

Det temporära beredningsorganet för Västra Nylands välfärdsområde 28.02.2022 § 68

§ 68

## Godkännande av förvaltningsstadgan

Beredning och upplysningar:

Jarno Moisala  
[ext-jarno.moisala@esbo.fi](mailto:ext-jarno.moisala@esbo.fi)  
tfn 040 636 9768

Elina Yli-Koski  
[elina.yli-koski@esbo.fi](mailto:elina.yli-koski@esbo.fi)

Lena Filipsson-Korento  
[ext-lena.filipsson-korento@esbo.fi](mailto:ext-lena.filipsson-korento@esbo.fi)

### Förslag

Beredningsdirektör, förvaltning och upphandling Jarno Moisala

Det temporära beredningsorganet beslutar föreslå  
välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1  
godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands  
välfärdsområde och

2  
att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och  
att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

### Behandling

Föredragandens ändringar vid sammanträdet har beaktats i protokollet  
och bilagan.

### Beslut

Det temporära beredningsorganet för välfärdsområdet

Det temporära beredningsorganet beslutar föreslå  
välfärdsområdesfullmäktige att välfärdsområdesfullmäktige beslutar

1  
godkänna den bifogade förvaltningsstadgan för Västra Nylands  
välfärdsområde och

2  
att förvaltningsstadgan träder i kraft omedelbart efter godkännandet och  
att protokollet justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

Det temporära beredningsorganet beslutar dessutom att det temporära

beredningsorganets protokoll justeras för detta ärendes del redan vid sammanträdet.

## Redogörelse

Välståndsrådets beslutanderätt utövas av välståndsrådesfullmäktige. Enligt 22 § i lagen om välståndsråden fattar välståndsrådesfullmäktige beslut om välståndsrådets förvaltningsstadga. I 95 § i lagen om välståndsråden föreskrivs om behövliga bestämmelser i förvaltningsstadgan som gäller förvaltningen och verksamheten, beslutsfattandet och förvaltningsförfarandet samt välståndsrådesfullmäktiges verksamhet.

Enligt 96 § i lagen om välståndsråden får välståndsrådesfullmäktige i förvaltningsstadgan delegera beslutanderätt till andra organ i välståndsrådet, förtroendevalda och tjänsteinnehavare. Beslutanderätt får dock inte delegeras i ärenden som välståndsrådesfullmäktige enligt bestämmelserna i den lagen eller i någon annan lag ska besluta om.

Beredningen av förvaltningsstadgan för Västra Nylands välståndsråde har planerats att bli indelad i tre etapper. Förvaltningsstadgan behöver uppdateras och preciseras under 2022 eftersom ansvaret för att ordna social- och hälsovård och räddningsväsendet övergår till välståndsrådet först 1.1.2023 och år 2022 ännu går åt till beredningen av inledandet av välståndsrådets egentliga verksamhet.

I det första beredningsskedet har man berett en förvaltningsstadga som avses bli godkänd vid välståndsrådesfullmäktiges första sammanträde 7.3.2022. Syftet med denna förvaltningsstadga är att fastställa välståndsrådets förtroendeorgan, högsta tjänsteinnehavarledning och ledningssystem samt befogenhetsfördelningen mellan förtroendeorganen och de ledande tjänsteinnehavarna. Förvaltningsstadgan innehåller dessutom behövliga bestämmelser om sammanträdes- och förvaltningsförfarandet inom välståndsrådet. Enligt 17 § i lagen om genomförande av social- och hälsovårdsreformen (616/2021) ska välståndsrådesfullmäktige omedelbart vidta de åtgärder som behövs för att organisera välståndsrådets verksamhet och förvaltning. Godkännandet av förvaltningsstadgan 7.3.2022 är en praktisk förutsättning för att verksamheten i välståndsrådets förtroendeorgan och förvaltning ska kunna inledas.

### Förvaltningsstadgan möjliggör en enhetlig förvaltnings- och ledningskultur

Målet med förvaltningsstadgan är att göra det möjligt att välståndsrådet har en enhetlig förvaltnings- och ledningskultur. Förvaltningsstadgan ska stödja integrationsmålet i lagstiftningen och möjliggöra en trygg övergång och djärv förnyelse av organisationerna. Den ledande beredningsprincipen i fråga om välståndsrådets ledningssystem har varit att i förvaltningsstadgan stärka förtroendeorganens starka roll som anordnare och deras uppgift att svara för de strategiska riktlinjerna och de politiska värderingarna samt å andra sidan tjänsteinnehavarnas uppgift att svara för den operativa verksamheten. Förvaltningsstadgan gör det möjligt för en ny organisation under utveckling att fungera smidigt i en föränderlig omvärld. Det föreslås att välståndsrådets stadgelhet ska bestå av förvaltningsstadgan och behövliga verksamhetsföreskrifter som välståndsrådesdirektören utfärdar. Genom välståndsrådesdirektörens verksamhetsföreskrifter fastställs tjänsteinnehavarorganisationens operativa och arbetsledningssystem beslutsfattande. Verksamhetsföreskrifterna omfattas av välståndsrådesstyrelsens övervakningsrätt.

