupungin hallintosäännön mukaan Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta päättää pelastuslain sekä muiden säädösten nojalla alueen pelastustoimen päätettäväksi säädetyt taksat ja maksut sekä muut kuin lakiin ja asetuksiin perustuvat taksat ja maksut tehtäväalueellaan Espoon kaupungin valtuuston antamien yleisten perusteiden mukaan.

Pelastuslaitoksen lakisääteiset tehtävät ovat maksuttomia, ellei niitä ole erikseen säädetty maksullisiksi. Pelastustoimen maksuista on säädetty sekä pelastuslaissa että kemikaali- ja räjähdelain säädännössä.

Pelastuslain perusteella perittävät maksut

Pelastuslaissa 379/2011 on määritetty eräitä suoritteita maksullisiksi siten, että pelastuslaitos voi periä maksun (96 §):

- 1) pelastuslain 79 §:ssä tarkoitetun valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta;
- 2) tehtävästä, jonka on aiheuttanut hätäkeskukseen liitetyn paloilmoittimen toistuva erheellinen toiminta;
- 3) tehtävästä, joka on muussa laissa erikseen säädetty maksulliseksi.

Pelastuslain mukaan perittävien maksujen suuruudesta päättää alueen pelastustoimi hyväksymässään taksassa. Alueen pelastustoimen tulee määrätä suoritteistaan perimänsä maksut siten, että ne vastaavat suuruudeltaan enintään suoritteiden tuottamisesta alueen pelastustoimelle aiheutuneiden kokonaiskustannusten määrää.

Pelastuslain mukaisesti maksut saadaan periä kohteen omistajalta, haltijalta tai toiminnanharjoittajalta.

Yleistä

Helsingin, Itä-Uudenmaan, Keski-Uudenmaan ja Länsi-Uudenmaan (HIKLU) pelastuslaitokset ottivat käyttöön yhdenmukaisen taksan vuoden 2020 alusta alkaen. Vuoden 2021 aikana valmisteltiin yhteistyössä HIKLU-alueen pelastuslaitosten kesken taksan korotusperusteet ja tehtiin teknisiä korjauksia taksan lakiperusteisiin. Taksaa esitetään korotettavaksi kuntien peruspalvelujen hintaindeksin kehityksen perusteella 2,5 %:llä. Taksassa käytetään alaspäin pyöristettyjä tasaeuroja.

Pelastuslain 379/2011 96 §:n mukaisesti taksojen tulee vastata palvelun tuottamisesta aiheutuneita kokonaiskustannuksia. Tämän takia taksojen yhdenmukaistamisessa on käytetty HIKLU-alueen halvimman taksan periaatetta. Taksat on laskettu valtakunnallisten ohjeiden ja vakiintuneiden käytäntöjen mukaisesti yhdenmukaisilla määräytymisperusteilla.

Valvontatehtävistä perittävien maksujen määräytymisperusteet

Maksut vastaavat suuruudeltaan enintään suoritteiden tuottamisesta alueen pelastustoimelle aiheutuneiden kokonaiskustannusten määrää. Valvontatoimenpiteiden maksu koostuu perusosasta sekä tuntiveloituksesta. Valvontakohteissa perusosa sisältää kaksi tuntia kohteessa tehtyä tarkastustyötä. Kaksi tuntia ylittävältä työajalta peritään tuntiveloitus jokaiselta alkavalta tunnilta. Yhdestä palotarkastuksesta laskutetaan korkeintaan kahden päivän työtunnit (15 tuntia). Asuinrakennuksissa perusosa sisältää yhden tunnin työtä. Tarkastusveloitusten lisäksi ei peritä matkakustannuksia. Alueen sisällä matkat lähimmästä palvelupisteestä ylittävät harvoin 50 km ja asiakkaiden tasavertaisuuden takia ei peritä matkakustannuksia.

