



Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands  
vårhåndsområdet 14.01.2022

### Sammanträde

Tid 14.01.2022 kl. 12:03 - 14:09

Plats Teams -elektroniska möte

Närvarande	Svahn Sanna	ordförande	Ordföranden avlägsnade sig på grund av jäv medan ärendet behandlades och beslut fattades §11 (HallL 28 § 1 mom. 3punkten i förvaltningslagen), §13 (HallL 28§ 1 mom. 1punkten i förvaltningslagen)
	Ahlström Mari	medlem	
	Ihamäki Veli-Pekka	medlem	
	Kuismin Timo	medlem	
	Suominen Tuula	medlem	ordförande § 11 ja § 13 klo 12.45-13.34
	Syrjänen Markus	medlem	
	Turunen Timo	medlem	
	Öberg Benita	medlem	
	Tikkanen Ulla	ersättare	
	Kuukka Tommi	beredningsdirektören	
	Moisala Jarno	beredningsdirektören	
	Rajahalme Ville	beredningsdirektören	
	Yli-Koski Elina	sekreterare	
	Huida Outi	representant för kommunikationen	

Över § 11 och 13 har det upprättats ett delprotokoll som justerades vid sammanträdet 14.1.2022

Underskrifter

Sanna Svahn  
ordförande  
§:t 5-10, 12, 14-17

Elina Yli-Koski  
sekreterare

Protokollet justerat och godkänt

Timo Kuismin  
protokolljusterare

Tuula Suominen  
protokolljusterare

Protokollet framlagt

Detta protokoll publicerades i det allmänna datanätet 24.01.2022

**Ärenden**

<b>Paragraf</b>	<b>Bilaga</b>	<b>Rubrik</b>	<b>Sida</b>
§ 5		Konstaterande av sammanträdets laglighet och beslutsförhet	4
§ 6		Val av protokolljusterare	5
§ 7	1	Fastställande av Västra Nylands välfärdsområdes budget 2022	6
§ 8		Rätt att använda bankkontot	10
§ 9		Tillsättande av tjänsten på viss tid som beredningsdirektör för uppgiftsområdet Personal på Västra Nylands välfärdsområde	12
§ 10		Upphandling av experttjänster för att trygga överföringen av organiseringsansvaret	14
§ 11		Inrättande av en tjänst som förändringsdirektör för viss tid	19
§ 12		Ändring av arbetsordningen för det temporära beredningsorganet i fråga om tjänsten som förändringsdirektör	21
§ 13		Tillsättande av tjänsten på viss tid som förändringsdirektör	22
§ 14		Utlåtande om regeringens proposition om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen	26
§ 15		Uttalande om IKT-statsunderstödet inverkan på införandet av Västra Nylands välfärdsområde	30
§ 16		Skrivelser och begäran om utlåtande som inkommit till välfärdsområdet	37
§ 17		Beslut av tjänsteinnehavare	38

§ 5

**Konstaterande av sammanträdet laglighet och beslutsförhet**

**Beslut**

Ordföranden konstaterade att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutsfört.

**Redogörelse**

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde hade sammankallats genom en sammanträdeskallelse som undertecknats av ordföranden och daterats 13.1.2022 och sänts till medlemmarna

Esbo stad

Protokoll

5/42

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands  
vårdsområde § 6

14.01.2022

§ 6

## **Val av protokolljusterare**

**Beslut**

Till protokolljusterare valdes Timo Kuismin och Tuula Suominen.

11813/02.00.00/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 7

§ 7

**Fastställande av Västra Nylands vårdsområdes budget 2022**

Beredning och upplysningar:

Beredningsdirektör för ekonomi Rajahalme Ville  
fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Beredningsdirektör för ekonomi Rajahalme Ville

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet beslutar

1  
fastställa budgeten för Västra Nylands vårdsområde för 2022 i  
enlighet med bilagan,

2  
konstatera att budgeten verkställs med beaktande av vårdsområdets  
likviditet så att finansieringsbesluten räcker till för att täcka de  
ekonomiska förbindelser som hänför sig till beredningsarbetet,

3  
föreslå finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och  
inrikesministeriet att ministerierna ska granska beviljandet av  
tilläggsfinansiering för Västra Nylands vårdsområde i påskyndad takt  
för att en säker överföring av organiserings- och produktionsansvaret  
för social- och hälsovården och räddningsväsendet ska säkerställas  
enligt den fastställda tidtabellen.

**Behandling**

Föredragandens ändringar vid sammanträdet har beaktats i protokollet.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

1  
beslutar fastställa budgeten för Västra Nylands vårdsområde för 2022  
i enlighet med bilagan

2

beslutar att budgeten verkställs med beaktande av vårdsområdets likviditet så att finansieringsbesluten räcker till för att täcka de ekonomiska förbindelser som hänför sig till beredningsarbetet, 3 föreslå finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet att ministerierna ska granska beviljandet av tilläggsfinansiering för Västra Nylands vårdsområde i påskyndad takt för att en säker överföring av organiserings- och produktionsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet ska säkerställas enligt den fastställda tidtabellen.

3

föreslå finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet att ministerierna ska granska beviljandet av tilläggsfinansiering för Västra Nylands vårdsområde i påskyndad takt för att en säker överföring av organiserings- och produktionsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet ska säkerställas enligt den fastställda tidtabellen.

## Redogörelse

Organiserings- och produktionsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet ska överföras från kommunerna och samkommunerna till vårdsområdena från 1.1.2023. Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet ska bereda inledandet av verksamheten och förvaltningen inom Västra Nylands vårdsområde tills vårdsområdesfullmäktige har valts och den vårdsområdesstyrelse som tillsatts av vårdsområdesfullmäktige har inlett sin verksamhet. Enligt 10 § i införelagelagen ska det temporära beredningsorganet besluta om vårdsområdets budget för 2022.

Budgeten för 2022 är en budget för omställningsfasen, där man har samlat anslagen för drifts- och investeringsekonomin för det beredningsarbete som överföringen av organiseringsansvaret förutsätter samt den beredningsfinansiering från staten som man för närvarande känner till. Budgeten har upprättats i enlighet med principen om fullständighet, enligt vilken alla kända beredningskostnader i anslutning till överföringen av organiserings- och produktionsansvaret har budgeterats för drifts- och investeringsekonomin.

Verksamhetskostnaderna består i huvudsak av personalkostnaderna för projektorganisationen under omställningsfasen samt av köp av

experttjänster. Verksamhetskostnaderna i budgeten för året uppgår till sammanlagt 23,1 miljoner euro.

Beredningsfinansieringen består av den basfinansiering på 0,9 miljoner euro som överförs från 2021, den basfinansiering på 3,3 miljoner euro som beviljas för 2022 samt av en separat IKT-finansiering, av vilken 1,0 miljon euro överförs från 2021 och andelen som beviljas för 2022 och som är 12,6 miljoner euro. I verksamhetsintäkterna har tagits in basfinansieringsandelar samt en andel på 6,6 miljoner euro av IKT-finansieringen, som har anvisats för täckande av IKT-utgifter som bokförs i driftsekonomin. Av IKT-finansieringen har resterande 7,0 miljoner euro bokförts i finansieringsandelarna i investeringsdelen.

Den uppskattade beredningsfinansieringen för Västra Nylands vårdsområde är betydligt lägre än de uppskattade beredningskostnaderna, varför budgeten uppvisar ett underskott. Vid fastställandet av nivån på basfinansieringen, som är allmänna icke-örönmärkta medel, och på IKT-finansieringen har man i detta skede inte i tillräcklig utsträckning beaktat den exceptionellt belastande och resurskrävande beredningshelheten i Västra Nylands vårdsområde, som är splittrat.

