

Fullmäktige 28.02.2022 § 24

§ 24

Utredning av lokaler som används av social- och hälsovården samt räddningsväsendet och Västra Nylands välfärdsområde samt av lös egendom, avtal och ansvar som överförs och en uppskattning av personal som överförs

Beredning och upplysningar:
Immonen Mari E
Lehtonen Jyrki
Luukko Olli-Pekka
Rinta-aho Harri
Hynynen Pihla
Konttas Ari
Isotalo Olli
Kunnas Jere
fornamn.efternamn@esbo.fi
Växel 09 816 21

Förslag

Stadsstyrelsen

Fullmäktige

1

beslutar att som utredning lämna uppgifterna enligt bilagorna 1–9 om lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt lös egendom, avtal och ansvar som överförs till välfärdsområdet.

2

beslutar att ge en uppskattning enligt bilaga 10 av antalet anställda som överförs till välfärdsområdet samt av lönekostnaderna och semesterlöneskulden,

3

befullmäktigar stadsstyrelsen att besluta om kompletteringar och ringa som krävs i utredningen.

Behandling

Stadssekreterare Majuri, förvaltnings- och utvecklingsdirektör Syrjänen och omsorgsdirektör Svahn var jäviga och avlägsnade sig för den tid ärendet behandlades och beslut fattades (medlem/ersättare i Västra Nylands temporära organ, 28 § 1 mom. 5 punkten i förvaltningslagen).

Ställföreträdare för omsorgsdirektören var ekonomi- och förvaltningsdirektör Olli-Pekka Luukko.

Stadssekreterare Immonen var sekreterare för mötet under behandlingen av ärendet.

Beslut

Fullmäktige:
Stadsstyrelsens förslag godkändes enhälligt.

Redogörelse

Redogörelsen består av fyra delar: Lagstiftningen och processen, innehållet i utredningarna i bilagorna, konsekvenserna för Esbo stad och samarbetet med personalen.

Lagstiftning och process

I lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen (616/2021) bestäms:

Ansvar att ordna social- och hälsovård enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård övergår från kommunerna och samkommunerna till välfärdsområdena den 1 januari 2023. Det organiseringsansvar som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet i Nyland och lagen om ordnande av social- och hälsovård övergår till HUS-sammanslutningen den 1 januari 2023. Ansvar att ordna räddningsväsendet enligt lagen om ordnande av räddningsväsendet övergår från kommunerna och samkommunerna till välfärdsområdena den 1 januari 2023. (4 § Övergång av organiseringsansvar)

Kommunen ska senast den 28 februari 2022 ge välfärdsområdet en sammanställning över lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt över lös egendom, avtal och ansvar som överförs, enligt vad som avses i 22, 23 och 25 §. Dessutom ska kommunen inom denna tid ge välfärdsområdet en uppskattning av antalet anställda som överförs med stöd av 18 §, lönekostnaderna och semesterlöneskulden som överförs med stöd av 24 §. (26 § Sammanställning över egendom, avtal och ansvar som överförs samt över lokaler som hyrs av kommunen)

Välfärdsområdet får av kommunen begära den kompletterande information och de handlingar det anser sig behöva. Om välfärdsområdet anser att dess möjligheter att ordna social- och hälsovården och räddningsväsendet i området inte tryggas av de lokaler, den lösa egendom och de avtal som övergår i dess besittning enligt den sammanställning som avses i 1 mom. ska välfärdsområdet hålla samråd med kommunen. (26 §)

Kommunen ska komplettera den sammanställning som avses i 1 mom. senast den 30 juni 2022, om det sedan sammanställningen lämnades har skett väsentliga förändringar i de lokaler, den lösa egendom eller de avtal som avses i 1 mom. och om välfärdsområdet anser att den behöver kompletteras. (26 §)

Välfärdsområdesfullmäktige ska behandla den sammanställning som avses i 26 § senast den 31 mars 2022 och utifrån den fatta beslut om överföring av i 22–25 § avsedd lös egendom, semesterlöneskuld, avtal och ansvar till välfärdsområdet och på välfärdsområdets ansvar. (28 § Välfärdsområdets beslut)

Samkommunernas egendom och deras lösa egendom övergår till välfärdsområdena med stöd av denna lag. Den sammanställning som avses i 21 och 26 § och det beslut som avses i 28 § motsvarar åtkomsthandlingar för egendomen. Välfärdsområdet ska söka lagfart inom sex månader från det att äganderätten har överförts. Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikts (HNS) fasta och lösa egendom överförs med stöd av denna lag och utan särskild utredning, och HUS-sammanslutningen ska söka lagfart inom sex månader efter det att äganderätten har överförts. (40 § Förvärv av egendom)

