

Fullmäktige 23.10.2023 § 117

§ 117

## **Samarbetsavtal mellan Esbo stad och Grankulla stad om bildande av ett sysselsättningsområde och ett gemensamt organ**

Beredning och upplysningar:  
Kaukonen Katariina  
Skyttä Samuli  
Sipilä Hilla-Maaria  
fornamn.efternamn@esbo.fi  
Telefon 09 816 21

### **Förslag**

Föredragande  
Stadsstyrelsen

Fullmäktige

1  
godkänner samarbetsavtalet mellan Esbo stad och Grankulla stad om bildande av ett sysselsättningsområde och ett gemensamt organ enligt bilagan

2  
befullmäktigar stadsdirektören eller en som denne förordnat att underteckna samarbetsavtalet och göra ändringar av teknisk natur

3  
antecknar för kännedom utredningen om planen för ordnande av arbetskraftsservice.

### **Behandling**

Grönroos lämnade understödd av Keronen följande förslag till återremiss:

Ärendet återremitteras så att målet att främja rekrytering av utländsk arbetskraft och att i sysselsättningsåtgärderna gynna befolkning med ett främmande språk som modersmål slopas.

Ordföranden konstaterade att det hade lämnats ett understött förslag om återremiss och att de följande inläggen därför ska gälla remissförslaget.

Efter avslutad diskussion om återremiss konstaterade ordföranden att det krävs omröstning.

Ordföranden föreslog att de som understöder förslaget om återremiss röstar "ja" och de som motsätter sig förslaget röstar "nej".

Fullmäktige godkände ordförandens förslag till röstningsordning.

Vid omröstningen förkastade fullmäktige förslaget om återremiss med 3 röster mot 68 och 3 blanka. Röstningslistan bifogas till protokollet.

Ordföranden konstaterade att behandlingen av ärendet fortsätter.

Efter avslutad diskussion konstaterade ordföranden att stadsstyrelsens förslag hade godkänts enhälligt.

## **Beslut**

Fullmäktige:  
Stadsstyrelsens förslag godkändes enhälligt.

## **Redogörelse**

Arbetskraftstjänsterna överförs till kommunerna och de sysselsättningsområden som kommunerna bildar 1.1.2025. Om offentliga arbetskraftstjänster och uppgifter i anslutning till dem som kommunerna ansvarar för stadgas i lagen om ordnande av arbetskraftsservice (380/2023).

Stadsstyrelsen beslutade 28.8.2023 § 213 att ett sysselsättningsområde som bildas av Esbo stad och Grankulla stad ska beredas enligt modellen med en ansvarig kommun. Grankulla stadsstyrelse har behandlat alternativen för organisering av sysselsättningsområdet 4.9.2023 § 134 och antecknat den delgivna utredningen om beredningen för kännedom.

Samarbetet mellan kommunerna inom sysselsättningsområdet är lagstadgat. Enligt 8 § i kommunallagen ansvarar en av kommunerna eller en samkommun för organiseringen av uppgifterna för alla kommuners räkning vid lagstadgat samarbete. I enlighet med stadsstyrelsens beslut har beredningen fortsatt utifrån modellen med en ansvarig kommun.

Kommunerna inom sysselsättningsområdet ska senast 31.10.2023 tillstålla arbets- och näringsministeriet ett avtal om inrättande av ett gemensamt organ för ordnande av arbetskraftsservice samt en plan för ordnandet av arbetskraftsservice.

### **Innehållet i samarbetsavtalet**

Enligt 51 § i kommunallagen kan en kommun sköta en uppgift för en eller flera kommuners räkning så att kommunerna har ett gemensamt organ som svarar för skötseln av uppgiften.

I 52 § i kommunallagen föreskrivs det vad som åtminstone ska bestämmas i avtalet om det gemensamma organet:

1. det gemensamma organets uppgifter samt vid behov om överföringen av det organiseringsansvar som avses i 8 §;
2. det gemensamma organets sammansättning och de andra kommunernas rätt att utse ledamöter i organet;
3. grunderna för kostnaderna och fördelningen av dem;
4. avtalets giltighet och uppsägning av avtalet.

I beslutsförslaget föreslås det att fullmäktige godkänner samarbetsavtalet om ett sådant gemensamt organ för sysselsättningsområdet som förutsätts i modellen med en ansvarig kommun.

### **Gemensamt organ**

En sektion som lyder under stadsstyrelsen kommer att fungera som gemensamt organ.

Det gemensamma organet kommer att bestå av sju (7) medlemmar och varje medlem kommer att ha en personlig ersättare. Esbo stad kommer att utse fem (5) medlemmar med ersättare i det gemensamma organet och Grankulla stad två (2) medlemmar med ersättare.

De ändringar i förvaltningsstadgan som behövs för inrättandet av organet i fråga och för organets verksamhet och uppgifter ska föreläggas fullmäktige för beslut under 2024.

