

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands välfärdsområde 11.02.2022 § 34

§ 34

Givande av utlåtande om ändring av förordningen om finansiering som beviljas 2021 och 2022 för beredningen av välfärdsområdenas och HUS-sammanslutningens verksamhet

Beredning och upplysningar:
Luukko Olli-Pekka

Rajahalme Ville
ville.rajahalme@espoo.fi
fornamn.efternamn@esbo.fi
Växel 09 816 21

Förslag

Beredningsdirektören för ekonomi Rajahalme Ville

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands välfärdsområde beslutar ge finansministeriet ett utlåtande med följande innehåll om ändring av förordningen om finansiering som beviljas 2021 och 2022 för beredningen av välfärdsområdenas och HUS-sammanslutningens verksamhet.

Utlåtande

De föreslagna ändringarna i förordningen om finansiering som beviljas 2021 och 2022 för beredningen av välfärdsområdenas och HUS-sammanslutningens verksamhet är allmänt sett ändamålsenliga ur Västra Nylands välfärdsområdes synvinkel.

De ändringar som föreslås i 3 och 4 § i förordningen både preciserar det som tidigare föreskrivits i förordningen och ger behövlig flexibilitet i fråga om fastställandet av finansieringen och användningsändamålen. Det ändringsförslag som gäller 3 § möjliggör bland annat att understödet till skillnad från tidigare allokeras till att täcka nödvändiga IKT-förändringskostnader samt till att täcka kostnaderna för stödjande av fullmäktigegruppernas verksamhet enligt 27 § 2 mom. i lagen om välfärdsområden (611/2021).

Särskilt det tillägg av 6 a § om tilläggsunderstöd enligt prövning som föreslås i förordningen är kritiskt med tanke på Västra Nylands välfärdsområde. Syftet med tillägget är att vid behov trygga en tillräcklig beredningsfinansiering för de välfärdsområden där understöden enligt 4-6 § i förordningen inte som sådana räcker till för att trygga en störningsfri överföring av organiseringsansvaret inom alla områden. Sådana områden är i synnerhet splittrade välfärdsområden som består av många social- och hälsovårdsanordnare, såsom Västra Nyland, där beredningshelheten är exceptionellt krävande.

Tilläggsunderstödet enligt prövning gör det möjligt att på riksnivå rikta beredningsfinansieringen effektivt och korrigerar de nuvarande allokeringsproblemen i fråga om beredningsfinansieringen, som i synnerhet hänför sig till fördelningsgrundernas svaga förmåga att

beakta regionala specialförhållanden. I regeringens första tilläggsbudgetproposition ska merparten av tilläggsfinansieringen för beredningen av välfärdsområdena enligt nuvarande uppgifter riktas via det ovannämnda tilläggsunderstödet enligt prövning. Västra Nylands välfärdsområdes andel av tilläggsfinansieringen är uppskattningsvis cirka 22 miljoner euro, det vill säga cirka 14 procent. Detta underlättar beredningen av genomförandet under början av året. I beredningsfinansieringen för Västra Nylands välfärdsområde finns det dock fortfarande ett underskott på tiotals miljoner euro för hela årets del, varför inledandet av beredningen av nästa tilläggsbudget redan under innevarande tertiäl anses vara kritiskt för att trygga genomförandets kontinuitet. Annars måste genomförandet av beredningen fördröjas och indelas i etapper redan i fråga om 2022.

Behandling

Beslut

Det temporära beredningsorganet för välfärdsområdet

Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

Redogörelse

Beredningsfinansieringen för välfärdsområdena grundar sig på statlig finansiering som är indelad i allmän icke-öronmärkt basfinansiering och finansiering som riktas till IKT-ändringsarbeten. Beviljandet av basfinansieringen och IKT-förändringsfinansieringen styrs genom olika förordningar. Detta utlåtande gäller ändring av förordningen om beviljande, utbetalning och användning av basfinansiering.

Finansministeriet har genom sitt beslut 21.12.2021 VN/14629/2021 beviljat Västra Nylands välfärdsområde 3,3 miljoner euro i basfinansiering för 2022. Social- och hälsovårdsministeriet har genom sitt beslut 20.12.2021 VN/26921/2021 beviljat Västra Nylands välfärdsområde 12,6 miljoner euro i finansiering för IKT-ändringen för 2022. Välfärdsområdet ansökte om ovannämnda finansiering för åren 2021–2022 till ett belopp av 61,7 miljoner euro.

Beredningskostnaderna för Västra Nylands välfärdsområde har budgeterats i budgeten för 2022 i enlighet med principen om fullständighet. Detta innebär att alla antagna utgifter i drifts- och investeringsekonomin som föranleds av beredningen har beaktats i budgeten. Den beredningsfinansiering som beviljades i december är betydligt lägre än de uppskattade beredningskostnaderna, och därför är finansieringsunderskottet för beredningen i budgeten betydande, cirka 59,8 miljoner euro. Beredningskostnaderna höjs i synnerhet av att Västra Nylands välfärdsområde är splittrat, vilket för sin del beror på att det finns flera organisationer som ordnar social- och hälsovård och på en oenhetlig IKT-systemarkitektur.