Överföringen från kommuner och samkommuner till välfärdsområden och välfärdssammanslutningar av uppgifter inom social- och hälsovården och räddningsväsendet och den personal som utför dem ska betraktas som överlåtelse av rörelse. Överföringen till ett

välfrädsområde eller en välfärdssammanslutning av kuratorer och psykologer inom elevhälsan som är anställda av kommunen eller samkommunen ska också betraktas som överlåtelse av rörelse. Som överlåtelse av rörelse betraktas även överföring av uppgifter som stöder de kommunala uppgifter som avses i 1 mom. och av den personal som utför dem, om minst hälften av personens faktiska arbetsuppgifter består av stöduppgifter till de uppgifter som avses i 1 mom. (18 § Personalens ställning)

De lokaler som används inom kommunalt ordnad primärvård, specialiserad sjukvård, socialväsande och räddningsväsande övergår i välfärdsområdets besittning den 1 januari 2023. (22 § Den kommunalt ordnade social- och hälsovårdens samt det kommunalt ordnade räddningsväsendets lokaler)

Välfärdsområdet och kommunen ska ingå hyresavtal om besittning av lokalerna vilket ska gälla åtminstone till och med den 31 december 2025. Välfärdsområdet har rätt att förlänga hyresavtalet med ett år genom att meddela kommunen om saken senast 12 månader innan hyresavtalet går ut.

Hyran som överenskoms i det hyresavtal som avses i 2 mom. ska täcka de skäliga kapitalkostnader och kostnader för underhåll av lokalen som kommunen har. Välfärdsområdet och kommunen får även avtala på annat sätt än vad som anges i denna paragraf i fråga om besittningen av de lokaler som avses i 1 mom. samt i fråga om giltighetstiden för de hyresavtal som gäller besittningen av dem. (22 §)

Till välfärdsområdet övergår den 1 januari 2023 den lösa egendom, de rättigheter som gäller ägande, besittning och bruk av den lösa egendomen samt de immateriella rättigheter och tillstånd som hänger samman med den verksamhet som välfärdsområdet har organiseringsansvaret för. Aktier i aktiebolag, med undantag för de aktier som avses i 2 mom., övergår dock inte till välfärdsområdet. Aktierna i ett aktiebolag som kommunen äger för ordnande eller produktion av social- och hälsovårdstjänster övergår till välfärdsområdet, förutsatt att bolagets faktiska huvudsakliga verksamhet är produktion av social- och hälsovårdstjänster. Med avvikelse från vad som anges i 1 och 2 mom. övergår inte lös egendom och aktier som kommunen äger för att fullgöra sina förpliktelser enligt lagen om företagshälsovård (1383/2001) till välfärdsområdet. Med undantag för de aktier som avses i 2 mom. får kommunen och välfärdsområdet också komma överens på annat sätt än vad som anges i 1 mom. i fråga om överföring av lös egendom. (23 § Överföring till välfärdsområdet av lös egendom som används inom kommunalt ordnad social- och hälsovård samt inom det kommunalt ordnade räddningsväsendet)

Lagen i dess helhet: <https://finlex.fi/sv/laki/alkup/2021/20210616>

Innehållet i bilagorna

Bilaga 1: Siirtyvät toimitilat ja siitä koskevat sopimukset (Lokaler som överförs och avtal om dem)

De lokaler som för tillfället används av välfärds- och hälsosektorn överförs till välfärdsområdet. Det totala antalet lokaler som överförs omfattar 147 089,50 m². Av objekt som direkt ägs av staden överförs 151 lägenheter, sammanlagt 54 168 m². Av aktielokaler som ägs av staden överförs 53 lägenheter, sammanlagt 33 363,5 m². Av lokaler som hyrs av staden överförs 224 lägenheter, sammanlagt 59 558 m².

Hyresavtalen överförs till Västra Nylands välfärdsområde den 1 januari 2023, med undantag av servicetorget i Iso Omena, Kamrersvägen 2 och Teknikvägen 15, där välfärdsområdets andel är mindre än 50 procent.

Lokalhyrorna har kalkylerats i enlighet med stadens aktuella grunder för bestämning av intern hyra: direkt innehavda 13,695 miljoner euro, aktielokaler 13,990 miljoner euro och hyreslokaler 12,768 miljoner euro.