I ministerarbetsgruppen för social- och hälsovård har det fastställts att ministerierna bedömer beredningen av vårdsområdenas verksamhet och förvaltning samt användningen och tillräckligheten av den finansiering som anvisas för beredningen. Ett eventuellt behov av tilläggsfinansiering för vårdsområdena bedöms i takt med att genomförandet framskrider, och man bereder sig på detta i statens tilläggsbudgetpropositioner 2022.

Enligt den nuvarande uppskattningen är behovet av tilläggsfinansiering för Västra Nylands vårdsområde cirka 12,0 miljoner euro i fråga om basfinansieringen och cirka 47,7 miljoner euro i fråga om IKT-finansieringen. Budgeten för 2022 preciseras vid behov under budgetåret i och med att uppskattningarna av beredningskostnaderna och beredningsfinansieringen preciseras.

Vid verkställandet av budgeten som uppvisar ett underskott ska vårdsområdets likviditetssläge beaktas. Om besluten om beviljande av tilläggsfinansiering för beredningen drar ut på tiden i början av 2022, ska vårdsområdet förbereda sig på att frysa planerade kritiska rekryteringar och köp av experttjänster inom beredningsorganisationen.

Dessutom är de planerade IKT-ändringsuppgifterna i sin helhet nödvändiga och genomförandet av ändringen inom den givna beredningstidtabellen förutsätter betydande ekonomiska förbindelser under början av året, vilka ur likviditetsperspektiv dock inte möjliggörs av den nuvarande beviljade beredningsfinansieringen.

Ett snabbt främjande av IKT-ändringsarbetena i den planerade omfattningen är centralt för säkerställandet av säkerheten vid



överföringen av organiserings- och produktionsansvaret. Om bristerna i IKT-miljön realiserar kan de bland annat leda till betydande informationssäkerhetsrisker, försvåra genomförandet av serviceprocesserna och kräva att kommunerna producerar basinformationstekniktjänster samt ekonomi- och personalförvaltningstjänster för vårdsområdet.

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde föreslår därför på basis av det ovan anförda att ministerierna granskar en höjning av vårdsområdenas beredningsfinansiering i påskyndad takt senast under januari 2022 för att vårdsområdena ska kunna ta emot organiserings- och produktionsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet på ett kontrollerat och säkert sätt från 1.1.2023.

## Beslutshistoria

## Bilaga

- 1 Västra Nylands vårdsområdes budget 2022, suomi

## Tilläggsmaterial

## För kännedom

11913/02.06.00/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 8

§ 8

**Rätt att använda bankkontot**

Beredning och upplysningar:  
Luukko Olli-Pekka

fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet beslutar

1  
bevilja Ville Rajahalme och Jarno Moisala rätt att använda bankkontot  
FI34 8179 9710 0352 46

2  
avsluta Sanna Svahn och Tuula Suominen rätt att använda  
bankkontot FI34 8179 9710 0352 46.

**Behandling**

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

Förslaget godkändes enhälligt.

**Redogörelse**

Det temporära beredningsorganet öppnade 10.9.2021 ett bankkonto i Danske Bank A/S, Finlands filial och beviljade ordföranden för det temporära beredningsorganet Sanna Svahn och vice ordförande Tuula Suominen rätt att använda kontot.

När vårdsområdet har valt beredningsdirektörerna är det ändamålsenligt att uppdatera fullmakterna att använda kontot. Enligt beslutsförslaget beviljas ekonomiberedningsdirektör Ville Rajahalme och förvaltningsberedningsdirektör Jarno Moisala rätt att använda

bankkontot. Samtidigt avslutas det temporära beredningsorganets ordförande Sanna Svahns och vice ordförande Tuula Suominens fullmakter att använda kontot.

### **Beslutshistoria**

### **Bilaga**

### **Tilläggsmaterial**

### **För kännedom**

Parterna

151/01.01.01/2022

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdförskapsområde 14.01.2022 § 9

§ 9

**Tillsättande av tjänsten på viss tid som beredningsdirektör för  
uppgiftsområdet Personal på Västra Nylands vårdförskapsområde**Beredning och upplysningar:  
Ohrankämnen Karoliinaforamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21**Förslag**

Det temporära beredningsorganet för vårdförskapsområdet

1  
beslutar komplettera och ändra sitt beslut 29.10.2021 om skötseln av visstidstjänsten som beredningsdirektör för uppgiftsområdet Personal så att Kimmo Sarekoski anställs i ett tjänsteförhållande på viss tid under förutsättning att den valda lämnar in ett godtagbart intyg av hälso- och sjukvården över sitt hälsotillstånd. Tjänsten tillsätts för viss tid för tiden 1.2–31.12.2022 och tidpunkten då tjänsteutövningen inleds avtalas separat. Den som anställts i tjänsteförhållande har en provotid på fem månader.

Till övriga delar förblir beslutet 29.10.2021 i kraft, så Ulla Palmroos, som utsetts till andra beredningsdirektör för uppgiftsområdet Personal, fortsätter med 40 procents arbetsinsats fram till 31.12.2022.

2  
befullmäktigar ordföranden att vidta nödvändiga åtgärder för valet.

**Behandling**

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdförskapsområdet

Förslaget godkändes enhälligt.

**Redogörelse**

Ordföranden för det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdförskapsområde beslutade ledigförklara tjänsten på viss tid som

beredningsdirektör för uppgiftsområdet Personal (10 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen, det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdföringsområde 10.9.2021/§ 18, arbetsordningen § 11).

Tjänsten har varit ledigförklarad 16.9.2021–24.9.2021.

I uppgiften förutsätts erfarenhet av krävande ledningsuppgifter, omfattande kännedom om uppgiftsområdet, förmåga att verkställa samt förmåga att kommunicera och samarbeta med olika intressentgrupper. Kännedom om kommunorganisationerna och beredningen av vårdföringsområdet i Västra Nyland räknas som merit.

Vid bedömningen av sökandena utifrån ansökningarna och intervjuerna valdes Kimmo Sarekoski och Ulla Palmroos till uppgiften. Dessa har hittills skött uppgifterna som beredningsdirektör för uppgiftsområdet Personal med 40 procents arbetsinsats sedan november.

I takt med att införandet av vårdföringsområdet och beredningen av personalöverföringen framskrider ska resurserna för ledningen av beredningen inom uppgiftsområdet stärkas så att en trygg övergång kan säkerställas. Det är motiverat att Sarekoski och Palmroos, som skött uppgiften hittills, fortsätter som beredningsdirektörer eftersom de har en omfattande kännedom om HR-ledning av en stor organisation och en utmärkt kännedom om HR-aktörerna i området.

## Beslutshistoria

## Bilaga

## Tilläggsmaterial

## För kännedom

Parterna

150/02.08.00/2022

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 10

§ 10

**Upphandling av experttjänster för att trygga överföringen av  
organiseringensansvaret**

Beredning och upplysningar:  
Ohrankämnen Karoliina

fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Beredningsdirektören för förvaltning och upphandling Moisala Jarno

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

1

beslutar med de motiveringar som nämns i redogörelsen att upphandla experttjänster av Deloitte Consulting Oy, NHG Finland Oy och Public Value Oy för skötseln av de uppgifter och projekt som det är nödvändigt att omedelbart inleda, för att organiseringensansvaret ska kunna överföras till vårdsområdet 1.1.2023.

2

befullmäktigar ordföranden att på Västra Nylands vårdsområdes vägnar underteckna upphandlingskontrakten.

Kontrakten gäller högst till dess att Västra Nylands vårdsområde på basis av ett öppet konkurrensutsättningsförfarande har ingått kontrakt om experttjänster.

Upphandlingens uppskattade värde är 935 500 euro (moms 0 procent).

Upphandlingskontraktet uppstår inte genom detta upphandlingsbeslut, utan först genom underteckning av ett skriftligt kontrakt som ingås senare.

I beslutsfattandet har upphandlingslagen tillämpats.