I ministerarbetsgruppen för social- och hälsovård har det fastställts att ministerierna bedömer beredningen av välfärdsområdenas verksamhet och förvaltning, användningen och tillräckligheten av den finansiering som anvisas för den och att man bereder sig på ett eventuellt behov av tilläggsfinansiering för välfärdsområdena i statens tilläggsbudgetpropositioner 2022.

Med tanke på Västra Nylands välfärdsområde är det viktigt att beredningsfinansieringen utökas under innevarande år i statens

tilläggsbudgetar och att principerna för fastställande och fördelning av finansieringen i de förordningar som styr finansieringen identifierar skillnaderna mellan välfärdsområdena i fråga om beredningsuppgifterna och kostnaderna för dem.

Regeringen lämnade den första tilläggsbudgetpropositionen för 2022 till riksdagen 3.2.2022. I propositionen har det på riksnivå anvisats ett tilläggsanslag på 155,7 miljoner euro för IKT-ändringskostnader vid social- och hälsovårdsreformen, övrig beredningsfinansiering för välfärdsområdena och kostnaderna för stödjande av fullmäktigegruppernas verksamhet. Det är dels fråga om tidigareläggning av den finansiering av IKT-ändringskostnaderna som reserverats för 2023. Genom denna finansieringslösning är avsikten att trygga ett systematiskt arbete med att bereda inledandet av välfärdsområdenas (inkl. HUS-sammanslutningen och Helsingfors) verksamhet och en trygg överföring av organiseringsansvaret vid ingången av 2023.

I regeringens tilläggsbudgetproposition föreslås det att motiveringen till budgetmomentet för finansiering av välfärdsområdena och HUS-sammanslutningen och av vissa uppgifter för Helsingfors stad (28.90.30) ändras till vissa delar. De föreslagna ändringarna förutsätter också att förordningen om finansiering av beredningen ändras. Dessutom föreslås vissa andra preciseringar i förordningen.

En proposition om ändring av förordningen kommer att lämnas endast i det fall och i enlighet med det som riksdagen eventuellt beslutar i samband med behandlingen av tilläggsbudgetpropositionen.

Utkastet till förordning har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

På grund av ärendets brådskande natur har det inte ordnats något separat remissförfarande i ärendet. För statsunderstödstagarna ordnas ett diskussionsmöte 10.2.2022, och dessutom har statsunderstödstagarna möjlighet att lämna skriftliga anmärkningar om förordningsförslaget. Finansministeriet har begärt utlåtanden om utkastet till förordning senast 14.2.2022. Med detta utlåtande ger Västra Nylands välfärdsområde skriftliga anmärkningar om de föreslagna ändringarna.

Föreslagna ändringar i förordningen

Det har föreslagits att förordningen om finansiering som beviljas 2021 och 2022 för beredningen av välfärdsområdenas och HUS-sammanslutningens verksamhet ändras i fråga om paragraferna 3, 4 och 6.

På basis av förslaget till ändring av 3 § i förordningen är det utöver det som tidigare föreskrivits möjligt att använda understödet också till kostnader för byggande av IKT-system som är nödvändiga med tanke på välfärdsområdenas verksamhet, förvaltning och beslutsfattande samt till kostnader för stödjande av fullmäktigegruppernas verksamhet enligt 27 § 2 mom. i lagen om välfärdsområden (611/2021). För utveckling av IKT-systemen i välfärdsområdena beviljas statsunderstöd också på andra grunder, och därför bör understöd som beviljas med stöd av denna förordning användas uttryckligen för sådant byggande av IKT-system som har ett direkt samband med inledandet av välfärdsområdets verksamhet och förvaltning.

Det föreslås att 4 § i förordningen ändras i sin helhet. Det föreslås att paragrafens rubrik preciseras till formen Basfinansiering för

välfrädsområdena och att paragrafens innehåll preciseras så att understödet avser basfinansiering. Dessutom föreslås det att det till paragrafen fogas ett nytt 2 mom., enligt vilket välfrädsområdena kan beviljas understöd även på andra bestämningsgrunder än de som anges i 1 mom. Understöden enligt det föreslagna 2 mom. ska ha någon gemensam bestämningsgrund enligt vilken understödet bestäms för alla välfrädsområden på samma sätt. Sådana grunder kan vara till exempel euro per invånare, euro per ledamot i välfrädsområdesfullmäktige eller euro per aktör med organiseringsansvar.

Det föreslås att det till förordningen fogas en ny 6 a § om tilläggsunderstöd enligt prövning. Syftet med tillägget är att vid behov trygga en tillräcklig beredningsfinansiering för de välfrädsområden där understöden enligt 4-6 § i förordningen inte som sådana räcker till för att trygga en störningsfri överföring av organiseringsansvaret inom alla områden.

Beslutshistoria

Bilaga

Tilläggsmaterial

- Hyvinvointialueiden ja Helsingin kaupungin valmistelurahoituseruksen muistiluonnos 4.2.2022.
- Luonnos valtioneuvoston valmistelurahoituseruksen muuttamisesta 4.2.2022

För kännedom