Bilaga 2: Siirtyvät välivuokrauksen asunnot ja niitä koskevat sopimukset (Vidareuthyrda bostäder som överförs och avtal om dem)

I bilagan finns bostäder som används av välfärds- och hälsosektorns klienter i stadens direktägda lokaler, aktielokaler och hyreslokaler, sammanlagt elva objekt, 512 bostäder, 20 006 m², hyror 3 836 000 euro. Dessutom finns i bilagan Esbo Bostäders enstaka bostäder, tio bostäder, 442 m², hyror 65 238 euro och bostäder för välfärds- och hälsosektorns klienter som hyrs av Y-säätiö och Y-säätiös hyresdebiteringar, sammanlagt 428 bostäder, 16 686 m², hyror 2 407 320 euro.

Bilaga 3: Lös egendom som överförs och avtal om dem

Bilagan innehåller specifikationerna av maskiner och materiel som överförs till välfärdsområdet och som används av välfärds- och hälsosektorn och räddningsväsendet med balansvärden den 31 december 2021, Esbo centrallagers saldo för välfärds- och hälsosektorn och räddningsverkets produktgrupper, saldo för testamentsgåvorna till välfärds- och hälsosektorn den 31 december 2021, samt en specifikation av lös egendom som skaffats med leasingfinansiering (fordon, hälsovårdens maskiner och anordningar samt leasade ICT-apparater) med det leasingsansvar som kvarstår. Egendomen som överförs den 31 december 2021 har balansvärdet 15 895 057 euro och det kvarstående leasingsansvaret är 9 277 219 euro. Beloppen kommer att ändras under 2022.

Bilaga 4: Siirtyvät osakkuudet ja osuudet sekä niitä koskevat sopimukset (Aktier och andelar som överförs samt avtal om dem)

I bilagan beskrivs överföringar av social- och hälsovårdens samkommuners grundkapital på cirka 69,5 miljoner euro, som finns i stadens balansräkning och som vid överföringen sänker stadens grundkapital. Dessutom överförs samkommunernas tillgångar, skulder och ansvar till välfärdsområdet. I bilagan finns även uppgifter om aktieinnehav i ett aktiebolag som överförs utan vederlag. Dessutom beskrivs det i bilagan andra ärenden som ska beaktas, såsom returnering av överskott till nuvarande medlemskommuner eller eventuella behov att sälja av samkommunernas egendom. Därtill har man fastställt några stiftelser och föreningar vars verksamhet huvudsakligen riktar sig till välfärdsområdets kommande uppdrag. Stiftelser och föreningar har inte ägare på samma sätt som aktiebolag och ska därför inte överföras till välfärdsområdet i enlighet med införandelagen. För deras del ska man fortsätta överläggning med välfärdsområdet.

Bilaga 5: Siirtyvät rahoitus- ja leasing-sopimukset (Finansierings- och leasingavtal som överförs)

Bilagan innehåller det ramavtal med Kommunfinans om finansieringsleasing av lös egendom som delvis överförs till välfärdsområdet. Inom ramavtalet har det för välfärds- och hälsosektorn finansierats ICT-apparater (25.1.2022 saldo 1 212 447,76 euro), Västra

Nylands räddningsverks bilar och fordon (25.1.2022 saldo 6 112 866,03 euro) samt välfärds- och hälsosektorns maskiner och utrustning för munhälsovården och hälsovården (25.1.2022 saldo 460 829,58 euro). Förutom de ovan nämnda har det med ramavtalet även finansierats andra sektorers ICT-utrustning och avtalet för dessa överförs inte till välfärdsområdet.

Bilagan innehåller avtalen mellan staden och Danske Capital om leasingfinansiering som gäller Mattby brandstation (6 500 000,00 euro) samt Esbovikens brandstation (7 000 000,00 euro). I avtalen har staden rätt att lösa in objekten till ett restvärde som fastställs i avtalen eller alternativt skyldighet att anvisa en köpare av objekten. På grund av denna skyldighet skulle avtalen i fråga inte automatiskt överföras till välfärdsområdet i enlighet med lagen. Staden förhandlar med välfärdsområdet om ärendet.

Bilaga 6: Siirtyvät hankintasopimukset (Upphandlingskontrakt som överförs)

I bilagan uppräknas 1 281 stycken upphandlingskontrakt som i praktiken utnyttjas endast av de funktioner av välfärds- och hälsosektorn och Västra Nylands räddningsverk som ska överföras till Västra Nylands välfärdsområde. I bilaga 6 finns inga upphandlingskontrakt som staden själv skulle behöva efter överföringen. Överföringen av avtalen har inte bedömts påverka stadens funktionsförmåga. Typiskt är de upphandlingskontrakt som finns i bilaga 6 olika tjänste- och varuupphandlingskontrakt inom social- och hälsovården och räddningsväsendet. Staden föreslår därmed för Västra Nylands välfärdsområde att upphandlingskontrakten i enlighet med bilaga 6 överförs som sådana till välfärdsområdet enligt universalsuccession i enlighet med 25 § i införelagen.