**Behandling**

Föredragandens ändring vid sammanträdet har beaktats i protokollet.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för velfärdsområdet

1

beslutar med de motiveringar som nämns i redogörelsen att upphandla experttjänster av Deloitte Consulting Oy, NHG Finland Oy och Public Value Oy för skötseln av de uppgifter och projekt som det är nödvändigt att omedelbart inleda, för att organiseringsansvaret ska kunna överföras till velfärdsområdet 1.1.2023.

2

befullmäktigar ordföranden att på Västra Nylands velfärdsområdes vägnar underteckna upphandlingskontrakten.

Kontrakten gäller högst till dess att Västra Nylands velfärdsområde på basis av ett öppet konkurrensutsättningsförfarande har ingått kontrakt om experttjänster.

Upphandlingens uppskattade värde är 935 500 euro (moms 0 procent). Upphandlingskontraktet uppstår inte genom detta upphandlingsbeslut, utan först genom underteckning av ett skriftligt kontrakt som ingås senare.

I beslutsfattandet har upphandlingslagen tillämpats.

Om direktupphandlingen görs en annons om direktupphandling.

## Redogörelse

Riksdagen godkände lagförslagen och förslagen till uttalanden om social- och hälsovårdsreformen i enlighet med social- och hälsovårdsutskottets betänkande 23.6.2021.

Velfärdsområdena inrättades 1.7.2021 och deras organiseringsansvar inleds 1.1.2023.

I Västra Nylands velfärdsområde sammanträdde det temporära beredningsorganet första gången i slutet av augusti 2021. Genom ett beslut av det temporära beredningsorganet inrättades en stödfunktion för verkställandet av lagstiftningen (back office) vid det temporära beredningsorganets sammanträde 10.9.2021.

Stödfunktionen inledde i september 2021 på uppdrag av det temporära organet beredningen av resurser för verkställandet i fråga om rekrytering och upphandling av sakkunnigtjänster. De första rekryterade personresurserna inledde sitt arbete i området 15.11.2021.

Behovet av resurser i området är betydande eftersom det i Västra Nyland inte finns någon välfärdssamkommun eller andra gemensamma strukturer för kommunerna i området. Velfärdsområdets förvaltning byggs upp från noll.

Det är inte möjligt att tillgodose resursbehovet enbart genom rekrytering på grund av processernas längd, behovet av specialkompetens och tillgången på arbetskraft. Personal från kommunerna i området behövs under 2022 också i kommunerna i uppgifter som gäller ordnande och produktion av social- och hälsovårdstjänster.

I fråga om experttjänsterna finns det ett behov av omfattande konsulttjänster för att överföringen av organiseringsansvaret ska vara möjlig 1.1.2023. Behovet identifierades i oktober 2021.

I oktober 2021 bedömdes det att det under 2021 i huvudsak är möjligt att utnyttja Esbo stads ramavtal och därmed genomföra upphandlingarna som en del av strukturreformen. Beredningen av experttjänsterna för 2022 inleddes samtidigt.

Beredningen av konkurrensutsättningen av experttjänster inleddes i oktober 2021 genom att man kontaktade statens inköpscentral. Avsikten var att konkurrensutsätta upphandlingen av experttjänster genom ett dynamiskt inköpssystem som inköpscentralen konkurrensutsatt. När beredningen inletts framgick det att den ändring av lagen om Hansel Ab på basis av vilken välfärdsområdena kan utnyttja de avtal, dynamiska system och tjänster som Hansel Ab konkurrensutsatt fördröjs till 2022.

Eftersom välfärdsområdena inte kan utnyttja inköpscentralens dynamiska inköpssystem, var Västra Nylands välfärdsområde tvunget att inleda en öppen konkurrensutsättning av experttjänster i november 2021. En förhandsannons om upphandling av experttjänster publicerades i Hilma 11.12.2021. Målet med den öppna konkurrensutsättningen är att kontrakten ska träda i kraft i mars 2023.

För att genomförandet av reformen ska kunna säkerställas enligt den tidtabell som följer av lagstiftningen är det nödvändigt att anlita experttjänster som köps utifrån från januari 2022 tills Västra Nylands välfärdsområde på basis av ett öppet konkurrensutsättningsförfarande har ingått kontrakten om experttjänster.

Föremål för upphandlingen

Föremålet för upphandlingen är följande beredningshelheter som det är nödvändigt att inleda för att organiseringsansvaret ska kunna överföras tryggt från 1.1.2023 och för vilka det inte finns någon egen personal i det nyligen inrättade välfärdsområdet:

Experttjänster som välfärdsområdet köper av Deloitte Consulting Oy (maximipris 745 500 euro):

- *Stödtjänster, utredning om nuläget.* Enligt ett anbud daterat 24.11.2021 är maximipriset 45 000 euro.
- *Stödtjänster, utredning om alternativ för måltidstjänster.* Enligt ett anbud daterat 3.12.2021 är maximipriset 59 625 euro.
- *Projektering inom ekonomi- och personalförvaltning* (ett gemensamt projekt för beredningsdirektörerna för IKT, ekonomi och HR). Enligt ett anbud daterat 30.11.2021 är maximipriset 59 625 euro.
- *Verksamhetsmodell för personalförvaltningen* (HR-tjänster och HR-processer). Enligt ett anbud daterat 1.12.2021 är maximipriset 59 625 euro.



- *Välfärdsområdet som arbetsgivare: Utredning om arbetsgivarens förmåga att locka arbetskraft och få den att stanna* (HR, i samarbete med kommunikationen). Enligt ett anbud daterat 1.12.2021 är maximipriset 51 000 euro.
- *Verksamhetsmodell för ekonomin*. Enligt ett anbud daterat 3.12.2021 är maximipriset 59 625 euro.
- *Utkontraktering av basservicen inom ekonomi- och personalförvaltningen*. Enligt ett anbud daterat 10.1.2022 är maximipriset 285 000 euro.
- *Förändringshelhet inom förvaltningen och upphandlingen* till följande delar i enlighet med ett anbud daterat 5.1.2022, maximipris 67 000 euro:
  - o Organisering av upphandlingsverksamheten och fastställande av verksamhetsmodellen
  - o Stöd vid utarbetandet av förvaltningsstadgan och vid utarbetandet av andra behövliga anvisningar och stadgor som måste beredas för att inleda verksamheten
  - o Organisering av koncernförvaltningen och fastställande av verksamhetsmodellen
  - o Organisering av beredningshelheten för förvaltning och upphandling och fastställande av verksamhetsmodellen
  - o Fastställande och organisering av riskhanteringen som helhet
- *Stöd för den operativa hanteringen av beredningen (PMO)*. Enligt ett anbud daterat 10.1.2022 är maximipriset 59 000 euro.

Experttjänster som välfärdsområdet köper av NHG Finland Oy (maximipris sammanlagt 182 000 euro):

- *Strategiarbetet inom välfärdsområdet samt planering av organisationsstrukturen* i enlighet med ett anbud daterat 5.1.2022 är maximipriset 52 000 euro.
- *Budgetberedning 2023 med tanke på en beräkningsmotor*. Tjänster i anslutning till sammanställning av budgeten samt utveckling av kostnadsställesstrukturen. Projektet genomförs av Kuntamaisema, som är en del av NHG Finland Oy. Enligt ett anbud daterat 7.12.2021 är maximipriset 130 000 euro.

Experttjänster som välfärdsområdet köper av Public Value Oy:

- *Genomförande av organisationsberedningen och organisationsförändringen inom välfärdsområdet och samordning av servicestrukturerna* som en del av beredningen av förvaltningsstadgan och den övriga beredningen av förvaltningen. Enligt ett anbud uppdaterat 13.12.2021 är maximipriset 8 000 euro.