## Beredning av förvaltningsstadgan

Beredningen av förvaltningsstadgan har styrts av förändringsorganisationens operativa ledningsgrupp utifrån beredningsriktlinjer från det temporära beredningsorganet och det temporära beredningsorganets politiska övervakningsgrupp. Det temporära beredningsorganets samarbetsorgan har behandlat principerna för beredningen av förvaltningsstadgan vid sina sammanträden i januari och februari samt ett noggrannare utkast till förvaltningsstadga vid ett remissförfarande 22–24.2.2022. Dessutom har förvaltningsstadgan behandlats vid mötena för välfärdsområdets nätverk för förvaltning och ekonomi samt i ett team för beredning av förvaltningsstadgan. Deras representanter är experter inom förvaltningen från organisationerna i kommunerna och samkommunerna för social- och hälsovården inom välfärdsområdet. Förvaltningsstadgan har delvis beretts i samarbete med representanter för organisationerna inom välfärdsområdet med utnyttjande av Kommunförbundets mall för förvaltningsstadga och förvaltningsstadgorna för kommunerna i området. I beredningen har deltagit olika experter inom förändringsorganisationen.

I förvaltningsstadgans följande beredningsskeden är avsikten att i större utsträckning inkludera företrädare för personalen och förtroendevalda i utarbetandet av förvaltningsstadgan. De synpunkter som kommit fram under januari och februari kring beredningen av förvaltningsstadgan samordnas, granskas och vid behov preciseras i förvaltningsstadgans följande beredningsskeden.

## Förvaltningsstadgans struktur

Förvaltningsstadgan består av nio delar. Första delen gäller förtroendeorganen. I kapitlet finns bestämmelser om välfärdsområdesfullmäktiges och övriga organs uppgifter och befogenheter samt om förfarandet vid välfärdsområdesfullmäktiges sammanträden. Bestämmelserna baserar sig delvis på lagen om välfärdsområden (611/2021), men omfattas till övriga delar av välfärdsområdesfullmäktiges beslutanderätt. I fråga om andra än de lagstadgade organen, det vill säga välfärdsområdesfullmäktige, välfärdsområdesstyrelsen, revisionsnämnden, nationalspråksnämnden och välfärdsområdesvalnämnden, har beredningen av organens uppgifter grundat sig på riktlinjerna från den politiska övervakningsgrupp som tillsatts med stöd av 8 § i införandelagen samt på beredningen av ordförandena för fullmäktigegrupperna i välfärdsområdesfullmäktige.

Förvaltningsstadgans andra del innehåller bestämmelser om förvaltningen samt om sammanträdes- och beslutsförfarandet. Ett separat kapitel innehåller bestämmelser om förvaltningsspråket och tvåspråkigheten i välfärdsområdets verksamhet. Språkfrågorna har dessutom beaktats i kapitlet om välfärdsområdesfullmäktige och i kapitlet om personalens språkkunskaper.

Förvaltningsstadgans tredje del handlar om tjänsteinnehavarorganisationen, med beaktande i förvaltningsstadgans första skede i synnerhet av förändringsorganisationen i år. Förtroendeorganen har beslutanderätt i strategiskt viktiga ärenden som gäller välfärdsområdet och ärenden som gäller hela välfärdsområdet. Däremot är det ändamålsenligt att tjänsteinnehavarledningen sköter den praktiska operativa verksamheten. I förvaltningsstadgan finns bestämmelser om välfärdsområdesdirektörens uppgifter och beslutanderätt samt om hans eller hennes uppgift att genom en verksamhetsföreskrift närmare bestämma om

tjänsteinnehavarorganisationens struktur och befogenheter. Eftersom strukturen för välfärdsområdets serviceorganisation för närvarande är under beredning, kommer bestämmelserna att kompletteras i de följande skedena av godkännandet av förvaltningsstadgan.

I förvaltningsstadgans fjärde del behandlas intern kontroll, inklusive internrevision, som med stöd av 51 § i lagen om välfärdsområden ska organiseras av välfärdsområdesstyrelsen. I femte delen föreslås särskilda befogenhetsbestämmelser med tanke på allvarliga störningssituationer och undantagsförhållanden. I följande del finns bestämmelser om personalärenden. Kapitlet ger behövliga bestämmelser och behövliga befogenheter att bygga upp organisationen redan från början av fullmäktigeperioden. Del sju innehåller behövliga bestämmelser om ekonomiska ärenden och del åtta gäller upphandlingsbefogenheter. Med beaktande av storleken på välfärdsområdets organisation och verksamhetens karaktär är det nödvändigt att delegera upphandlingsbefogenheter till tjänsteinnehavarorganisationen. De nödvändiga delegeringarna kan genomföras under 2022 i enlighet med den växande organisationens behov och så att man förbereder sig på att ta emot serviceproduktionen. Förvaltningsstadgans sista del innehåller en arvodes- och resestadga för förtroendevalda.

Den förvaltningsstadga som nu föreläggs välfärdsområdesfullmäktige för godkännande innehåller bestämmelser både för övergångsperioden i år och så heltäckande som möjligt också med beaktande av tiden efter övergången och trygghet av en smidig övergång. Samtidigt föreslås det att förvaltningsstadgan ses över till behövliga delar i de senare skedena av beredningen.

## **Beslutshistoria**

## **Bilaga**

1 Hallintosäntö

## **Tilläggsmaterial**

## **För kännedom**