

Fullmäktige 27.02.2023 § 17

§ 17

## **Ändring av förvaltningsstadgan på grund av att ansvaret för att ordna social- och hälsovård överförs till Västra Nylands välfärdsområde med mera**

Beredning och upplysningar:  
 Kammonen Riitta-Liisa  
 Takala Jutta  
 Kunnas Jere  
 Pesonen Tiina  
 Savolainen Anne  
 Leino Virpi  
 Puranen Antti  
 fornamn.efternamn@esbo.fi  
 Växel 09 816 21

### **Förslag**

Stadsstyrelsen

Fullmäktige

1  
 godkänner följande ändringar i förvaltningsstadgan:

1.1  
 Strykningar:

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 §  
 Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, stryks punkt 31 att  
 stadsstyrelsen fungerar som ett kommunalt organ som ansvarar för  
 bekämpningen av smittsamma sjukdomar,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden stryks ur 9 §  
 Stadens organisation och ledning bestämmelserna om affärsverket  
 Västra Nylands räddningsverk samt välfärds- och hälsosektorn,

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för  
 livskraft och i sektorerna, stryks 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 § och 15 §  
 som gäller välfärds- och hälsonämnden och sektionen för  
 individärenden,

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för  
 livskraft och i sektorerna, stryks ur 16 § 1 mom. 6 punkten nämndens  
 för fostran och lärande och nämnden Svenska rums ordnande av  
 psykolog- och kuratorstjänster inom elevhälsan samt stryks 20 § 6  
 punkten om direktions för grundskolan och gymnasiet rätt att dra in  
 en gymnasiestuderandes rätt att studera medan brottsutredning pågår,

– I delen 5 kap. Direktionen för Västra Nylands räddningsverk, stryks i  
 sin helhet,

– i del II Förvaltning, beslutsfattande och sammanträdesförfarande  
 stryks ur 10 § 3 mom. bestämmelsen om välfärds- och hälsonämndens  
 sektion för individärenden,

- i III delen 2 kap. Resultatområdet för livskraft, stryks 4 § 2–3 mom. som gäller behörigheten för sysselsättningstjänsternas socialarbetare och karriärcoacher,
- III delen 4 kap. Affärsverket Västra Nylands räddningsverk, och 5 kap. Vårdfärd- och hälsosektorn, stryks i sin helhet,
- i III delen 6 kap. Sektorn för fostran och lärande, stryks 4 § 2 punkten om ordnandet av kurators- och psykologtjänster inom elevhälsan,
- i III delen 7 kap. Stadsmiljösektorn, stryks ur 5 § Lokalchefens beslutanderätt, 2 punkten, bestämmelsen om vårdfärd- och hälsosektorns ekonomi- och förvaltningsdirektör,
- i IV delen Personal, Personalstadga, stryks ur 9 § 9 mom., 12 § 3 mom., 15 § 2 mom., 17 § 1 mom., 18 § 1 mom. och 19 § 1 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk och räddningsdirektören,
- i V delen 1 kap. Ekonomistadga, stryks ur 8 § 5 och 6 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk och räddningsdirektören,
- V delen 6 kap. Stadga för fonden för social kreditgivning, stryks i sin helhet,
- i del VI Upphandlingsstadga, stryks ur 5 § 1 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk,
- i del VII Stadga om arvoden och reseersättningar till förtroendevalda, stryks ur 2 § 1 och 2 mom. samt 5 § 2 mom. bestämmelserna om vårdfärd- och hälsonämnden, sektionen för individärenden samt direktionen för Västra Nylands räddningsverk,
- i I delen 1 kap. Fullmäktige, stryks 38 § 2 mom. om invånarinitiativ.