### **Fördelningsgrunder för kostnaderna**

I enlighet med samarbetsavtalet fördelas kostnaderna för sysselsättningsområdets driftsekonomi årligen gemensamt mellan avtalsparterna enligt kriterierna för bestämmande av statsandelarna.

De kriterier och den statistik som används vid beräkningen baserar sig på de beräkningsfaktorer för statsandelen för kommunal basservice som finansministeriet senast fastställt.

Nettokostnaderna för de arbets- och närings tjänster som produceras för avtalsparterna fördelas mellan avtalsparterna enligt följande:

- Av de faktiska kostnaderna allokeras 50 procent på basis av städernas andelar av 18–64-åringar och 50 procent på basis av andelarna arbetslösa (omfattande begrepp).
- Städernas andelar av 18–64-åringar och arbetslösa (omfattande begrepp) uträknas från det sammanlagda antalet i städerna.

### **Plan för ordnande av arbetskraftsservice**

Syftet med reformen av arbets- och närings tjänsterna 2024 är att göra arbetskraftstjänsterna till en del av kommunens arbete med livskraft samt att producera effektivare och mer tillgängliga arbetskraftstjänster. I och med reformen av arbets- och närings tjänsterna 2024 överförs cirka 100 olika tjänster och uppgifter från statens arbets- och näringsbyrå, närings-, trafik- och miljöcentral samt utvecklings- och förvaltningscenter till kommunerna. Dessutom överförs upphandlings- och utbetalningsuppgifterna för de tjänster som överförs. Reformen inverkar inte endast på lagstadgade myndighetsuppgifter utan också på verksamhetsmiljön, partnerskap och andra sysselsättningsfrämjande tjänster. Utöver dessa har reformen betydande konsekvenser för kommunernas ekonomi och prognostiseringen av den. I och med reformen läggs de nuvarande arbets- och näringsbyråerna ned och byråernas personal övergår i kommunernas tjänst genom överlåtelse av rörelse som så kallade gamla arbetstagare. Enligt nuvarande uppskattning överförs cirka 240 anställda till det sysselsättningsområde som bildas av Esbo och Grankulla.

Ordnandet av arbetskraftstjänster och andra lagstadgade uppgifter i anslutning till dessa utgör en ny statsandelsuppgift för kommunerna. I fråga om de arbetskraftstjänster som överförs betalas statsandelar med allmän täckning på basis av kommunens befolkning i arbetsför ålder (18–64-åringar) samt antalet arbetslösa. Antalet arbetslösa beräknas på basis av omfattande arbetslöshet, varvid också de arbetslösa som omfattas av arbetskraftstjänster samt de som utför lönesubventionerat arbete räknas med. Utöver de nya statsandelskriterierna ger staten

också stöd som täcker kostnaderna för integration av arbetslösa med främmande språk som modersmål. Kommunens ansvar för utkomstskyddet för arbetslösa tidigareläggs jämfört med nuläget och enskilda kommuners finansieringsandel ändras enligt både antalet arbetslösa och arbetslöshetens längd.

Av planen för ordnande av arbetskraftsservice framgår de ekonomiska resurser och personalresurser som reserveras för skötseln av de lagstadgade uppgifterna inom Esbos sysselsättningsområde samt hur de fördelas; lösningar som gäller produktion och inriktning av tjänster; antalet verksamhetsställen och deras placering; samarbetspartner och samarbetsformer; främjande av arbetskraftsinvandring, matchning av arbetskraft och arbetstillfällen samt av arbetskraftens rörlighet; och beredskap för strukturomvandlingar.

Uppgifterna om omfattningen och fördelningen av de ekonomiska resurserna och personalresurserna främjar en helhetsbild av planen för ordnande av service i det sysselsättningsområde som bildas av Esbo och Grankulla. Genom allokeringen beskrivs för vilka funktioner och tjänster personalens arbetsinsats ska användas och hur arbetskraftsunderlaget i regionen har beaktats i fråga om den. När det gäller resurserna bör det noteras att de resurser som reserveras för arbetskraftsservice också används för arbetskraftsmyndighetens uppgifter enligt lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen (381/2023) och för uppgifter enligt lagen om främjande av integration. Vilken andel av resurserna som används för samarbetsmodellen för sektorsövergripande stöd, som främjar sysselsättningen, kommer dock sannolikt att preciseras först i det samarbetsavtal som avses i lagen om sektorsövergripande främjande av sysselsättningen.

De lösningar som gäller produktion och inriktning av tjänster gäller sådan överföring av myndighetsbefogenheter som avses i kommunallagen och vilka tjänster sysselsättningsområdet själv producerar av de tjänster som avses i lagen om ordnande av arbetskraftsservice och lagen om främjande av integration och vilka tjänster sysselsättningsområdet köper. I fråga om detta delområde beskrivs i dokumentet också i hurdana regionala helheter tjänsterna och eventuella upphandlingar ska genomföras och hur eventuella överregionala och riksomfattande upphandlingsbehov ska tillgodoseas. I fråga om fördelningen av tjänsterna beskrivs i huvuddrag hur olika målgrupper ska beaktas vid produktionen av tjänsterna. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt hur utsatta målgrupper, såsom unga, invandrare och personer som integreras samt långtidsarbetslösa, har beaktats vid produktionen av tjänster. I planen beskrivs hur dessa verksamhetsformer kopplas till produktionen av arbetskraftsmyndighetens tjänster. Dessutom beskrivs hur arbetsgivar tjänster ska ordnas.