Asuinrakennusten yleisestä palotarkastuksesta ei peritä maksua. Asiakkaan pyytämä ylimääräinen palotarkastus on maksullinen. Lisäksi rakennuksen käyttöönottoon liittyvä palotarkastus eli erityinen palotarkastus on pelastussuunnitelmavertaisille taloyhtiöille (asuinrakennukset, joissa on vähintään kolme huoneistoa) maksullinen. Muille asuinrakennuksille erityinen palotarkastus on maksuton. Erityinen palotarkastus tehdään, jos rakennusluvan myöntävä viranomainen on lupapäätöksessä edellyttänyt palotarkastusta ennen käyttöönottoa.

Valvontakäynnin työtunnin kokonaiskustannuksen määrittelyssä on huomioitu palkan lisäksi sivukulut (lomaraha + tapaturmavakuutusmaksu + KUEL-maksu + sosiaalimaksut) sekä vyörytettyä valvontaa tekevän henkilöstön suhteessa pelastuslaitoksen toiminnan yleiskulut (tilat, sähkö, tietoliikenne, hallinto, ajoneuvo- ja polttoainekulut jne).

Kustannuslaskentaa varten on määritelty alueen pelastustoimessa valvontaan käytetyt henkilöresurssit. Tukipalvelujen ja vuokrien, sähkön, kunnossapidon yms. kulut on vyörytetty henkilöstöresurssien suhteessa pääprosesseille. Tällä perusteella laskettiin yhden valvontatoimintaan käytetyn henkilötyövuoden kokonaiskustannus. Yhden henkilötyövuoden tehollisia työtunteja laskettaessa on vuosituntimäärästä vähennetty lomat ja keskimääräiset sairauspoissaolot.

Edellä mainittujen määräytymisperusteiden mukaan vuonna 2020 HIKLU-alueen halvimmaksiksi valvontamaksuksi muodostui Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen valvontatoiminnan tuntihinta, jonka suuruus oli 49,20 €. Taksaa on sen jälkeen tarkastettu vuodelle 2021 (+2,0%) ja vuodelle 2022 ehdotetaan korotukseksi +2,5%, jolloin korotettu tuntihinta vuodelle 2022 olisi pyöristettynä 51,00 €.

Muun lainsäädännön perusteella perittävät maksut

Muussa laissa säädettyjä maksullisia tehtäviä ovat mm. lain vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005) mukaiset kemikaalien vähäisen käytön ja varastoinnin ilmoituksen käsittely sekä tarkastus, valtioneuvoston asetuksen vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (855/2012) mukainen öljylämmityslaitteiston käyttöönottotarkastus sekä valtioneuvoston asetuksen räjähteiden valmistuksen ja varastoinnin valvonnasta (819/2015) mukaiset tarkastukset. Lain 390/2005 131 § mukaan pelastusviranomaisten suoritteiden maksullisuudesta ja perittävien maksujen suuruudesta päättää alueen pelastustoimi noudattaen valtion maksuperustelaissa säädettyjä periaatteita (150/1992). Näiden suoritteiden tuntihinta on sama kuin pelastuslain mukaisten valvontatoimenpiteiden. HIKLU-laitosten kemikaalivalvonnan asiantuntijat ovat määrittäneet edellä mainittuihin toimenpiteisiin kuluva tyypillisen ajan ja hinta on määritelty tämän perusteella. Taksan pohjana oleva tuntihinta ja sen korotusperuste on sama kuin pelastuslain mukaisten valvontatehtävien.

Kuluttajakauppaan hyväksytyjen ilotulitteiden käytöstä tehtävän ilmoituksen käsittelystä ei peritä maksua, jotta kynnys ilmoituksen tekemiseen on mahdollisimman alhainen.