## 1.2

### Tillägg:

- till I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, fogas en ny punkt 3: "svarar för främjande av invånarnas hälsa och välfärd samt för förebyggande rusmedelsarbete",
- till I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, 10 §, fogas ett nytt 3 mom.: "Föredragande i vårdfärd- och hälsonämnden är stadsdirektören",
- till I delen fogas ett nytt 5 kap. "Avvikelse från normal behörighet" enligt följande:

### "1 § Avvikelse från normal behörighet och rapportering

Från bestämmelserna om behörighet i förvaltningsstadgans övriga kapitel kan det avvika av ett tvingande skäl. Sådana skäl kan vara till exempel hot mot liv och hälsa, hot om avbrott i livsviktig service, hot mot ekonomin, fastigheter, annan egendom eller miljön, då hotet förorsakar en omedelbar fara eller någon annan allvarlig verksamhetsrisk eller ekonomisk risk.

Stadsdirektören kan av ett tvingande skäl utöva beslutanderätt som

avviker från den normala behörigheten för att trygga stadens tjänster och normalisera situationen.

En sektordirektör kan av ett tvingande skäl utöva beslutanderätt som avviker från den normala behörigheten för att trygga stadens tjänster och normalisera situationen, om inte stadsdirektören beslutar i ärendet.

Beslut som fattats med behörighet som stöds på denna paragraf ska rapporteras till stadsstyrelsen.

2 § I bruktagande av avvikelser från normal behörighet för en viss tid genom stadsstyrelsens beslut

Stadsstyrelsen kan fastslå en beslutanderätt som avviker från stadsdirektörens och en sektordirektörs normala behörighet för en viss tid av ett i 1 § nämnt tvingande skäl. Stadsstyrelsen kan innan den fastställda tiden löpt ut besluta att det inte längre föreligger grunder för användning av beslutanderätt som avviker från normal behörighet.”

– till III delen 1 kap. Koncernförvaltningen, 3 § Koncernförvaltningens uppgifter, fogas en ny punkt 11: [svarar för] ”främjande av invånarnas hälsa och välfärd samt för förebyggande rusmedelsarbete”.

1.3.

Ändringar:

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § 19 punkten ändras ”teknik- och miljösektorn” till ”stadsmiljösektorn”,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, ändras 20 punkten till: ”beslutar om utarrendering av fast egendom och försäljning till ett värde av högst 10 miljoner euro, om fastigheten inte används av staden eller välfärdsområdet och om behörigheten inte har tilldelats närings- och konkurrenskraftssektionen, stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör eller tomtchefen.”,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 5 § Närings- och konkurrenskraftssektionens uppgifter och beslutanderätt, ändras 6 punkten till: ””beslutar på grundval av principer som stadsstyrelsen godkänt om reservering, byte, utarrendering och försäljning, om köpesumman inte överstiger 10 miljoner euro, av tomter för arbetsplatser och bostäder, om fastigheten inte används av staden eller välfärdsområdet och om inte behörigheten har tilldelats stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör.”

– i I delen 2 kap., 6 § Lokal- och bostadssektionens uppgifter och beslutanderätt, ändras 1 mom. 6 punkten till: ”ger utlåtande om ansökningar av lån för byggande och ombyggnad av bostäder.

– i III delen 2 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 4 § 1 mom. till: ”Bestämmelser om tjänsteinnehavarnas beslutanderätt ingår i personalstadgan, upphandlingsstadgan och i verksamhetsföreskrifterna med undantag för momenten 2–3 i denna paragraf.”

– i III delen 7 kap. Stadsmiljösektorn, 5 § Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt, ändras i 12 mom. ”Tjänsteinnehavarna vid byggnadstillsynscentralen” till ”Tjänsteinnehavarna i byggnadstillsynens serviceområde”,

– i IV delen Personal, Personalstadga, 4, 6, 12, 13 och 15 §, ändras

”lagen om kommunala tjänsteinnehavare” till ”lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden”.

– i IV delen 1 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 7 § 3 mom. till: ”En person kan utan att anställningen ledigförklaras tas i ett anställningsförhållande tillsvidare om ansökningar av lån för byggande och ombyggnad av bostäder.

– i III delen 2 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 4 § 1 mom. till: ”Bestämmelser om tjänsteinnehavarnas beslutanderätt ingår i personalstadgan, upphandlingsstadgan och i verksamhetsföreskrifterna med undantag för momenten 2–3 i denna paragraf.”