För att få en helhetsbild av nätverket för arbetskraftsservice beskrivs antalet verksamhetsställen och deras placering i planen för ordnande av arbetskraftsservice. Verksamhetsställets verksamhetsprinciper eller verksamhetskanaler beskrivs dock inte i detta dokument, eftersom de fortfarande kräver att den gemensamma servicestrategin för sysselsättningsområdet vidareutvecklas.

Syftet med beskrivningen av samarbetsparterna och samarbetsformerna inom sysselsättningsområdet är att skapa en mer omfattande helhet som anknyter till främjande av skötsel av sysselsättning och integration. När beredningsarbetet framskrider är syftet också att skapa kontakter med andra aktörer med början från planeringsskedet. I planen för ordnande av arbetskraftsservice beskrivs

utöver samarbetsparterna enligt 9 § i lagen om ordnande av arbetskraftsservice också samarbetet med företagstjänstorganisationer, privata tjänsteleverantörer och andra kommunala sektorer. Enligt 5 § 2 mom. i lagen om ordnande av arbetskraftsservice ska det vid ordnandet av offentlig arbetskraftsservice särskilt ses till att sysselsättningen av personer med svag ställning på arbetsmarknaden främjas. Unga samt invandrare med långvarig arbetslöshet har en svag ställning på arbetsmarknaden i Esbos sysselsättningsområde. I planen för ordnande av arbetskraftsservice beskrivs på en noggrannare nivå främjandet av sysselsättningen för dessa målgrupper inom Esbos sysselsättningsområde.

Främjande av arbetskraftsinvandring samt matchning och arbetskraftens rörlighet är teman som kräver överregionala åtgärder. De planerade åtgärderna beskrivs i planen för ordnande av arbetskraftsservice till den del det är möjligt i september 2023. Esbos sysselsättningsområde ska också främja arbetskraftens yrkesmässiga, regionala och internationella rörlighet för att tillgången på kompetent arbetskraft inte ska utgöra ett hinder för företagen eller för en hållbar tillväxt i Finland. I planen för ordnande av arbetskraftsservice beskrivs genom vilka åtgärder sysselsättningsområdet ämnar säkerställa regional rörlighet och överregionell matchning samt främja internationell rekrytering.

Sysselsättningsrådets uppgift är att främja arbetskraftens rörlighet också mellan sysselsättningsområdena (nationellt). I planen för ordnande av arbetskraftsservice anges därför hur arbetskraftens rörlighet inom Esbos sysselsättningsområde främjas vid en strukturomvandling. I planen ingår en beskrivning av sysselsättningsrådets proaktiva åtgärder vid en eventuell negativ eller positiv strukturomvandling. I planen beskrivs samarbetet mellan de centrala intressentgrupperna i området för att stärka och upprätthålla livskraften och sysselsättningen vid en strukturomvandling. Dessutom beskrivs genom vilka konkreta åtgärder Esbos sysselsättningsområde ämnar bereda sig på en eventuell strukturomvandling. Finansieringsmodellen för arbetskraftsservice stärker i någon mån de ekonomiska konjunkturernas konsekvenser för kommunernas ekonomi.

Preciseringen av det innehåll som beskrivs i planen för ordnande av arbetskraftsservice och förberedelserna enligt lagen om ordnande av arbetskraftsservice fortsätter inom Esbos sysselsättningsområde från oktober 2023 till december 2024 som fortsatt beredning enligt servicestrategin för sysselsättningsområdet.

## Beslutshistoria

Stadsstyrelsen 9.10.2023 § 273

## Förslag

Föredragande  
Stadsdirektör Mäkelä Jukka

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1

godkänner samarbetsavtalet mellan Esbo stad och Grankulla stad om bildande av ett sysselsättningsområde och ett gemensamt organ enligt bilagan

2

befullmäktigar stadsdirektören eller en som denne förordnat att underteckna samarbetsavtalet och göra ändringar av teknisk natur

3

antecknar för kännedom utredningen om planen för ordnande av arbetskraftsservice.

## **Behandling**

## **Beslut**

Stadsstyrelsen:  
Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

## **Beslutshistoria**

## **Bilaga**

- 1 Työllisyysalueen muodostamista ja yhteistä toimielintä koskeva yhteistoimintasopimus Espoon kaupungin ja Kauniaisten kaupungin välillä LUONNOS
- 2 Äänestys § 117

## **Tilläggsmaterial**

- Työllisyysalue Espoo-Kauniainen järjestämissuunnitelma 9.10.23

## **För kännedom**