Erheellisten paloilmoitustehtävien maksullisuus

Maksun perimisen edellytyksenä on, että paloilmoitin on aikaisemmin aiheuttanut erheellisen hälytyksen (ERHE) ja alueen pelastusviranomainen on kirjallisesti kehottanut kohteen omistajaa, haltijaa tai toiminnanharjoittajaa korjaamaan sen. Erheellisistä paloilmoituksista peritään maksu 12 kk aikana tulleeesta kolmannelta erheellisestä tehtävästä lähtien. Maksu saadaan periä kohteen omistajalta, haltijalta tai toiminnanharjoittajalta.

Maksun suuruus on laskettu määrittämällä:

- ERHE-tehtävien osuudella vyörytetty pelastushenkilöstön työaikakustannukset,
- pelastuslaitoksen polttoainekulut sekä
- tehtävien työtuntien osuudella vyörytetyt sopimuspalokuntien vuosikustannukset.

Tätä laskentamallia on käytetty suurimmassa osassa Suomen pelastuslaitoksia, ja sitä on arvioitu useita kertoja vuoden 2011 jälkeen hallinto-oikeudessa. Laskentamalli on todettu oikein perustelluksi.

Yksittäisen ERHE-tehtävän maksua arvioitaessa voidaan soveltaa Valtion maksuperustelain (150/1992) 6 §. Kyseisen pykälän mukaan yhden tai useamman viranomaisen samanlaatuista suoritteista voidaan määrätä samansuuruinen maksu silloinkin, kun suoritteiden tuottamisesta aiheutuva kustannukset poikkeavat toisistaan. Tällaisen kiinteän maksun suuruutta määrittäessä on otettava huomioon suoritteiden keskimääräinen kokonaiskustannus.

Keskimääräinen ERHE-kulu saadaan laskemalla vakinaisen henkilöstön ja sopimuspalokuntien kulujen tehtävien työtunneilla painotettu keskiarvo.

Edellä esiteltujen määräytymisperusteiden mukaan HIKLU-alueella halvimaksi erheellisten paloilmoitusten maksuksi vuodelle 2020 muodostui Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen maksu, jonka suuruus oli 1127,94 €. Taksaa on sen jälkeen tarkastettu vuodelle 2021 (+2,0%) ja vuodelle 2022 ehdotetaan korotukseksi +2,5%, jolloin erhemaksuun suuruus olisi pyöristettynä 1178,00€.

Muut maksut

Lakisääteisten tehtävien lisäksi pelastuslaitos voi hoitaa myös sellaisia ei-kiireellisiä tehtäviä, jotka eivät vaaranna hälytysvalmiutta. Tällaisista tehtävistä voidaan periä pelastuslaitoksen taksan mukainen maksu. Näiden maksujen osalta tunti- ja vuokraushintoja tarkastetaan peruspalvelujen hintaindeksin muutoksen +2,5% mukaan. Lisäksi taksaan on tehty teknisiä korjauksia ja täsmennyksiä sekä poistettu tarpeettomia maksuja. Taksan rakenne säilytetään ennallaan niin että kalusto- ja henkilöstövuokrausta koskeva osuus on erillisessä liitteessä, joka toimitetaan pyynnöstä vuokraamiseen oikeutetuille tahoille.

Tyypillisiä pelastuslaitokselle esitettyjä tehtäviä ovat mm. erilaiset turvavartiointit, joista toiminnanharjoittaja on itse vastuussa, mutta hänellä ei ole tarvittavaa osaamista ja kalustoa. Lisäksi pelastuslaitoksella on käytössä sellaista kalustoa, jota voi olla hankala muutoin saada ja jota tällöin voidaan vuokrata asiakkaalle lyhytaikaista käyttöä varten. Vuokraustilanteita syntyy myös tehtävissä, joissa pelastuslaitoksen kalustoa on tarkoituksenmukaista jättää jälkivahingontorjuntakäyttöön, jolloin vahingontorjuntatyö ei keskeydy.