– i III delen 7 kap. Stadsmiljösektorn, 5 § Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt, ändras i 12 mom. ”Tjänsteinnehavarna vid byggnadstillsynscentralen” till ”Tjänsteinnehavarna i byggnadstillsynens serviceområde”,

– i IV delen Personal, Personalstadga, 4, 6, 12, 13 och 15 §, ändras ”lagen om kommunala tjänsteinnehavare” till ”lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden”.

– i IV delen 1 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 7 § 3 mom. till: ”En person kan utan att anställningen ledigförklaras tas i ett anställningsförhållande tillsvidare om

1. personen i ett anställningsförhållande skött motsvarande uppgifter på Esbo stad i minst sex månader omedelbart före anställningen, eller

2. personen är behörig och har sökt befattningen tidigare och den besätts på nytt efter att den som valts till befattningen sagt upp sig innan anställningsförhållandet inletts eller meddelat att hen inte tar emot befattningen, eller

3. staden har inskolat personen i befattningen eller stött utbildning som lett till behörighet för befattningen, eller

4. det är ändamålsenligt att anställa personen på grund av nya arrangemang av hens arbetsförhållande.”,

– i IV delen Personal, Personalstadga, ändras 12 § 1 mom. till: ”En person ska vid inledningen av ett tjänsteförhållande som varar tillsvidare eller över ett år samt i särskilda situationer som bestäms i lag genomgå en hälsoundersökning. Vid hälsoundersökningen ska det undersökas att personen inte har en sjukdom, en defekt eller en skada som förhindrar utförande av tjänste- eller arbetsuppgifterna och att arbetet inte skadar arbetstagaren.”,

– del VI Upphandlingsstadga, 6 §:s namn ändras till ”Godkännande av upphandlingsdokument” och 2 mom. ändras till ”Förfrågningsunderlaget för stadsmiljösektorns planeringstävlingar och byggentreprenader jämte eventuella preciseringar undertecknas av den tjänsteinnehavare som beslutar om upphandlingen.”

1.4

beslutar att

– ändringarna träder i kraft från och med fullmäktiges beslut, med undantag av strykningen av I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 §, och 15 §, strykningen av I delen 5 kap. Västra Nylands

räddningsverks direktion, strykningen ur VII delen Stadga om arvoden och reseersättningar till förtroendevalda, 2 § 1 och 2 mom. samt 5 § 2 mom. av bestämmelserna om välfärds- och hälsonämnden, sektionen för individärenden samt direktionen för Västra Nylands räddningsverk som träder i kraft 1.6.2023.

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, 10 §, är det nya 3 mom. i kraft till 31.5.2023.

2

antecknar för kännedom att affärsverket Västra Nylands räddningsverks samarbetsavtal har löpt ut 31.12.2022.

## Behandling

## Beslut

Fullmäktige:  
Stadsstyrelsens förslag godkändes enhälligt.

## Redogörelse

### **Ansvar för att ordna social- och hälsovård har överförs till Västra Nylands välfärdsområde**

Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård och lagen om ordnande av social- och hälsovård samt räddningsväsendet i Nyland överfördes organiseringsansvaret för social- och hälsovården och räddningsväsendet från Esbo stad till Västra Nylands välfärdsområde 1.1.2023. Av denna anledning föreslås det att bestämmelserna om välfärds- och hälsonämnden och dess sektion för individärenden, direktionen för Västra Nylands räddningsverk, välfärds- och hälsosektorn samt affärsverket Västra Nylands räddningsverk stryks. Ovan nämnda organ, sektor och affärsverk upphör att vara en del av Esbo stads organisation. Också elevvårdens kurator- och psykologtjänster, arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte som sysselsättningstjänsterna ansvarat för samt tjänsterna enligt 27 d–e § i socialvårdslagen (710/1982) hör till ovan nämnda tjänster inom social- och hälsovården, vars organiseringsansvar har överförts till välfärdsområdet och det föreslås att bestämmelserna om dem stryks.