Bilagan innehåller upphandlingskontrakt an en rad olika funktioner i staden och i listningen finns grupperingar med mellanrubriker enligt vilken funktion i staden som i princip ansvarar för vilken upphandlingskontraktsgrupp. Under de funktionsspecifika grupperingarna har upphandlingskontrakten fortfarande grupperats enligt det om upphandlingskontraktet gäller fortfarande den 1 januari 2023 eller upphör under 2022, det vill säga under stadens organiseringsansvar. Sådana upphandlingskontrakt som ska upphöra har registrerats i redogörelsen inte bara på grund av att Västra Nylands välfärdsområde får en bättre uppfattning om omfattningen av de upphandlingskontraktstyper som hör till dess organiseringsansvar, utan också på grund av att en ersättande upphandling av en stor del av dessa upphandlingar som upphör och kontrakt om vilka som för sin del i princip överförs till Västra Nylands välfärdsområde, sannolikt kommer att göras under 2022 Staden kan på begäran av Västra Nylands välfärdsområde eller annars komplettera bilagan om upphandlingskontrakt som ska överföras när det gäller de upphandlingskontrakt som ingås efter denna kontraktsredovisning i enlighet med 26 § i införelagen till och med den 30 juni 2022. Västra Nylands välfärdsområde kommer att före den 31 mars 2022 fatta beslut om vilka kontrakt man tar emot. Om Västra Nylands välfärdsområde beslutar att inte ta emot kontrakt som anges i bilaga 6, ska staden inleda uppsägning av dessa kontrakt, så att kontrakten upphör till årets slut.

Bilaga 7: Potentiaalisesti jaettavat hankintasopimukset (Upphandlingskontrakt som eventuellt delas upp)

I bilagan anges 1 143 stycken upphandlingskontrakt som utnyttjas även av andra än de funktioner som ska överföras. Bilagan innehåller

därmed upphandlingskontrakt som staden behöver efter överföringen. Typiska sådana upphandlingskontrakt är olika stödtjänstavtal, såsom ICT-serviceavtal, varuupphandlingskontrakt och fastighetserviceavtal. Spektrumet av kontrakt är mycket omfattande och antalet kontrakt stort. Staden föreslår därmed att välfärdsområdet meddelar staden vilka upphandlingskontrakt i bilagan det intresserar sig för.

Upphandlingskontrakten i bilagan är sådana som staden eventuellt, om avtalsvillkoren tillåter, kan dela upp, det vill säga överföra delvis till välfärdsområdet. Detta gäller sådana upphandlingskontrakt för vilka välfärdsområdet visar eller har visat sitt särskilda intresse. Man bör dock beakta att uppdelningen av upphandlingskontrakten i bilagan kan påverka stadens funktionsförmåga. På så vis ska den verkliga överlåtbarheten av de upphandlingskontrakt som intresserar välfärdsområdet bedömas särskilt för varje avtal ur avtals- och upphandlingsjuridikens perspektiv och med tanke på säkerställandet av stadens egen funktionsförmåga. Behörigheten för att dra upp riktlinjer för uppdelning av ett enskilt kontrakt ligger i enlighet med stadens förvaltningsstadga och handlingsanvisningar som utfärdats med stöd av den hos den myndighet som har beslutsmakt över upphandlingen i fråga. Om välfärdsområdet meddelar sitt intresse för uppdelning av ett kontrakt som staden uppskattar att inte kan delas med tanke på säkerställande av upphandlingens karaktär eller stadens funktionsförmåga, gör staden i enlighet med 25 § i införandelagen en framställning till välfärdsområdet av uppdelning av det ansvar som förknippas med avtalet.

Inledandet av Västra Nylands välfärdsområdes verksamhet och förvaltning har redan, på grund av den relativt stränga tidsplanen, krävt uppdelning av upphandlingskontrakt som gäller ICT-stödtjänster och som är mycket centrala för inledandet av välfärdsområdets verksamhet. På sätt om framgår i bilagan har staden på begäran av välfärdsområdet genomfört tolv sådana kontraktsuppdelningar hittills. Bedömning av andra ICT-stödtjänsteavtals delbarhet pågår. För andra stödtjänsters del har beredningen av välfärdsområdet inte ännu framskridit så långt att behovet av uppdelning av de upphandlingskontrakt som gäller stödtjänster skulle ha preciserats. Stadens mål är dock att på de sätt som anges ovan behandla upphandlingskontrakten även för sådana andra stödtjänsters del i samarbete med välfärdsområdet före tidsfristen (30.6.2022) för komplettering av information enligt 26 § i införandelagen.