Joissakin tilanteissa pelastuslaitos on oikeutettu korvaukseen vahingonaiheuttajalta, tällöin käytetään maksuperusteena pelastuslaitoksen kiireettömien palveluiden maksutaksaa.

Koulutustapahtumista ja turvavartiointeista voidaan tilaajan kanssa sopia kiinteä hinta tai muu maksuperuste, jolloin pelastusjohtaja vahvistaa hinnan.

Päätöshistoria

Liitteet

1 Liite Maksutaksa 1.1.2022

Oheismateriaali

Tiedoksi

Hangon kaupunki
Raaseporin kaupunki
Lohjan kaupunki
Kauniaisten kaupunki
Vihdin kunta
Karkkilan kaupunki
Siuntion kunta
Inkoon kunta
Kirkkonummen kunta

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

19/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 49

15.12.2021

1537/02.02.00/2021

Pelastuslaitoksen johtokunta 15.12.2021 § 49

§ 49

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsaus, osavuosikatsaus

Valmistelijat / lisätiedot:

Elf Johanna

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka

Johtokunta merkitsee liikelaitoksen toiminnan ja talouden tilannekatsauksen tiedoksi

Käsittely

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupungin hallintosäännön I osan 5. luvun 4 § mukaan johtokunnan tehtävänä on mm. vastata toiminnan tulosten ja talousarvion toteutumisen seurannasta sekä toiminnan tuottavuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä. Tulostavoitteiden, määrärahojen ja tuloarvioiden sekä toiminnan seurannan tavoitteena on antaa päättäjille sekä toiminnan johtamisesta eri tasoilla vastaaville riittävä ja ajantasainen tieto asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta ja tulojen toteutumisesta. Seurannan tulee antaa pohjatiedot korjaavien toimenpiteiden tekemiseen.

Liikelaitoksen seuranta suorittavat viranhaltijat, konsernihallinto, pelastuslaitoksen johtokunta, pelastustoimen neuvottelukunta, kaupunginhallitus sekä valtuusto. Johtokunnan tulee säännöllisesti käsitellä tuloarvioiden, tulostavoitteiden ja niihin olennaisesti vaikuttavien toimintojen kehittymistä ja toteutumista.

Päätöshistoria

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

20/24

Pelastuslaitoksen johtokunta

§ 49

15.12.2021

Liitteet

Oheismateriaali

- LUP tulosraportti marraskuu

Tiedoksi

§ 50

Viranhaltijapäätökset

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Ihamäki Veli-Pekka:

Pelastuslaitoksen johtokunta ei käytä hallintosäännön II osan 13 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

vs. Tukipalvelupäällikön päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 15.11.2021 § 4 / 2021 VIRVE - Viestikalustokannan ylläpito- ja täydennyshankintojen puitesopimus

Palopäällikön, tilanneyksikkö päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 8.12.2021 § 1 / 2021 Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen työvuorosuunnittelusovelluksen tuen, ylläpidon ja kehittämisen hankinta

Päätös

Pelastuslaitoksen johtokunta:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 43, § 44, § 45, § 49, § 50

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 46, § 47, § 48

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen
- kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaika viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kuitenkin kulua vasta 40 §:n 1 momentissa säädetyn irtisanomisajan päättymisestä. Sama koskee valitusaikaa silloin, kun 37 §:ssä tarkoitetun irtisanomista koskevan päätöksen on tehnyt valtuusto tai kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitettu kuntayhtymän toimielin.

Oikaisuvaatimus on toimitettava kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Päätöksen julkaisupäivän voi varmistaa päätöksen valmistelijalta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pelastuslaitoksen johtokunta

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Käyntiosoite: Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros
Virka-aika: ma-pe 8.00 - 15.45
Postiosoite: Espoon kirjaamo, PL 1
02070 ESPOON KAUPUNKI
Sähköposti: kirjaamo@espoo.fi
Telekopio: +358-(0)9-816 22495
Vaihe: +358-(0)9-81621

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.