### **Fonden för social kreditgivning avslutas**

Fullmäktige godkände stadgarna för Esbo stads fond för social kreditgivning 21.5.2007. Fondens syfte är att förebygga ekonomisk utslagning och överskuldssättning samt att främja en persons eller en familjs förmåga att klara sig på egen hand. Verksamheten enligt stadgarna inleddes i Esbo 1.10.2007. Vid utgången av 2021 hade 964 krediter beviljats ur fonden till ett sammanlagt belopp av 6 288 542,08 euro. Social kreditgivning som funktion överfördes enligt principerna för överlåtelse av rörelse till Västra Nylands välfärdsområde från och med 1.1.2023. Fonden för social kreditgivning avslutades genom fullmäktiges beslut 12.12.2022 och utestående lånebestånd samt de uppsagda krediter som har utestående kapital överfördes till Västra Nylands välfärdsområde 31.12.2022. Kapitalet av de lån som beviljats av Esbo stad redovisas av Västra Nylands välfärdsområde tillbaka till kommunen alltefter som kunderna amorterar sina lån. Den del av förvaltningsstadgan som gäller fonden för sociala krediter kan strykas eftersom verksamheten har upphört.

### **Bekämpning av smittsamma sjukdomar i välfärdsområdet**

Riksdagen har godkänt en ändring av lagen om smittsamma sjukdomar (RP 190/2022). Lagen ändrades som vårdreformen kräver. Lagen uppdaterades så att den motsvarar det nya verksamhetsfältet och organiseringsansvaret. Tidigare föreskrevs i 58 § i lagen att kommunen ska ha ett organ som svarar för bekämpning av smittsamma sjukdomar, som bland annat i sitt verksamhetsområde beslutar om stängning av verksamhetsenheter inom social- och hälsovården, läroanstalter, daghem, motsvarande lokaler samt bostäder, samt om förbud att ordna allmänna sammanträden och offentliga tillställningar. Med lagändringen överförs dessa uppgifter till välfärdsområdets motsvarande organ. Därför kan stadsstyrelsens uppgift att ansvara för bekämpningen av smittsamma sjukdomar strykas.

### **Främjande av hälsa och välfärd och förebyggande rusmedelsarbete hör också till kommunens uppgifter**

Enligt 6 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska kommunen främja invånarnas hälsa och välfärd. Kommunen har det primära ansvaret för främjandet av hälsa och välfärd och hälsa till den del denna uppgift anknyter till kommunens övriga lagstadgade uppgifter. Det föreslås att stadsstyrelsens uppgifter kompletteras med ett övergripande ansvar för främjande av invånarnas hälsa och välfärd. Invånarnas hälsa och välfärd främjas av alla stadens förvaltningar, men särskilt i sektorn för fostran och lärande samt i resultatområdet för livskraft, till exempel i idrotts- och kulturtjänsterna.

Enligt den ovan nämnda lagen ska kommunen följa kommuninvånarnas levnadsförhållanden, hälsa och välfärd och de faktorer som påverkar dessa i varje område och inom varje befolkningsgrupp. Fullmäktige i kommunen ska årligen lämnas en rapport om kommuninvånarnas hälsa och välfärd, de faktorer som påverkar dessa och de åtgärder som har vidtagits. Dessutom ska det i kommunen en gång per fullmäktigeperiod utarbetas en välfärdsberättelse och välfärdsplan för fullmäktige om de frågor som nämnts ovan. Kommunen ska lämna välfärdsberättelsen och välfärdsplanen till välfärdsområdet och offentliggöra den i det allmänna datanätet.

Enligt 5 § i lagen om organisering av det förebyggande rusmedelsarbetet ska kommunen svara för organiseringen av det förebyggande rusmedelsarbetet inom sitt område och utse ett organ med ansvar för det förebyggande rusmedelsarbetet. I regeringens proposition om ändring av socialvårdslagen och hälso- och sjukvårdslagen samt till dessa anslutna lagar (197/2022) konstateras följande:

”Kommunerna svarar för organiseringen av det förebyggande rusmedelsarbetet inom sitt område enligt 5 § i lagen. Kommunen utser ett organ med ansvar för det förebyggande rusmedelsarbetet. Organet har i uppgift att sörja för uppföljningen av och informationen om rusmedelsläget i kommunen och se till att enskilda personer och hela befolkningen erbjuds information om rusmedelsskador och om hur de kan minskas. Dessutom ska organet öka och stödja kunskaperna om åtgärder för förebyggande av rusmedelsskador inom kommunens alla uppgiftsområden, föreslå och främja åtgärder för det förebyggande alkohol- och drogarbetet inom kommunförvaltningen samt sörja för att de kommunala åtgärderna samordnas med de åtgärder som vidtas av övriga myndigheter, företag och allmännyttiga sammanslutningar som deltar i det förebyggande alkohol- och drogarbetet.