Bilagan innehåller upphandlingskontrakt som gäller en rad olika funktioner i staden och i listan grupperas de med mellanrubriker enligt vilken funktion i staden som i princip ansvarar för vilken upphandlingsavtalsgrupp.

Om sådana kontrakt kommer att delas upp mellan staden och välfärdsområdet, är det uppenbart att omfattningen dem inte i princip kommer att täcka hela välfärdsområdes behov, utan välfärdsområdet ska för varje kontrakt bedöma bland annat behovet av kontraktsändringsförfarande eller förnyad konkurrensutsättning i enlighet med upphandlingslagstiftningen.

Bilaga 8: Siirtyvät hyvinvoinnin ja terveyden toimialan muut sopimukset ja sitoumukset (Övriga avtal och förbindelser som överförs från välfärds- och hälsosektorn)

Samarbets- och samverkansavtalen i bilagan gäller till exempel avtal som ingåtts med HUS, läroanstalter, statliga myndigheter och organisationer. Bilagan innehåller olika avtal som förknippas med överföring och utlåning av lös egendom.

Tillsammans med HUS har man avtalat om utbildnings-, forsknings- och utvecklingssamarbete. Samarbetsavtalen med läroanstalter gäller handledningssamarbete och utbildningspraxis.

Bilagan innehåller avtal om mottagning av flyktingar, ordnande av familjevård av minderåriga barn och unga som fått uppehållstillstånd och som kommit till landet utan vårdnadshavare, anvisning till kommunen och främjande av integration, ordnande av eftervård för minderåriga unga som fått uppehållstillstånd och som kommit till landet utan vårdnadshavare, mottagande i familjegrupp hem av minderåriga barn och unga som fått uppehållstillstånd samt ordnande av eftervård för minderåriga unga som fått uppehållstillstånd och som kommit till landet utan vårdnadshavare som köpt tjänst.

Främjandet av välfärd och hälsa hör i fortsättningen till både kommunen och välfärdsområdet. I bilagan finns de avtal om främjande av välfärd och hälsa som överförs till välfärdsområdet.

Bilagan innehåller också bland annat avtal om ordnande av specialiserad munhälsovård i huvudstadsregionen, långtidslån av konstverk, ordnande av socialbranschens utvecklingscenter Soccas verksamhet och samarbete mellan Västra Nylands polisinrättning och Esbo stads tillnyktringsstation.

Bilaga 9: Siirtyvät pelastustoimen muut sopimukset ja sitoumukset (Räddningsväsendets övriga avtal och förbindelser som överförs)

Bilagan innehåller 98 avtal som träffats av affärsverket Västra Nylands räddningsverk och överförs med detta till välfärdsområdet. Den största helheten bildas av de brandkårsavtal som ingåtts med avtalsbrandkärer, sjöräddningssällskap och industrikärer i enlighet med 25 § i räddningslagen (379/2011) och avtal om prehospita akutsjukvård enligt 39 § i hälsovårdslagen (1026/2010). Dessutom hör till de avtal som överförs bland annat hyresavtal, olika samarbetsavtal och samförståndsavtal med olika myndigheter och räddningsbranschens organisationer. Det finns tre samverkansavtal som ingåtts med Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) om genomförande av den prehospita akutsjukvården i enlighet med 39 § i hälsovårdslagen. Det lokala räddningsväsendets beslut om servicenivå för 2020–2024 i enlighet med 29 § i räddningslagen har angetts som ett avtal.

När det regionala räddningsverket inledde sin verksamhet 2004 överförde avtalskommunerna räddningsväsendets utrustning och material utan ersättning till Esbo stads ägo och räddningsverkets användning i enlighet med 7 § i samverkansavtalet. För utrustning som överläts utan ersättning bildades inget värde i balansräkningen. Från verksamhetens början har räddningsverket svarat självt för upphandling av sin nya utrustning och kostnaderna har delats upp mellan avtalskommunerna. Den utrustning som skaffats av räddningsverket är i Esbo stads ägo. Kommunernas brandstationer och övriga lokaler och fastigheter blev kvar i kommunernas ägo. Lokaler som senare kommit till räddningsverkets användning har skaffats eller byggts av respektive kommun. Räddningsverket använder även andra lokaler än de som hyrts av kommuner. Dessutom har räddningsverket i liten grad hyrt ut lokaler till polisen eller sjukvårdsdistriktet.