Upphandlingsförfarande

Västra Nylands välfärdsområde har begärt och vid ovannämnda tidpunkter fått anbud på ovan beskrivna tjänster. Välfärdsområdet har begärt anbud av de tjänsteproducenter som ingår i Esbo stads ramavtal om konsultering av företagsledning, Deloitte Consulting Oy och NHG Finland Oy till de priser som anges i ramavtalet. Public Value Oy är inte en tjänsteproducent enligt Esbo stads ramavtal.

Enligt 40 § 2 mom. 4 punkten i upphandlingslagen kan den upphandlande enheten välja direktupphandling om det är absolut nödvändigt att ingå ett kontrakt och det är omöjligt att iaktta de föreskrivna tidsfristerna på grund av synnerlig brådska till följd av omständigheter som den upphandlande enheten inte har kunnat förutse och som är oberoende av enheten.

I Västra Nyland har en juridisk person som kan förbereda upphandlingar inom vårdsområdet och rekrytera personal kunnat inrättas först efter att lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen har trätt i kraft och det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde organiserat sig i augusti 2021. Den korta tid för verkställandet som börjat sedan lagarna trädde i kraft har lett till en synnerlig brådska i genomförandefasen i området.

Västra Nylands vårdsområde kunde inte förutse att tjänsterna vid den offentliga förvaltningens inköpscentral Hansel Ab inte kan utnyttjas av vårdsområdena i slutet av 2021.

Det är absolut nödvändigt att ingå det aktuella kontraktet för att säkerställa att de administrativa strukturerna inom Västra Nylands vårdsområde blir klara innan organiseringsansvaret överförs 1.1.2023. Med administrativa strukturer avses ekonomiförvaltning, koncernförvaltningens struktur samt förvaltningsstadgan och stödtjänster för social- och hälsovården. De administrativa strukturerna är nödvändiga för att säkerställa en smidig personalöverföring och kontinuiteten i tjänsterna för invånarna i Västra Nylands vårdsområde.

Med hänvisning till det som anförts ovan anser Västra Nylands vårdsområde att tjänsterna i fråga kan skaffas som direktupphandling av Deloitte Consulting Oy, NHG Finland Oy och Public Value Oy.

## Beslutshistoria

## Bilaga

## Tilläggsmaterial

## För kännedom

Parterna

10397/01.01.01/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 11

## § 11

**Inrättande av en tjänst som förändringsdirektör för viss tid**

Beredning och upplysningar:

Moisala Jarno  
fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Beredningsdirektören för förvaltning och upphandling Moisala Jarno

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

1  
beslutar inrätta en tjänst som förändringsdirektör för vårdsområdet för  
viss tid

2  
beslutar att tjänsten dras in i det skede då den av  
vårdsområdesfullmäktige valda vårdsområdesdirektör som avses i  
42 och 45 § i lagen om vårdsområden (611/2021) inleder sitt  
uppdrag, dock senast 31.12.2022

3  
beslutar att behörighetsvillkor för tjänsten är högre högskoleexamen

4  
beslutar att detta beslut verkställs utan laga kraft i enlighet med 148 § i  
lagen om vårdsområden.

**Behandling**

Ordföranden avlägsnade sig på grund av jäv medan ärendet  
behandlades och beslut fattades (28 § 1 mom. 3 punkten i  
förvaltningslagen).

Som ordförande för behandlingen av ärendet och beslutsfattandet  
fungerade 1:a vice ordföranden.

Föredragandens ändring vid sammanträdet har beaktats i protokollet.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

1  
beslutar inrätta en tjänst som förändringsdirektör för vårdsområdet för  
viss tid

2  
beslutar att tjänsten dras in i det skede då den av  
vårdsområdesfullmäktige valda vårdsområdesdirektör som avses i  
42 och 45 § i lagen om vårdsområden (611/2021) inleder sitt  
uppdrag, dock senast 31.12.2022

3  
beslutar att behörighetsvillkor för tjänsten är högre högskoleexamen

4  
beslutar att detta beslut verkställs utan laga kraft i enlighet med 148 § i  
lagen om vårdsområden

5  
beslutar att § 11 justeras vid sammanträdet.

**Redogörelse**

För Västra Nylands vårdsområde behöver det inrättas en tjänst som  
förändringsdirektör för vårdsområdet.

Förändringsdirektören för vårdsområdet har till uppgift att leda  
beredningsarbetet för vårdsområdet och vara chef för  
beredningsdirektörerna.

Avsikten är att tjänsten som förändringsdirektör för vårdsområdet  
tillsätts för viss tid. Tjänsteförhållandet för den som valts till tjänsten  
upphör och tjänsten dras in när den av vårdsområdesfullmäktige  
valda vårdsområdesdirektör som avses i 42 och 45 § i lagen om  
vårdsområden (611/2021) inleder sitt uppdrag. Tjänsten dras dock in  
senast 31.12.2022.

**Beslutshistoria****Bilaga****Tilläggsmaterial****För kännedom**

11232/00.01.02/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 12

§ 12

## **Ändring av arbetsordningen för det temporära beredningsorganet i fråga om tjänsten som förändringsdirektör**

Beredning och upplysningar:

fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

### **Förslag**

### **Behandling**

### **Beslut**

### **Redogörelse**

Föredraganden strök ärendet från föredragningslistan.

### **Beslutshistoria**

### **Bilaga**

### **Tilläggsmaterial**

### **För kännedom**

10397/01.01.01/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 13

§ 13

**Tillsättande av tjänsten på viss tid som förändringsdirektör**

Beredning och upplysningar:

Moisala Jarno  
fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

1

beslutar välja medicine doktor Sanna Svahn till tjänsten på viss tid som förändringsdirektör för Västra Nylands vårdsområde

2

beslutar att tjänsteförhållandet är för viss tid tills den av vårdsområdesfullmäktige valda vårdsområdesdirektör som avses i 42 och 45 § i lagen om vårdsområden (611/2021) inleder sitt uppdrag, dock så att tjänsteförhållandet upphör senast 31.12.2022

3

beslutar bemyndiga 1:a vice ordföranden för det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde att underteckna tjänsteförordnandet

4

beslutar att ingen provotid iaktas när tjänsten tillsätts eftersom den person som väljs har skött motsvarande uppgifter från 27.8.2021 och

5

beslutar att detta beslut verkställs utan laga kraft i enlighet med 148 § i lagen om vårdsområden.

**Behandling**

Ordföranden avlägsnade sig på grund av jäv medan ärendet behandlades och beslut fattades (28 § 1 mom. 1 punkten i förvaltningslagen).

Som ordförande för behandlingen av ärendet och beslutsfattandet fungerade 1:a vice ordföranden.

Ärendet behandlades efter § 11.

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

Det temporära beredningsorganet för vårdförändringsområdet föreslog enhälligt att punkt 1 ändras så att den lyder enligt följande:

1 beslutar välja medicine doktor Sanna Svahn till tjänsten på viss tid som förändringsdirektör för Västra Nylands vårdförändringsområde från 1.3.

samt punkt 6:

6 beslutar att § 13 justeras vid sammanträdet.

## Beslut

Det temporära beredningsorganet för vårdförändringsområdet

1  
beslutar välja medicine doktor Sanna Svahn till tjänsten på viss tid som förändringsdirektör för Västra Nylands vårdförändringsområde från 1.3.

2  
beslutar att tjänsteförhållandet är för viss tid tills den av vårdförändringsområdesfullmäktige valda vårdförändringsområdesdirektör som avses i 42 och 45 § i lagen om vårdförändringsområden (611/2021) inleder sitt uppdrag, dock så att tjänsteförhållandet upphör senast 31.12.2022

3  
beslutar bemyndiga 1:a vice ordföranden för det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdförändringsområde att underteckna tjänsteförordnandet

4  
beslutar att ingen prövotid iaktas när tjänsten tillsätts eftersom den person som väljs har skött motsvarande uppgifter från 27.8.2021 och

5  
beslutar att detta beslut verkställs utan laga kraft i enlighet med 148 § i lagen om vårdförändringsområden.

