

Nämnden Svenska rum 25.08.2022 § 80

§ 80

Motion om ordnande av småbarnspedagogik i Esbo för barn som får tillfälligt skydd och barn som söker asyl

Beredning och upplysningar:
Mattila Virpi
Westerlund Mia
fornamn.efternamn@esbo.fi
Växel 09 816 21

Förslag

Direktör för sektorn för fostran och lärande Rinta-aho Harri

Nämnden Svenska rum ger ett utlåtande enligt redogörelsen som svar på fullmäktigemotionen om ordnande av småbarnspedagogik i Esbo för barn som får tillfälligt skydd och barn som söker asyl.

Behandling

Beslut

Nämnden Svenska rum

Förslaget godkändes enhälligt.

Redogörelse

Inka Hopsu och 18 andra fullmäktigeledamöter lämnade 25.4.2022 en motion om ordnande av småbarnspedagogik i Esbo för barn som får tillfälligt skydd och barn som söker asyl. I motionen föreslår de att Esbo ska ordna småbarnspedagogik för barn som kommer från Ukraina och får tillfälligt skydd eller söker asyl på samma villkor som för alla övriga barn. Enligt motionen minskar en högklassig småbarnspedagogik på skillnaderna i inläring mellan barnen och förebygger utslagning. Varje barn ska ha rätt till detta oberoende av föräldrarnas situation och hur länge barnen kommer att vara i Finland. Högklassig småbarnspedagogik är i synnerhet viktig för de barn som av en eller annan orsak befinner sig i utsatt ställning.

Rätt till småbarnspedagogik för asylsökande barn och barn som får tillfälligt skydd

Enligt 6 § 2–3 mom. i lagen om småbarnspedagogik ska kommunen ordna småbarnspedagogik för ett barn som bor i kommunen på grund av vårdnadshavarnas arbete, studier, sjukdom eller av motsvarande skäl, även om barnet inte har någon hemkommun i Finland eller barnets hemkommun med stöd av lagen om hemkommun är en annan kommun. I brådskande fall eller om omständigheterna annars kräver det ska kommunen se till att småbarnspedagogik ordnas även för barn som vistas i kommunen men inte är kommuninvånare.

Enligt undervisnings- och kulturministeriets anvisningar har barn som omfattas av tillfälligt skydd och barn som ansöker om asyl rätt till kommunal småbarnspedagogik i situationer där vårdnadshavaren till exempel arbetar, studerar eller har någon annan motsvarande orsak. När småbarnspedagogik ordnas ska man dock alltid i första hand

överbäga barnets bästa och anordnandet av småbarnspedagogik ska grunda sig på en individuell bedömning av barnets behov. Kommunen är skyldig att ge rådgivning och handledning om de småbarnspedagogiska tjänster som kommunen erbjuder.

Papperslösa personer och asylsökande har för närvarande inte subjektiv rätt till småbarnspedagogik. En plats inom småbarnspedagogik anvisas i regel när registreringen i Esbo är färdig och uppgifterna om registrering syns i befolkningsuppgifterna. I Esbo har barn dock enligt prövning fått plats inom småbarnspedagogiken medan asylansökan och registreringsprocessen ännu pågår på följande grunder: utvecklingsorsak, barnskyddsorsak eller vårdnadshavaren blir sysselsatt eller får en studieplats. Detta bygger på undervisnings- och kulturministeriets anvisning. Småbarnspedagogikens form och omfattning har bedömts separat för varje barn.

Ovan nämnda principer har iakttagits också i fråga om dem som kommer från Ukraina. I Esbo marknadsförs för familjerna i synnerhet verksamhet i invånarparker. En plats inom småbarnspedagogiken har ordnats till exempel i situationer där föräldrarna arbetar eller studerar eller när småbarnspedagogiken bedöms stöda barnets välfärd och lärande.

När en familj och ett barn har beviljats asyl har barnet samma rätt till kommunal småbarnspedagogik som andra barn som har en hemkommun i Finland.

Enligt lagen om grundläggande utbildning ska kommunen ordna förskoleundervisning för alla barn i förskoleåldern som bor i kommunen. Förskoleundervisning ska ordnas även om kommunen inte är barnets hemkommun, om vistelsen i kommunen kan anses vara av boendenatur. Om kriteriet för boende i kommunen uppfylls, ska undervisning ordnas också för dem som omfattas av tillfälligt skydd och för asylsökande.

Enligt de uppgifter vi fått ordnas det utan prövning platser inom småbarnspedagogik för ukrainska barn i Vanda. Andra asylsökande, som ännu inte har någon officiell hemkommun, kan få en plats inom småbarnspedagogik i Vanda av motiverad orsak. Även Helsingfors torde utan prövning erbjuda ukrainska barn platser inom småbarnspedagogik. I bägge kommunerna finns också öppen småbarnspedagogik.