Enligt 13 § i samverkansavtalet (upphörande av avtal) skulle den egendom som utan ersättning har överförts från kommunerna återgå till kommunerna när avtalet upphävs eller på annat sätt upphör, och kommunerna skulle lösa in de anläggningstillgångar som skaffats under avtalsperioden enligt bokföringsvärdet. I enlighet med 23 § i införandelagen bör kommunerna överlåta den egendom som används av räddningsväsendet till välfärdsområdet. I enlighet med 1 § i områdets

räddningsväsendes samverkansavtal svarar Esbo stad för förvaltning av områdets räddningsväsende. Som ansvarskommun har Esbo för områdets alla delägarkommuner i räddningsväsendet behandlat räddningsväsendets förflyttningar av egendom samt räddningsväsendets och räddningsverkets avtal i regionen. Staden överlåter räddningsväsendets egendom och avtalsansvar direkt till välfärdsområdet.

Bilaga 10: Arvio siirtyvästä henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta (Uppskattning av antalet anställda, lönekostnader och semesterlöneskuld som överförs)

Bilagan innehåller en uppskattning av antalet anställda vid staden som överförs till välfärdsområdet indelat enligt sektorer och resultatenheter samt för koncernförvaltningens del enligt enheter. I bilagan ges en bedömning av lönesumman och semesterlöneskulden för den personal som överförs den 31 december 2022. Bedömningen gäller all personal som överförs.

Enligt bedömningen överförs 4 951 anställda till välfärdsområdet. Av dessa jobbar 4 001 personer för tillfället i stadens välfärds- och hälsosektor och 671 personer i Västra Nylands räddningsverk. Resten överförs från sektorn för fostran och lärande, stadsmiljösektorn och koncernförvaltningen. Av koncernförvaltningens nuvarande personal överförs knappt 100 personer till välfärdsområdet. Personalen överförs enligt principerna om överlåtelse av affärsverksamhet. Bedömningen av lönekostnaderna och semesterlöneskulden för den personal som överförs är sammanlagt ungefär 269 miljoner euro.

Konsekvenser för Esbo stad

Ärendet bygger på lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen (616/2021). Varje kommun ska ge välfärdsområdet en utredning av lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt av lös egendom, avtal och ansvar som överförs samt en uppskattning av antalet anställda som överförs före 28.2.2022.

Generellt har staden bedömt ändringen på följande sätt:

Verkningar för invånarna och tjänsterna:

Kontinuiteten i servicen för Esbobor tryggas i Västra Nylands välfärdsområde. Det finns ingen direkt förändring i tjänsterna för kommuninvånare 1.1.2023. Överföringen av organiseringsansvaret för tjänsterna från kommunen till välfärdsområdet sker i enlighet med bestämmelserna om överlåtelse av rörelse, vilket innebär att den befintliga personalen och producenterna av köpta tjänster förblir oförändrade vid reformen. Välfärdsområdet är skyldigt att i tre års tid hyra sådana kommunala lokaler som används inom social- och hälsovården. Således kommer inte heller verksamhetsställena att ändras omedelbart.

När verksamheten inleds motsvarar finansieringen av välfärdsområdets verksamhet de anslag som kommunerna i varje område tidigare anvisat för social- och hälsovården och räddningsväsendet. Den permanenta finansieringsmodellen baserar sig på välfärdsområdets behov. Den behovsbaserade finansieringen beräknas på basis av invånarantalet, servicebehovet inom hälso- och sjukvården, servicebehovet inom äldreomsorgen, servicebehovet inom socialvården, inslaget av personer med ett främmande språk som modersmål, tvåspråkigheten, befolkningstätheten och karaktären av skärgård. Dessutom får man finansiering på basis av främjande av välfärd. Under övergångsperioden

2023–2029 för finansieringen ändras finansieringsgrunden stegvis till behovsbaserad.

Enligt finansministeriets kalkyler är utgångsnivån för finansieringen för Västra Nylands välfärdsområde 214 euro per invånare, det vill säga 101 miljoner euro större än den behovsstandardiserade finansieringen, vilket innebär en nedskärning av finansieringen för Västra Nylands välfärdsområde.

Statsrådet fastställer vart fjärde år strategiska mål för social- och hälsovården och räddningsväsendet. Välfärdsområdena ska beakta målen i sin egen verksamhet och i beredningen av samarbetsavtalet för samarbetsområdet för social- och hälsovården.

Social- och hälsovårdsministeriet, inrikesministeriet och finansministeriet för årligen förhandlingar med varje välfärdsområde för att på strategisk nivå följa upp, utvärdera och styra ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet inom välfärdsområdet.

Välfärdsområdet utarbetar årligen en investeringsplan, vars godkännande social- och hälsovårdsministeriet och inrikesministeriet beslutar om. En godkänd investeringsplan är en förutsättning för nya investeringar och överlåtelse av egendom inom välfärdsområdet. Det temporära beredningsorganet för välfärdsområdet har gjort en riskbedömning av inledandet av verksamheten. De viktigaste riskerna hänför sig till de administrativa och finansiella frågorna kring inledandet av välfärdsområdets verksamhet, i synnerhet behovet av att ta i bruk informationssystem för förvaltningen inom en mycket snäv tidtabell.