6  
beslutar att § 13 justeras vid sammanträdet.

## Redogörelse

Enligt 42 § i lagen om vårdförändringsområden (611/2021) leds vårdförändringsområdets förvaltning, skötseln av vårdförändringsområdets ekonomi samt vårdförändringsområdets övriga verksamhet av en vårdförändringsområdesdirektör, som är underställd vårdförändringsområdesstyrelsen.

Vårdförändringsområdesfullmäktige väljer i sinom tid vårdförändringsområdesdirektören enligt 45 § i den lagen. Innan detta bör det temporära

beredningsorganet tillsätta tjänsten som förändringsdirektör för vårdsområdet för viss tid tills den av vårdsområdesfullmäktige valda vårdsområdesdirektören börjar i sin tjänst. När organiseringsuppgiften överförs från kommunerna till vårdsområdet 1.1.2023 är det viktigt att organisationen och dess verksamhet kan inledas fullt ut redan från början. Detta kräver att beredningsorganisationens nyckelpersonal, till vilka förändringsdirektören för vårdsområdet väsentligt hör, inleder sina uppdrag i ett så tidigt skede som möjligt.

Enligt 4 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och vårdsområden kan anställning i ett tjänsteförhållande ske utan ansökningsförfarande, när det är fråga om anställning för viss tid i ett vakant tjänsteförhållande. Tjänsten som förändringsdirektör för vårdsområdet är till sin karaktär sådan att det finns en sådan grund enligt tjänsteinnehavarlagen i anslutning till tjänstens karaktär att tjänsteinnehavaren kan anställas för viss tid. Grunden är 10 § i införelagelagen samt den temporära karaktären hos den beredning som nu görs och som syftar till att inrätta vårdsområdet och inleda verksamheten.

### **Person som föreslås bli vald till tjänsten på viss tid som förändringsdirektör för vårdsområdet**

Sanna Svahn är ordförande för det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde och omsorgsdirektör för Esbo stad. Svahn är medicine doktor. Svahn har som ordförande för det temporära beredningsorganet tjänstgjort förtjänstfullt i motsvarande uppgifter som hör till de tjänsteuppgifter som förändringsdirektören för vårdsområdet har.

Svahn har gett sitt samtycke till tjänsten som förändringsdirektör för vårdsområdet.

### **Behörighet**

Enligt 7 § i arbetsordningen för det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde kan det temporära beredningsorganet anställa personer i tidsbestämda tjänste- eller arbetsavtalsförhållanden med Västra Nylands vårdsområde på så sätt att dessa förhållanden upphör senast 31.12.2023.

## **Beslutshistoria**

## **Bilaga**

## **Tilläggsmaterial**



Esbo stad

Protokoll

25/42

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands  
vårhårdsområde § 13

14.01.2022

**För kånneom**

11616/03.00.00/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 14

§ 14

**Utlåtande om regeringens proposition om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen**Beredning och upplysningar:  
Flinck Riittafornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21**Förslag**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet ger följande utlåtande om regeringens proposition om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen:

**1 Behandling av patientuppgifter i Nyland**

I propositionen föreslås det att det i införandelagen tas in en ny 64 a § om temporär rätt att få och använda patientuppgifter från en annan tjänstetillhandahållare i den utsträckning som vården förutsätter i landskapet Nyland, om patienten inte har förbjudit att uppgifterna lämnas ut.

Den temporära rätt att få uppgifter som ingår i propositionen i enlighet med den gällande lagstiftningen motsvarar det omedelbara behovet att trygga kontinuiteten i den regionala vårdpraxisen i en situation där det inte finns möjlighet till snabba förändringar vare sig hos de IKT-systemleverantörer som social- och hälsovårdsreformen sysselsätter fullt ut eller hos tjänsteproduktionen, där den extrema belastningen med anledning av coronapandemin kräver prioritering av uppgifter. Förslaget ger mer tid att skapa en långvarig lösningsmodell som en del av totalreformen av lagstiftningen om informationshantering. Västra Nylands vårdsområde betonar dock att byggandet av en fungerande permanent lösning kräver ett nära samarbete med berörda aktörer.

Det krav på ny informering av alla klienter och patienter som ingår i den föreslagna 64 a § är dock tungt och utmanande att uppfylla i synnerhet i en situation där det i praktiken inte sker några förändringar jämfört med nuläget. Den IKT-förändringsfinansiering som nämns i punkt 4.2.1.1 är även i övrigt otillräcklig för de nödvändiga kostnaderna för social- och hälsovårdsreformen och den finns inte tillgå för genomförandet av förslaget.

Redogörelseskyldigheten enligt 64 a § 3 mom. i den föreslagna bestämmelsen är dessutom en onödig separat förpliktelse vid sidan av den personuppgiftsansvariges allmänna skyldigheter enligt dataskyddslagstiftningen.

Västra Nylands vårdsområde är delvis av annan åsikt om de motiveringar som ingår i propositionen. I punkt 2.1.3 (s. 8) konstateras att Kanta-tjänsterna kan producera tillräckliga uppgifter i realtid i Nyland. Detta motsvarar inte den verkliga situationen. Kanta är inte i sin nuvarande form en operativ lösning inom vården, och dit överförs inte allt material som hänför sig till vårdhändelserna. Lösningen utvecklas visserligen kontinuerligt, men i nuläget kan den inte anses vara en tillräcklig informationsöverföringskanal mellan primärvården och den specialiserade sjukvården.

På motsvarande sätt skapas regionala datasjöar både i Nyland och annanstans i Finland, särskilt i samband med social- och hälsovårdsreformen, för att svara på utmaningen med splittrade system i vårdsområdena. När organiseringsansvaret börjar (eller under flera år efter det) har flera vårdsområden inga enhetliga klient- och patientdatasystem, utan heltäckande klientuppgifter ska tillhandahållas regionalt genom separata lösningar. Dessa möjliggör också anonymiserade versioner av data för kunskapsbaserad ledning och sekundär användning utöver nationella lösningar.

De utmaningar som följer av en upphävning av 9 § i hälso- och sjukvårdslagen har uttalats många gånger vid riksdagens utskottsbehandlings, och i motsats till vad som konstateras i punkt 4.1.1 har utskotten uttryckligen betonat vikten av ett fungerande slutresultat. Till exempel säger social- och hälsovårdsutskottet i sitt betänkande 16/2021 att "utskottet anser det vara viktigt att säkerställa att integrationen av information i praktiken inte äventyras i Nyland och utskottet kommer att behandla registerföringen i vårdsområdena i Nyland i samband med propositionen i fråga".

2 Kommunernas möjligheter att sälja stödtjänster till vårdsområdena

I regeringspropositionen (69 a §) konstateras att vårdsområdet kan köpa stödtjänster av kommunen och kommunen sälja stödtjänster till vårdsområdet till utgången av 2023, om anskaffningen underskrider EU-tröskelvärdena enligt 26 § i lagen om offentlig upphandling och koncession. Västra Nylands vårdsområde anser det vara viktigt att det införs en övergångsperiod för anskaffning av stödtjänster av kommunerna. Vårdsområdet stöder i likhet med Kommunförbundet att övergångsperioden ska vara längre och fortgå åtminstone till utgången av 2024. Västra Nylands vårdsområde anser det vara ytterst viktigt att begränsningen gällande EU-tröskelvärdena stryks ur propositionen. Gränsen hindrar i praktiken största delen av de kritiska upphandlingarna av stödtjänster inom ett stort vårdsområde under övergångsperioden, och syftet med propositionen är att stödja dessa upphandlingar under övergångsperioden.