I och med social- och hälsovårdsreformen svarar både kommunerna och välfärdsområdena för det förebyggande alkohol- och drogarbetet,

som utgör en del av främjandet av välfärden och hälsan. Kommunerna bär fortfarande det övergripande arbetet för ordnandet av det förebyggande rusmedelsarbetet. Vårdsområdenas uppgift är främst att stödja kommunerna inom området i genomförandet och utvecklingen av det förebyggande alkohol- och drogarbetet och har också eget ansvar för det förebyggande alkohol- och drogarbetets uppgifter i social- och hälsovårdstjänsterna.”

Förebyggande rusmedelsarbete har hört till välfärds- och hälsonämndens uppgifter och det föreslås nu att denna uppgift fogas till stadsstyrelsens ansvar som en del av främjandet av hälsa och välfärd. Det föreslås att ansvaret för främjandet av hälsa och välfärd och för det förebyggande rusmedelsarbetet inom tjänsteinnehavarorganisationen läggs till koncernförvaltningens uppgifter.

### **Avvikelse från normal behörighet vid störningar**

I RP 256/2022 föreslås att 90 § i kommunallagen ändras så att kommunen med tanke på störningssituationer och undantagsförhållanden ska ta in behövliga bestämmelser om förvaltning, beslutsfattande och fullmäktiges verksamhet i sin förvaltningsstadga. I förvaltningsstadgan, I delen föreslås därför ett nytt 5 kapitel, ”Avvikelse från normal behörighet och rapportering”. Kapitellet innehåller bestämmelser om delegering av behörighet i situationer där stadens lagstadgade verksamhet är utsatt för en sådan risk eller ett sådant hot att avvikelse från normal behörighet är oundviklig. Genom avvikelse från normal behörighet kan man inom staden fatta beslut som är oundvikliga för att trygga tjänsterna och normalisera situationen. Sådan beslutanderätt utövas endast när det föreligger tvingande skäl.

Även om beslutanderätten bygger på 1 och 2 § i beslutsförslaget, fattas besluten i övrigt enligt samma förfarande som då besluten grundar sig på normal behörighet.

Stadsdirektören och en sektordirektör kan med stöd av 1 § fatta beslut som med tanke på situationen är oundvikliga och måste fattas omedelbart. Enligt 2 § fattas beslutet om ibruktagande av avvikelse från normal behörighet av stadsstyrelsen.

### **Stadsstyrelsens beredningsuppmaning**

Stadsstyrelsen gav 28.11.2022, vid behandlingen av ett ärende om försäljning av tre brandstationsfastigheter inklusive byggnader till Erikoissijoitusrahasto LähiTapiola sijoituskiinteistöns helägda dotterbolag, en uppmaning om en ändring av förvaltningsstadgan vid beredningen av denna så att fullmäktige också beslutar om handel med stadens fasta egendom till ett pris av högst 10 miljoner euro.

I den gällande förvaltningsstadgan, I delen 2 kap. 3 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, 20 punkten, beslutar stadsstyrelsen ”om överlåtelse av fast egendom genom försäljning eller uthyrning, om behörigheten inte har tilldelats närings- och konkurrenskraftssektionen, stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör eller tomtchefen”. Denna punkt föreslås lyda: ”beslutar om utarrendering av fast egendom och försäljning till ett värde av högst 10 miljoner euro, om fastigheten inte används av staden eller välfärdsområdet och om behörigheten inte har tilldelats närings- och konkurrenskraftssektionen, stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör eller tomtchefen”,

Utifrån den ovan nämnda beredningsuppmaning ska också uppgifterna och beslutanderätten för stadsstyrelsens närings- och

konkurrenskraftssektion (I delen 2 kap. 5 § 6 punkten i förvaltningsstadgan) ses över på motsvarande sätt som stadsstyrelsens behörighet vid försäljning av fast egendom.