Verkningarna på stadens ekonomi:

Ökningen av invånarantalet i Esbo stad beräknas fortsätta med en årlig takt på cirka 4 700 invånare även efter reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet. Den växande staden ska även i fortsättningen investera i nya servicelokaler, såsom skolor och daghem samt fungerande kollektivtrafik och stadsteknik. Den nya finansieringsmodellen försvagar den årliga ökningen av de internt tillförda medlen i euro och försämrar således stadens förmåga att finansiera investeringar med dessa.

När ansvaret för finansiering av social- och hälsovården och räddningsväsendet överförs från kommunerna till staten måste statens inkomster öka och kommunernas inkomster minska i motsvarande grad, i paritet med det finansieringsansvar som överförs. Från kommunernas statsandel avdras andelen kalkylerade kostnader för social- och hälsovården och räddningsväsendet och från samfundsskatten avdras en tredjedel. Kommunalskattesatsen minskar enligt en uppskattning våren 2021 med 12,39 procentenheter i alla kommuner. Avdraget fastställs slutligt våren 2022 när den nya uppskattningen av de kostnader för social- och hälsovården och räddningsväsendet som överförs har uppdaterats.

Enligt stadens preliminära kalkyler överförs 115 miljoner euro mera kostnader än intäkter till staten för finansieringen av välfärdsområdet. Av detta ersätter staten 60 procent, det vill säga 69 miljoner euro. Denna post blir en bestående del av det nya statsandelssystemet. De kommunspecifika ändringarna i finansieringsmodellen neutraliseras med en övergångsutjämnning som ingår i statsandelssystemet. Förändringarna i kommunernas ekonomiska balans begränsas till högst 60 euro per invånare i slutet av övergångsperioden 2027.

Den avkastning av kommunal- och samfundsskatterna som tas bort av staden ersätts med statsandelsfinansiering. Stadens beroende av statsandelar ökar när stadens internt tillförda medel efter reformen kommer att vara cirka 30 procent av statsandelarna. Den årliga ökningen av internt tillförda medel på grundval av sysselsättnings- och

inkomstnivå avtar. Esbokoncernens lånestock, som stiger till 5 miljarder euro, förblir på stadens ansvar, med undantag för lån för HUS och andra samkommuner inom social- och hälsovården, men de internt tillförda medlen minskar kraftigt. Esbokoncernens ekonomiska nyckeltal försvagas, vilket sannolikt ökar räntekostnaderna för främmande kapital.

Verkningarna för personalen

Kommunernas och samkommunernas personal inom social- och hälsovården och räddningsväsendet övergår tillsammans med sina uppgifter i sin helhet i anställning hos välfärdsområdena. Dessutom övergår kuratorerna och psykologerna inom elevhälsan från kommunernas undervisningsväsenden i välfärdsområdets tjänst. En befattning och den person som innehar den inom kommunernas gemensamma stödtjänster övergår till välfärdsområdet om minst hälften av personens faktiska arbetsuppgifter består av stöduppgifter till kommunens social- eller hälsovård eller räddningsväsendets tjänster. Personalen övergår i enlighet med principen om överlåtelse av rörelse som så kallade gamla arbetstagare och bevarar de rättigheter och skyldigheter i anslutning till ett arbetsavtals- eller tjänsteförhållande som gäller vid tidpunkten för övergången.

Vid överlåtelse av rörelse övergår de rättigheter och skyldigheter samt till dem anslutna anställningsförmåner, som arbetsgivaren har med anledning av de anställningsförhållanden som gäller vid tiden för överlåtelsen på rörelsens nya ägare eller innehavare. Dessa gäller fram till utgången av det vid tiden för överlåtelsen gällande kollektivavtalets period. Överlåtelse av rörelse utgör inte som sådan en grund för ändring av anställningsvillkoren. En person som överförs har rätt att säga upp anställningsförhållandet när organisationsändringen träder i kraft utan att iaktta uppsägningstiden. Om anställningsförhållandet är på viss tid övergår arbetstagaren i den nya arbetsgivarens tjänst den tid som anställningsförhållandet varar. De arbetstagare som är familjeledig från den tidigare arbetsgivarens tjänst har rätt att börja jobba hos den nya arbetsgivaren, i första hand med de tidigare uppgifterna.

