

Fullmäktige 28.02.2022 § 22

§ 22

Ändring av förvaltningsstadgan på grund av stadsstyrelsens beredningsuppmaning m.m.

Beredning och upplysningar:
 Kammonen Riitta-Liisa
 Kattelus Johanna
 Karhuvaara Marjatta
 Nieppola Tommi
 Savolainen Anne M
 Lövgren Reetta
 fornamn.efternamn@esbo.fi
 Växel 09 816 21

Förslag

Stadsstyrelsen

Fullmäktige

1

ändrar 16 punkten i I delen 2 kap. om stadsstyrelsen och ledning av staden 3 § om stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt i förvaltningsstadgan till:

beslutar om grundande av bolag, andra samfund och stiftelser samt köp och försäljning av aktier och andelar, om köpesumman för dessa är högst 10 miljoner euro

2

och ändrar 2 punkten i 4 § om koncernsektionens uppgifter och beslutanderätt till:

framställer för stadsstyrelsen ärenden som gäller grundande av bolag, andra samfund och stiftelser samt köp och försäljning av aktier och andelar

3

godkänner ändringarna i III delen 5 kap. (Välfärds- och hälsosektorn) och 7 kap. (Stadsmiljösektorn) om mellanhyrning av stöd- och servicebostäder enligt bilagan. Ändringarna i 5 och 7 kap. träder i kraft 1.5.2022.

Behandling

Beslut

Fullmäktige:
 Stadsstyrelsens förslag godkändes enhälligt.

Redogörelse

1. Ändring av förvaltningsstadgan med anledning av stadsstyrelsens beredningsuppmaning 17.1.2022

Stadsstyrelsen gav vid sitt sammanträde 17.1.2022 (§ 29) enhälligt följande beredningsuppmaning:

Stadsstyrelsen uppmanar att det för beslut i fullmäktige bereds en ändring av förvaltningsstadgan i fråga om 3 § 16 punkten om stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt så att ärendet kan behandlas vid fullmäktiges sammanträde 28.2. Enligt 3 § 16 punkten i den gällande förvaltningsstadgan hör det till stadsstyrelsens behörighet att besluta om grundande av bolag och andra samfund, köp och försäljning av aktier och andelar samt grundande av stiftelser, om behörigheten inte har tilldelats närings- och konkurrenskraftssektionen. Det bereds en ändring av 3 § 16 punkten i förvaltningsstadgan så att det fastställs en högsta summa eller andra kriterier efter vilka fullmäktige beslutar om köp och försäljning av stadens egendom. Som grund för beslutsfattandet bedöms kriterierna i förvaltningsstadgorna i de sex största städerna och hur stadgorna påverkar ärenden som det beslutas om.

Bedömning av förvaltningsstadgan i de övriga fem största städerna

Det går inte att urskilja en gemensam linje för alla de största städerna när det gäller behörighetskriterierna. Varje stad har i sin egen förvaltningsstadga fastställt behörighetsgränserna på ett sätt som beaktar stadens särdrag. Huvudregeln verkar vara att ju större stad det är fråga om, desto högre är gränsen för beslutanderätten för de ärenden som fullmäktige ska besluta om.

Vanda är ett typiskt exempel på fastställande av beslutanderätt som beaktar stadens särdrag. Fullmäktige har beslutanderätt i försäljning och köp av aktier i fråga om sådana betydande koncernsammanslutningar som fastställts i koncerndirektivet. Dessa bolag är Vanda Energi Ab, VAV Yhtymä Oy och Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy.

Också i Tammerfors beslutar fullmäktige som särskilt utsedd om försäljning av aktier i bolag som hör till koncernen Tampereen Sähkölaitos samt om försäljning av bolag som staden äger till 100 procent. Bestämmanderätten styr försäljningen av aktier också i Uleåborg: fullmäktige beslutar om försäljning av ett bolag som Uleåborg har bestämmande inflytande över, om staden förlorar bestämmanderätten i och med försäljningen.