### 3 Temporära organs rätt att få kund- och patientuppgifter inom social- och hälsovården

I 13 § i införandelagen föreskrivs det om vårdsområdets rätt att oberoende av bestämmelserna om sekretess av aktörerna i området få de uppgifter som är nödvändiga för det beredningsarbete med vilket vårdsområdets verksamhet och förvaltning inleds.

Det temporära organet för Västra Nylands vårdsområde hänvisar till Kommunförbundets utlåtande.

### 4 Uppgifterna vid centralen för prehospita akutsjukvård i fråga om läkarhelikopterverksamheten

Det temporära organet för Västra Nylands vårdsområde har inget att säga om ändringarna. Den precisering av uppgifterna för centralen för prehospita akutsjukvård i fråga om läkarhelikopterverksamheten som föreslås i fråga om uppgiften för centralen för prehospita akutsjukvård inom samarbetsområdet att ansvara för läkarhelikoptrarnas medicinska verksamhet i samarbetsområdet och samordna verksamheten tillsammans med andra centraler för prehospita akutsjukvård till en nationellt enhetlig helhet är en ändamålsenlig precisering.

### 5 Övriga ändringar som föreslås i utkastet till proposition

#### Överföring av handlingar och återkrav av statsunderstöd

Västra Nylands vårdsområde understöder de föreslagna ändringarna. Enligt 68 § i införandelagen ska bestämmelserna om återkrav av statsunderstöd som beviljats för uppförande, anskaffning, ombyggnad eller modernisering av social- och hälsovårdens eller räddningsväsendets byggnader som ägs av en kommun, samkommun eller avtalsbrandkår inte tillämpas, om äganderätten eller besittningen till byggnaden överläts, användningsändamålet ändras eller byggnaden eller en del därav tas ur bruk efter den 1 januari 2023 på grund av genomförandet av reformen.

Inom räddningsväsendet riktas en betydande del av statsunderstöden till materiel och annan lös egendom. Att avståendet från återkrav av statsunderstöd utvidgas att omfatta lös egendom är således med stöd av det som anförts ovan en ändamålsenlig ändring med tanke på vårdsområdet.

Enligt 64 § i införandelagen överförs klient- och patienthandlingar upprättade i verksamhet som omfattas av kommunens organiseringsansvar och därtill hörande administrativa handlingar, samt klient- och patienthandlingar som kommunen har i sin besittning och som kommit från privata serviceproducenter till den behöriga myndighet som ansvarar för ordnandet av social- och hälsovårdstjänsterna i det vårdsområde vars område kommunen hör till. Enligt paragrafens

ordalydelse gäller paragrafen endast handlingar inom social- och hälsovården.

På motsvarande sätt bör också räddningsväsendets handlingar överföras till vårdsområdena. Att utsträcka överföringen av handlingar att omfatta räddningsväsendet är således en ändamålsenlig ändring med tanke på vårdsområdet.

Bestämmelse om överföring av miljö- och hälsoskydd

I propositionen föreslås det att 65 § 4 mom. i införandelagen ändras så att det i momentet görs preciseringar som gäller finansieringen av tillsynen över djurs hälsa och välbefinnande och tjänsteveterinärens ställning. Propositionens precisering är värd att understödja, eftersom den förtydligar finansieringen av tillsynen och tjänsteveterinärernas ställning i fråga om de uppgifter inom miljö- och hälsoskyddet som överförs till vårdsområdet. Jämställande av ett vårdsområde med en kommun på det sätt som anges i propositionen minskar den administrativa bördan i områdena i fråga.

#### **Behandling**

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

#### **Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

Förslaget godkändes enhälligt.

#### **Redogörelse**

Social- och hälsovårdsministeriet ber om ett utlåtande om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovårdsreformen.

#### **Beslutshistoria**

#### **Bilaga**

#### **Tilläggsmaterial**

- Begäran om utlåtande

#### **För kännedom**

173/02.05.01/2022

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdföringsområde 14.01.2022 § 15

§ 15

**Uttalande om IKT-statsunderstödet inverkan på införandet av Västra Nylands vårdföringsområde**

Beredning och upplysningar:  
Kuukka Tommi

Rajahalme Ville  
Moisala Jarno  
fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Beredningsdirektören Tommi Kuukka

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdföringsområde beslutar ge social- och vårdföringsministeriet ett uttalande med följande innehåll om statsunderstödsbeslutet 20.12.2021

VN/26921/2021/Beviljande av statsunderstöd för den nödvändiga IKT-ändringen vid reformen av social- och vårdföringen och räddningsväsendet:

**Utlåtande**

Västra Nyland är det största vårdföringsområde som inte byggs på basis av en redan existerande regional aktör, utan området inrättas som en helt ny kombination av tio kommuner, en samkommun inom social- och vårdföringen och delar av två specialomsorgsdistrikt. I utgångsläget har vårdföringsområdet varken gemensam informationsförvaltning, gemensamma system eller gemensam infrastruktur. En betydande del av de lösningar som verksamheten kräver samt av kompetensen blir kvar i kommunerna och måste byggas på nytt. De lösningar som överförs till vårdföringsområdet skiljer sig avsevärt från varandra i fråga om storleksklass, teknik, livscykel faser och avtal. Helheten är splittrad och svår att hantera.

Det statsunderstöd på 12,6 miljoner euro som beviljades vårdföringsområdet 20.12.2021 är inte tillräckligt för att uppnå en handlingsförmåga. De planerade IKT-ändringsuppgifterna är i sin helhet nödvändiga, och med tanke på organiseringsansvaret är det inte möjligt att plocka ut endast enskilda uppgifter eller system. Tidtabellen för IKT-ändringen är också ytterst snäv och kräver redan i princip linjära, delvis kompromisslösningar.

De öppna frågorna kring finansieringen utgör en betydande tidtabellsrisk när måltidtabellen redan är snäv.

Genomförandet av IKT-ändringsprogrammet förutsätter att Västra Nylands vårdsområde fattar flera upphandlingsbeslut i anslutning till IKT-lösningar och därtill hörande beställningar i början av 2022. Beställningarna kan dock inte genomföras förrän vårdsområdet är säkert på att finansieringen räcker till.

På grund av den snäva beredningstidtabellen bör en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering ges senast i början av 2022. Uppskattningen av en kritisk punkt i tidtabellen baserar sig på den mängd IKT-ändringsarbeten som vårdsområdets IKT-expert och systemleverantörer uppskattat.

Om frågorna kring finansieringen inte blir klara i januari–februari innebär det att kritiska IKT-lösningar inte kan genomföras så att vårdsområdet kan ordna social- och hälsovården och räddningstjänsterna för befolkningen i området på det sätt som lagstiftningen förutsätter. Om bristerna i IKT-miljön realiserar kan de bland annat leda till betydande informationssäkerhetsrisker, försvåra genomförandet av serviceprocesserna och kräva att kommunerna producerar basinformationstekniktjänster samt ekonomi- och personalförvaltningstjänster för vårdsområdet.

Västra Nylands vårdsområde föreslår som primärt alternativ att det för IKT-ändringsarbetena ges en förbindelse om beviljande tilläggsfinansiering 31.1.2022 så att beredningsfinansieringens totala nivå motsvarar den ursprungliga finansieringsansökan och föreslår som sekundärt alternativ att, om en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering inte kan ges före utgången av januari, inleder ministerierna en plan för ändring av lagstiftningen om vårdsområden så att överföringen av organiseringsansvaret genomförs från 1.1.2024 och att besluten om tilläggsfinansiering genomförs före utgången av maj 2022.

## Behandling

Föredragandens ändringar vid sammanträdet har beaktats i protokollet.