Under våren och sommaren, före ingången av augusti 2022, har småbarnspedagogiken i Esbo tagit emot sammanlagt 56 ansökningar från ukrainska barn (ansökningar om småbarnspedagogik 33, ansökningar om förskoleundervisning 23) och sammanlagt 40 barn har fått en plats.

Inom sektorn för fostran och lärande fastställdes i början av augusti att barn från Ukraina i fortsättningen ska placeras i småbarnspedagogik på basis av ansökningar utan behovsprövning. Detta är möjligt om antalet sökande inte ökar väsentligt. För asylsökande iaktas fortfarande behovsprövning på samma sätt som hittills.

Scenarier om placeringen av ukrainska barn inom småbarnspedagogiken i Esbo

Inom småbarnspedagogiken har det på begäran av Esbo stads invandrarenhet utarbetats scenarier för barn i småbarnspedagogikåldern som kommer från Ukraina. I kalkylen utnyttjas det genomsnittliga priset på en plats inom småbarnspedagogik. Kalkylen baserar sig på att cirka 85 procent av

barnen i lämplig ålder deltar i småbarnspedagogik. Av tabell 1 framgår fyra olika scenarier om antalet barn, kostnaderna för anordnandet av småbarnspedagogik och personalbehovet.

Motsvarande kalkyler kan också användas då man bedömer kostnadseffekterna av att placera asylsökande barn i småbarnspedagogik.

Tabell 1. Fyra scenarier om ukrainarnas placering inom småbarnspedagogiken i Esbo

1. Ukrainare i Finland om 25 000 av dem får hemkommunsrätt och 13 procent av dem placerar sig i Esbo		
Barn 0–6 år:	423	
av vilka 15 procent 0–9 mån. gamla	63	
<hr/>		
i småbarnspedagogik:	360	
pris per barn i snitt (euro):	16 000	
antal anställda i snitt:	5,5	barn per person
Kostnads kalkyl totalt:	5 752 800	euro per år
Personalbehov totalt:	65	
2. Ukrainare i Finland om 25 000 av dem får hemkommunsrätt och 19,5 procent av dem placerar sig i Esbo		
Barn 0–6 år:	634	
av vilka 15 procent 0–9 mån. gamla:	95	
<hr/>		
i småbarnspedagogik:	539	
pris per barn i snitt (euro):	16 000	
antal anställda i snitt:	5,5	barn per person
Kostnads kalkyl totalt:	8 622 400	euro per år
Personalbehov totalt:	98	
3. Ukrainare i Finland om 40 000 av dem får hemkommunsrätt och 13 procent av dem placerar sig i Esbo		
Barn 0–6 år:	676	
av vilka 15 procent 0–9 mån. gamla:	101	
<hr/>		
i småbarnspedagogik:	575	
pris per barn i snitt (euro):	16 000	
antal anställda i snitt:	5,5	barn per person
Kostnads kalkyl totalt:	9 193 600	euro per år
Personalbehov totalt:	104	

4. **Ukrainare i Finland om 40 000 av dem får hemkommunsrätt och 19,5 procent av dem placerar sig i Esbo**

Barn 0–6 år:	1014
av vilka 15 procent 0–9 mån. gamla:	152
<hr/>	
i småbarnspedagogik:	862
pris per barn i snitt (euro):	16 000
antal anställda i snitt:	5,5 barn per person
Kostnadskalkyl totalt:	13 790 400 euro per år
Personalbehov totalt:	157

Resurser för att ordna småbarnspedagogik för barn som får tillfälligt skydd och barn som söker asyl

I enlighet med det beslut som Finlands regering fattade i samband med rambudgeten våren 2022 har staten lovat ersätta kommunerna för utgifterna för småbarnspedagogik som ordnas för dem som flytt från Ukraina med statsunderstöd 2022 och med en temporär lag 2023.

För närvarande räcker de ekonomiska resurserna i Esbo endast för småbarnspedagogik för det antal barn som anges i budgeten. Placeringen av extra barn medför också utrymmesbehov. Småbarnspedagogiken har inte någon extra lokalreserv som kan tas i bruk. En stor utmaning utgör dessutom tillgången på personal inom småbarnspedagogiken. Placeringen av barn vars uppgifter inte finns i befolkningsregistret ökar också det administrativa arbetet när ansöknings- och beslutsprocesserna sker på basis av ansökningar i pappersform.

I småbarnspedagogiken i Esbo kan man placera barn som får tillfälligt skydd och asylsökande utan behovsprövning på samma villkor som alla andra barn, om småbarnspedagogiken får tillgång till de anslag samt utrymmes- och personalresurser som behövs för detta.

Beslutshistoria

Bilaga

Tilläggsmaterial

- Motion

För kännedom