Däremot nämner Helsingfors och Åbo inte sina bolag och inte heller sin bestämmanderätt i eventuella försäljnings- eller köpsituationer på samma sätt som de ovan nämnda städerna, men de fastställer beslutanderätten till fullmäktige bland annat i fråga om överlåtelse av lös egendom när gränsen på 5 miljoner euro överskrids.

Vid jämförelse och övervägande av Esbos linje och motsvarande ändring av förvaltningsstadgan upplevdes det, för det första, som problematiskt att skilt nämna de bolag vars aktieaffärer fullmäktige i fortsättningen skulle besluta om. Staden har flera betydande bolag vars betydelse kan mätas både i förhållande till kapitalet, men också i förhållande till näringsutvecklingen. Att framställa en lista på endast en del av dessa som en del av förvaltningsstadgan samt att upprätthålla listan och därmed hela dokumentet låter inte som en hållbar lösning, i synnerhet i nuläget, då det sker exceptionellt många förändringar i stadens omvärld. I praktiken gäller den föreslagna gränsen för beslutanderätten på 10 miljoner euro de största bolagen som Esbo stad äger.

Av samma orsak skulle det vara svårt att bestämma att fullmäktige till exempel på samma sätt som i Tammerfors skulle besluta om försäljning

av alla bolag som staden äger till 100 procent. Till stadskoncernen hör nästan 30 bolag där stadskoncernen är helägare eller största delägare och som är mycket olika sinsemellan och av olika storlek; största delen är fastighetsbolag. För att den allmänna förvaltningen ska löpa smidigt är det motiverat att beslutanderätten kvarstår oförändrad i fråga om dessa.

Gemensamt för fastställandet av gränserna för beslutanderätten för de olika organen i de största städerna är en bedömning av betydelsen ur hela stadens synvinkel. Syftet också med beredningsuppmanningen är att se till att fullmäktige beslutar om alla betydande ägararrangemang inom Esbokoncernen. Därför föreslås det att stadens eventuella satsningar på ägararrangemang, det vill säga beloppet av försäljningen eller köpet, i fortsättningen fastställer frågan om när fullmäktige är beslutsfört i stället för stadsstyrelsen. Enligt förslaget beslutar fullmäktige i fortsättningen om ägararrangemangen, när Esbo stads andel av arrangemanget överstiger 10 miljoner euro.

Förslag till 3 § 16 punkten i förvaltningsstadgan om stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt

Det egentliga förslaget till ändring av förvaltningsstadgan har i enlighet med uppdraget i beredningsuppmanningen begränsats till att gälla 3 § 16 punkten i förvaltningsstadgan.

Stadsstyrelsen

16) beslutar om grundande av bolag, andra samfund och stiftelser samt köp och försäljning av aktier och andelar, om köpesumman för dessa är högst 10 miljoner euro

De försäljningar och köp av aktier och andelar som har mest betydelse för Esbo ska i fortsättningen beslutas av fullmäktige, och stadsstyrelsens beslutanderätt ska begränsas på motsvarande sätt.

Samtidigt är det skäl att som en teknisk ändring stryka omnämmandet av närings- och konkurrenskraftssektionens behörighet i 3 § 16 punkten i stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, eftersom närings- och konkurrenskraftssektionen enligt den nuvarande förvaltningsstadgan inte har getts behörighet att grunda bolag, andra samfund eller stiftelser eller att köpa eller sälja aktier eller andelar.

Förslag om en teknisk ändring av 4 § 2 punkten om stadsstyrelsens koncernsektions uppgifter och beslutanderätt

På samma grund är det ändamålsenligt att tekniskt ändra 4 § 2 punkten om stadsstyrelsens koncernsektions uppgifter och beslutanderätt så att dess innehåll motsvarar den nya 3 § 16 punkten. Omnämmandet av närings- och konkurrenskraftssektionen kan således strykas.