Samarbete med personalen

Överföringen av personal från Esbo stad till Västra Nylands välfärdsområde fr.o.m. 1.1.2023 har behandlats i samarbetsförfarande med stadens personal både representativt (personalkommittéer och samarbetsförhandlingar med facket) och på arbetsplatsnivå (samarbetsmöten). Vid samarbetsförfarandet och datainsamlingen har man följt Kommun- och välfärdsområdesarbetagivarnas anvisningar. Det har rapporterats att uppgifterna används bland annat för välfärdsområdets personal- och ekonomiplanering.

Representativt samarbete

Samarbetsförfarande angående överföring av personaluppgifter genomfördes 1.9.2021 i stadens personalkommitté. Dessutom har personalöverföringen behandlats i stadens personalkommitté 26.1.2022. Beredningen av Västra Nylands välfärdsområde har hittills följts i stadens personalkommitté 6.10.2021, 10.11.2021 och 15.12.2021 samt i sektorernas personalkommittéer sedan hösten 2021. Samarbetsförhandlingar enligt samarbetslagen om överföring av personal har förts mellan arbetsgivaren och facket 13.10.2021–27.1.2022 och de fortsätter under 2022 fram till överföringen i början av 2023. Vid samarbetsförhandlingarna har man hittills behandlat beredningen av personalöverföring och principerna och tillvägagångssätten för denna i stadens organisation, särskilt inom koncernförvaltningen och stadsmiljösektorn.

Samarbete på arbetsplatsnivå

Utöver samarbetsförfarandet för överföring av uppgifter har man inom koncernförvaltningens stöd- och förvaltningstjänster och stadsmiljösektorn haft samarbetsmöten på arbetsplatser november 2021 - februari 2022. Syftet med arbetsplatsmötena har varit att tillsammans med personalen utreda vilken personal inom stöd- och förvaltningstjänsterna överförs. Detta har delvis också krävt uppgiftsarrangemang som har genomförts genom förfarandet att visa intresse. Till välfärdsområdet övergår en anställd inom gemensamma stödtjänster om minst hälften av personens arbete består av stöduppgifter till kommunens social- eller hälsovård eller räddningsväsendets tjänster. Dessutom överförs andra personer genom uppgiftsarrangemang som görs senast hösten 2022.

Inom de funktioner som överförs från staden som helheter till Västra Nylands välfärdsområde (välfärds- och hälsosektorn, Västra Nylands räddningsverk samt de funktioner som överförs från sektorn för fostran och lärande) ordnas samarbetsmöten med arbetsplatserna i juni-september 2022.

Till välfärdsområdet ges i oktober 2022 en förteckning med närmare detaljer över den personal som överförs 1.1.2023. På grund av personalomsättningen kommer listan att ändras fram till tidpunkten för överföringen.

Beslutshistoria

Stadsstyrelsen 14.2.2022 § 50

Förslag

Stadsdirektör Mäkelä Jukka

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1

beslutar att som utredning lämna uppgifterna enligt bilagorna 1–9 om lokaler som används av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt lös egendom, avtal och ansvar som överförs till välfärdsområdet.

2

beslutar att ge en uppskattning enligt bilaga 10 av antalet anställda som överförs till välfärdsområdet samt av lönekostnaderna och semesterlöneskulden,

3

befullmäktigar stadsstyrelsen att besluta om kompletteringar och ringa som krävs i utredningen.

Behandling

Svahn, Syrjänen och Kuismin avlägsnade sig som jäviga för den tid ärendet behandlades och beslut fattades (medlemmar i det temporära beredningsorganet för Västra Nylands välfärdsområde, 28 § 1 mom. 5 punkten i förvaltningslagen).

Föredragandens ändringar vid mötet har beaktats i protokollet.

Beslut

Stadsstyrelsen:

Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

Bilaga

- 1 Liite 1. Siirtyvät toimitilat ja niitä koskevat sopimukset
- 2 Liite 2. Siirtyvät välivuokrauksen asunnot ja niitä koskevat sopimukset
- 3 Ei julkaistava, Liite 2A Siirtyvät välivuokrauksen asunnot ja niitä koskevat sopimukset

- 4 Liite 3. Siirtyvä irtaimisto ja niitä koskevat sopimukset
- 5 Liite 4 Siirtyvät osakkuudet ja osuudet sekä niitä koskevat sopimukset
- 6 Liite 5. Siirtyvät rahoitus- ja leasingsopimukset
- 7 Liite 6. Siirtyvät hankintasopimukset 140222
- 8 Liite 7. Potentiaalisesti siirtyvät hankintasopimukset 140222
- 9 Liite 8 Siirtyvät hyvinvoinnin ja terveyden toimialan muut sopimukset ja sitoumukset
- 10 Liite 9. Siirtyvät pelastustoimen muut sopimukset ja sitoumukset
- 11 Liite 10 arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta

Tilläggsmaterial

För kännedom