## Beslut

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde beslutar ge social- och hälsovårdsministeriet ett uttalande med följande innehåll om statsunderstödsbeslutet 20.12.2021 VN/26921/2021/Beviljande av statsunderstöd för den nödvändiga IKT-ändringen vid reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet:

Uttalande

Västra Nyland är det största vårdsområde som inte byggs på basis av

en redan existerande regional aktör, utan området inrättas som en helt ny kombination av tio kommuner, en samkommun inom social- och hälsovården och delar av två specialomsorgsdistrikt. I utgångsläget har vårdsområdet varken gemensam informationsförvaltning, gemensamma system eller gemensam infrastruktur. En betydande del av de lösningar som verksamheten kräver samt av kompetensen blir kvar i kommunerna och måste byggas på nytt. De lösningar som överförs till vårdsområdet skiljer sig avsevärt från varandra i fråga om storleksklass, teknik, livscykelfaser och avtal. Helheten är splittrad och svår att hantera.

Det statsunderstöd på 12,6 miljoner euro som beviljades vårdsområdet 20.12.2021 är inte tillräckligt för att uppnå en handlingsförmåga. De planerade IKT-ändringsuppgifterna är i sin helhet nödvändiga, och med tanke på organiseringsansvaret är det inte möjligt att plocka ut endast enskilda uppgifter eller system. Tidtabellen för IKT-ändringen är också ytterst snäv och kräver redan i princip linjära, delvis kompromisslösningar.

De öppna frågorna kring finansieringen utgör en betydande tidtabellsrisk när måltidtabellen redan är snäv.

Genomförandet av IKT-ändringsprogrammet förutsätter att Västra Nylands vårdsområde fattar flera upphandlingsbeslut i anslutning till IKT-lösningar och därtill hörande beställningar i början av 2022. Beställningarna kan dock inte genomföras förrän vårdsområdet är säkert på att finansieringen räcker till.

På grund av den snäva beredningstidtabellen bör en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering ges senast i början av 2022. Uppskattningen av en kritisk punkt i tidtabellen baserar sig på den mängd IKT-ändringsarbeten som vårdsområdets IKT-expert och systemleverantörer uppskattat.

Om frågorna kring finansieringen inte blir klara i januari–februari innebär det att kritiska IKT-lösningar inte kan genomföras så att vårdsområdet kan ordna social- och hälsovården och räddningstjänsterna för befolkningen i området på det sätt som lagstiftningen förutsätter. Om bristerna i IKT-miljön realiserar kan de bland annat leda till betydande informationssäkerhetsrisker, försvåra genomförandet av serviceprocesserna och kräva att kommunerna producerar basinformationstekniktjänster samt ekonomi- och personalförvaltningstjänster för vårdsområdet.

Västra Nylands vårdsområde föreslår som primärt alternativ att det till vårdsområdet ges en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering så att IKT-ändringsarbetena kan fortsätta planenligt under februari. Om tilläggsfinansiering inte beviljas, förmår Västra Nylands vårdsområde inte att ta på sig ansvaret för den tjänsteproduktion som överförs från kommunerna och samkommunerna 1.1.2023. Som sekundärt alternativ föreslås därför att, om en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering inte på ett tillräckligt sätt kan ordnas före februari,



det inleds planering av hur överföringen av tjänsteproduktionen kan fördröjas och indelas i etapper på ett kontrollerat sätt i samarbete mellan vårdsområdet, kommunerna och de styrande ministerierna.

## Redogörelse

Social- och hälsovårdsministeriet har genom sitt beslut 20.12.2021 VN/26921/2021 beviljat Västra Nylands vårdsområde statsunderstöd för den nödvändiga IKT-ändringen vid reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet.

Genom beslutet beviljade social- och hälsovårdsministeriet vårdsområdet ett understöd på 12 587 596 euro i form av specialunderstöd enligt statsunderstödslagen (688/2001) för att användas till det nödvändiga ändringsarbetet i IKT-systemen 2021–2022 som reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet föranleder. Vårdsområdet ansökte om ovanstående finansiering till ett belopp av 84 727 400 euro, varav andelen för 2021–2022 var 61 717 400 euro. Det beviljade statsunderstödet täcker 20,4 procent av de uppskattade kostnaderna för ändringsarbetena i IKT-systemen.

Fördelningen av understödet mellan vårdsområdena, Helsingfors stad samt Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt beskrivs i en promemoria som ingår som tilläggsmaterial.

Det statsunderstöd som delas ut är avsett för beredning, planering och genomförande av den ändring av informationshanteringen, informationsförvaltningen och informationssystemen som genomförs i samband med inrättandet av vårdsområdena och reformen av ordnandet av social- och hälsovården samt räddningsväsendet.

### **Understödsbeslutets konsekvenser för beredningen av ingångsättandet av vårdsområdet:**

Syftet med IKT-ändringen i samband med att Västra Nylands vårdsområde sätts i gång är att producera de tjänster som organiseringsansvaret kräver på ett effektivt, tryggt och tillförlitligt sätt. Det ändringsprogram som genomförs enligt en mycket snäv tidtabell är indelat i fyra delområden:

Inom delområdet sektorsbundna system (TOSI) har man i första hand till uppgift att ta emot tiotals nuvarande operativa system till vårdsområdet. I samband med överföringarna måste det göras betydande ändringar i systemen både på grund av organisationsförändringar, integrationer i nya system för ekonomiförvaltning och på grund av ombyggnad av basinfrastrukturen. Dessutom tar man emot en del av lösningarna i specialomsorgsdistrikten Kärkulla och Eteva. Tidtabellen möjliggör dock inte sammanslagning eller rationalisering av systemen, utan TOSI-helheten är splittrad när verksamheten inleds. Kostnadsförslaget för delområdet 2021–2022 är 14,7 miljoner euro.

En central utmaning inom delområdet sektorsoberoende system (TORI) är att ta fram de administrativa lösningar som välfärdsområdet behöver. I fråga om dessa kvarstår de nuvarande lösningarna i kommunerna, och bland annat systemhelheterna inom ekonomiförvaltningen och personalförvaltningen måste byggas om helt och hållet och integreras i tiotals TOSI-system. Som nya lösningar ska också tas fram områdesförvaltningens verktyg samt bland annat lösningar för kommunikation och klienthänvisning samt arkitekturen för informationsledning. Kostnadsförslaget för delområdet 2021–2022 är 24,5 miljoner euro.

Inom delområdet infrastruktur ska man producera alla slutanvändar-, apparat- och datakommunikationslösningar samt stöd, övervakning och informationssäkerhetstjänster i anslutning till dem. Alla dessa produceras för närvarande som kommunernas centraliserade tjänster utifrån olika leverantörer och tekniker, och en fungerande helhet överförs inte till välfärdsområdet. En central utmaning är att producera en fungerande grundläggande informationsteknik för hundratals verksamhetsställen och tusentals användare. Kostnadsförslaget för delområdet 2021–2022 är 12,4 miljoner euro.

Inom delområdet förvaltning byggs för välfärdsområdet organisationer för informationsförvaltning, informationssäkerhet och dataskydd samt de policyer, den praxis och de anvisningar som god förvaltning och den centrala lagstiftningen kräver, verktyg för kostnadsledning samt mekanismer för övervakning av verksamheten. Kostnadsförslaget för delområdet 2021–2022 är 6,2 miljoner euro.

Utöver de ovannämnda kostnaderna har det uppskattats att det interna arbetet för att samordna processer och system uppgår till 3,8 miljoner euro.

Västra Nyland är det största välfärdsområde som inte byggs på basis av en redan existerande regional aktör, utan området inrättas som en helt ny kombination av tio kommuner, en samkommun inom social- och hälsovården och delar av två specialomsorgsdistrikt. I utgångsläget har välfärdsområdet varken gemensam informationsförvaltning, gemensamma system eller gemensam infrastruktur. En betydande del av de lösningar som verksamheten kräver samt av kompetensen blir kvar i kommunerna och måste byggas på nytt. De lösningar som överförs till välfärdsområdet skiljer sig avsevärt från varandra i fråga om storleksklass, teknik, livscykel faser och avtal. Helheten är splittrad och svår att hantera.