2. Ändring av förvaltningsstadgan i fråga om mellanhyrning av stöd- och servicebostäder

Vid en bostadsenhet som hör till stadsmiljösektorns stab mellanhyrs stöd- och servicebostäder till klienter inom välfärds- och hälsosektorn samt personalbostäder till Esbo stads anställda. Stöd- och servicebostäderna ägs av Esbo stad, Esbo bostäder Ab och Y-stiftelsen. Personalbostäderna ägs av Esbo stad.

I början av 2023 överförs uthyrningen av stöd- och servicebostäder till välfärdsområdet. Målet är att överföra mellanhyrningen av bostäder till välfärds- och hälsosektorns stab 1.5.2022 som en förberedande åtgärd

inför överföringen till välfärdsområdet. Samtidigt överförs uthyrningen av personalbostäder till affärsverket Esbo lokaler 1.5.2022.

Ändringarna i uthyrningen av stöd- och servicebostäder för klienter inom välfärds- och hälsosektorn samt personalbostäder medför behov av ändringar i förvaltningsstadgan. Detta beaktas i bostadschefens uppgifter i III delen 7 kap. 5 § i förvaltningsstadgan av vilka beslutandet om uthyrning av bostäder till staden och av stadens direktägda eller mellanhyrda bostäder samt om val av invånare i bostäder som staden äger direkt eller hyr hos Esbo Bostäder Ab slopas. Dessutom ändras lokalchefens uppgifter i III delen 7 kap. 5 § i förvaltningsstadgan så att lokalchefen i punkt 1 beslutar om hyrning av byggnader, lokaler och lägenheter i samband med lokaler när hyrestiden är högst tio år och i punkt 2 om hyrning av bostäder till staden, om inte ekonomi- och förvaltningsdirektören vid välfärds- och hälsosektorn beslutar om hyrning. Den gamla punkt 2 i lokalchefens uppgifter "beslutar om användning av stadens lokaler och andra byggnader och om beviljande av användningstillstånd, om ärendet inte ankommer på en annan myndighet" blir punkt 3.

III delen 5 kap. 5 § om tjänsteinnehavarnas beslutanderätt i förvaltningsstadgan ändras till "Utöver det som anges här ingår bestämmelser om tjänsteinnehavares beslutanderätt i personalstadgan, upphandlingsstadgan och verksamhetsföreskrifterna. Bestämmelser om utövande av tjänsteinnehavares beslutanderätt i frågor som gäller socialvård samt åtgärder som ansluter till det fastställs genom beslut av nämnden. Ekonomi- och förvaltningsdirektören beslutar om uthyrning av bostäder som är avsedda för klienter inom välfärds- och hälsosektorn till staden och vidare till klienter inom välfärds- och hälsosektorn."

Beslutshistoria

Stadsstyrelsen 14.2.2022 § 48

Förslag

Stadsdirektör Mäkelä Jukka

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1

ändrar 16 punkten i I delen 2 kap. om stadsstyrelsen och ledning av staden 3 § om stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt i förvaltningsstadgan till:

beslutar om grundande av bolag, andra samfund och stiftelser samt köp och försäljning av aktier och andelar, om köpesumman för dessa är högst 10 miljoner euro

2

och ändrar 2 punkten i 4 § om koncernsektionens uppgifter och beslutanderätt till:

framställer för stadsstyrelsen ärenden som gäller grundande av bolag, andra samfund och stiftelser samt köp och försäljning av aktier och andelar

3

godkänner ändringarna i III delen 5 kap. (Välfärds- och hälsosektorn) och 7 kap. (Stadsmiljösektorn) om mellanhyrning av stöd- och servicebostäder enligt bilagan. Ändringarna i 5 och 7 kap. träder i kraft 1.5.2022.

Beslut

Stadsstyrelsen:
Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

Beslutshistoria

Bilaga

- 1 Hytet 5. luku muutokset
- 2 Kyt 7. luku muutokset

Tilläggsmaterial

För kännedom