Det statsunderstöd på 12,6 miljoner euro som beviljades välfärdsområdet 20.12.2021 är inte tillräckligt för att uppnå en handlingsförmåga. De planerade IKT-ändringsuppgifterna är i sin helhet nödvändiga, och med tanke på organiseringsansvaret är det inte möjligt att plocka ut endast enskilda uppgifter eller system. Tidtabellen för IKT-ändringen är också ytterst snäv och kräver redan i princip linjära, delvis kompromisslösningar.

De öppna frågorna kring finansieringen utgör en betydande tidtabellsrisk när måltidtabellen redan är snäv.

Genomförandet av IKT-ändringsprogrammet förutsätter att Västra Nylands vårdsområde fattar flera upphandlingsbeslut i anslutning till IKT-lösningar och därtill hörande beställningar i början av 2022. Beställningarna kan dock inte genomföras förrän vårdsområdet är säkert på att finansieringen räcker till.

På grund av den snäva beredningstidtabellen bör en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering ges senast i början av 2022. Uppskattningen av en kritisk punkt i tidtabellen baserar sig på den mängd IKT-ändringsarbeten som vårdsområdets IKT-expert och systemleverantörer uppskattat.

Om frågorna kring finansieringen inte blir klara i januari–februari innebär det att kritiska IKT-lösningar inte kan genomföras så att vårdsområdet kan ordna social- och hälsovården och räddningstjänsterna för befolkningen i området på det sätt som lagstiftningen förutsätter. Om bristerna i IKT-miljön realiserar kan de bland annat leda till betydande informationssäkerhetsrisker, försvåra genomförandet av serviceprocesserna och kräva att kommunerna producerar basinformationstekniktjänster samt ekonomi- och personalförvaltningstjänster för vårdsområdet.

Västra Nylands vårdsområde föreslår som primärt alternativ att det till vårdsområdet ges en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering så att IKT-ändringsarbetena kan fortsätta planenligt under februari. Om tilläggsfinansiering inte beviljas, förmår Västra Nylands vårdsområde inte att ta på sig ansvaret för den tjänsteproduktion som överförs från kommunerna och samkommunerna 1.1.2023. Som sekundärt alternativ föreslås därför att, om en förbindelse om beviljande av tilläggsfinansiering inte på ett tillräckligt sätt kan ordnas före februari, det inleds planering av hur överföringen av tjänsteproduktionen kan fördröjas och indelas i etapper på ett kontrollerat sätt i samarbete mellan vårdsområdet, kommunerna och de styrande ministerierna.

## Beslutshistoria

## Bilaga

## Tilläggsmaterial

- STM Perustelumuistio Valtionavustus sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistamiseen
- Tilannekatsaus ICT-rahoitus 12.1.2022
- VN269212021 STM Päätös Länsi-Uusimaa

- STM Esittelykalvot Esitys sote-pela-uudistuksen ICT-muutosavustuksen jakautumisesta

**För kännedom**

10704/00.02.01/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdfördsområde 14.01.2022 § 16

§ 16

## **Skrivelser och begäran om utlåtande som inkommit till vårdfördsområdet**

Beredning och upplysningar:  
Yli-Koski Elina

fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

### **Förslag**

Det temporära beredningsorganet för vårdfördsområdet antecknar för kännedom de skrivelser och begäran om utlåtande som nämns i redogörelsedelen.

### **Behandling**

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

### **Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdfördsområdet

Förslaget godkändes enhälligt

### **Redogörelse**

Förhandlingar med Västra Nylands vårdfördsområde ordnas 26.1.2022 kl. 13.00–16.00.

Förhandlingar med HUS-samarbetsområdet ordnas 9.2.2022 kl. 9.00–12.00.

### **Beslutshistoria**

### **Bilaga**

### **Tilläggsmaterial**

### **För kännedom**

10374/00.01.02/2021

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde 14.01.2022 § 17

§ 17

**Beslut av tjänsteinnehavare**

Beredning och upplysningar:  
Yli-Koski Elina

fornamn.efternamn@esbo.fi  
Växel 09 816 21

**Förslag**

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands vårdsområde utnyttjar inte sin rätt att ta upp följande beslut till behandling:

Beredningsdirektören för kommunikation och delaktighet,  
beslutsprotokoll om upphandlingsärenden 30.12.2021  
1 § Interaktiv delaktighetsplattform och tillhörande experttjänst

Beredningsdirektören för förvaltning och upphandling, beslutsprotokoll  
om upphandlingsärenden 11.1.2022  
2 § Upphandling av juridiska tjänster för vårdsområdet

**Behandling**

Ärendet behandlades utifrån ordförandens redogörelse.

**Beslut**

Det temporära beredningsorganet för vårdsområdet

Förslaget godkändes enhälligt

**Redogörelse**

Enligt 23 § "Det temporära organets rätt att överta ärenden och meddelande om beslut i ärenden som kan övertas" i det temporära beredningsorganets arbetsordning fattas beslut om att ta upp ett ärende till behandling i det temporära beredningsorganet av det temporära beredningsorganet och organets ordförande. En myndighet som är underställd det temporära beredningsorganet ska underrätta det temporära beredningsorganet om de beslut som fattats.

**Beslutshistoria**

Esbo stad

Protokoll

39/42

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands  
vårhårdsområde § 17

14.01.2022

**Bilaga**

**Tilläggsmaterial**

**För kännedom**

**Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 5, § 6, § 12, § 14, § 15, § 16, § 17**

**Förbud mot sökande av ändring**

I ovannämnda beslut som endast gäller beredning eller verkställighet får ändring inte sökas enligt 141 § i lagen om välfärdsområden.



**Anvisning för sökande av ändring gäller paragraferna: § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 13****Anvisning för begäran om omprövning**

Den som är missnöjd med detta beslut kan göra en skriftlig begäran om omprövning. Ändring i beslutet får inte sökas genom besvär hos domstol.

**Rätt att begära omprövning**

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) och
- välfärdsområdesmedlemmarna
- ett välfärdsområde som deltar i samarbetet och av dess medlemmar i fråga om beslut som gäller uppgifter som sköts genom samarbete mellan välfärdsområden.

**Tidsfrist för begäran om omprövning**

En begäran om omprövning ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

Begäran om omprövning ska lämnas in till Esbo stads registratur senast under tidsfristens sista dag innan registraturen stänger.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet sändes, om inte något annat visas. Vid vanlig elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas.

En välfärdsområdesmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet. Datumet då beslutet offentliggjordes kan kontrolleras hos sekreteraren för det temporära beredningsorganet.

Dagen för delfåendet av beslutet räknas inte med i tidsfristen för begäran om omprövning. Om sista dagen av tidsfristen för begäran om omprövning infaller på en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag, får begäran om omprövning lämnas in den första vardagen därefter.

**Omprövningsmyndighet**

Den myndighet hos vilken omprövning begärs är det temporära beredningsorganet för välfärdsområdet.

**Inlämning av begäran om omprövning**

Besöksadress:

Brogatan 11, köpcentret Entresse, 3 våningen  
Tjänstetid: mån–fre kl. 8.00–15.45

Postadress:

Esbo stads registratur, PB 1  
02070 ESBO STAD

E-post:

kirjaamo@espoo.fi  
Fax: +358 (0)9 8162 2495  
Växel: +358 (0)9 81621

### **Omprövningsbegärens form och innehåll**

En begäran om omprövning ska avfattas skriftligen. Också elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I begäran om omprövning ska uppges:

- det beslut i vilket omprövning begärs
- hurdan omprövning som begärs
- på vilka grunder omprövning begärs.

I omprövningsbegäran ska dessutom uppges namnet på den som har begärt omprövning samt personens hemkommun, postadress och telefonnummer.

Om omprövningsbeslutet får delges som ett elektroniskt meddelande ska också e-postadress uppges.