## Övriga ändringar i förvaltningsstadgan

I fullmäktiges arbetsordning (I delen 1 kap. i förvaltningsstadgan) har det tagits in bestämmelser om invånarinitiativ direkt enligt kommunallagen. Den punkt som I delen 1 kap. 38 § 2 mom. bygger på har upphävts i kommunallagen och det är därför ändamålsenligt att stryka momentet ur förvaltningsstadgan.

I I delen 2 kap. 3 § 19 punkten rättas det gamla namnet teknik- och miljösektorn till stadsmiljösektorn. I III delen 7 kap. 5 § rättas det gamla namnet till byggnadstillsynens serviceområde. Dessa rättelser kan lämpligen göras nu i samband med de övriga ändringarna.

Enligt I delen 2 kap. 6 § 1 mom. 6 punkten i den gällande förvaltningsstadgan ger lokal- och bostadssektionen ”utlåtande om låneansökningar för byggande och renovering av bostäder och om deras inbördes prioritering.” Uppgiften baserar sig på 3 § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, enligt vilken räntestödslån kan godkännas inom ramen för den fullmakt att godkänna lån som fastställts i statsbudgeten och fullmakten att godkänna lån kan, när de allmänna förutsättningarna föreligger, användas för objekt som kommunen har förordat. Esbo stad styr genomförandet av statsunderstödd bostadsproduktion genom tomtöverlåtelse och markanvändningsavtal, varför det inte längre finns behov av att rangordna låneansökningar i i utlåtandeskedet. Därför föreslås att hänvisningen till rangordningen stryks.

Det föreslås att I delen 4 kap. 20 § 6 punkten om direktionens för grundskolan och gymnasiet rätt att dra in en gymnasiestuderandes rätt att studera medan brottsutredning pågår stryks, eftersom motsvarande lagrum i gymnasielagen har hävts.

Enligt IV delen 1 kap. Personalstadga, 12 § 1 mom. ska ”den som anställs för en tjänst eller ett arbetsavtalsförhållande som avses fortgå mer än tolv månader genomgå en hälsoundersökning, om annat inte föranleds av lag eller förordning. Avsikten med nyanställningsundersökningen är att säkerställa att den som anställs inte har en sjukdom, en skada eller ett handikapp som hindrar utförandet av tjänste- eller arbetsuppgifterna och att arbetet inte utsätter den anställda för hälsorelaterad olägenhet.” Det föreslås att ovan nämnda moment ändras enligt beslutsförslaget. I fråga om hälsoundersökningen förtydligas gränsdragningen för när en undersökning ska utföras med beaktande av en ändamålsenlig användning av tillbudsstående resurser.

I personalstadgan bestäms när en person kan anställas i tjänsteförhållande utan att tjänsten först lediganslås. Det föreslås att samma förfarande också, i tillämpliga delar, ska iakttas vid anställning i arbetsavtalsförhållande. I 7 § 3 mom. i personalstadgan föreslås bestämmelser om sådana situationer. För närvarande är största delen av stadens personal anställd i arbetsavtalsförhållande, varför det är motiverat att utvidga förfarandet att gälla även detta. Genom ändringen främjas också tillgången på arbetskraft, i synnerhet inom branscher med arbetskraftsbrist.

Dessutom föreslås det att ”lagen om kommunala tjänsteinnehavare” i personalstadgan ändras till nuvarande ”lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden.



Preciseringarna i VI delen 6 § Upphandlingsstadga, är stilistiska och svarar mot definitionerna i 2 §.

### **Ikraftträdande av ändringarna i förvaltningsstadgan**

Ändringarna av förvaltningsstadgan föreslås träda i kraft vid fullmäktiges beslut, med undantag av bestämmelserna om välfärds- och hälsonämnden och direktionen för Västra Nylands räddningsverk, som träder i kraft 1.6.2023. Detta gör det möjligt för den nuvarande välfärds- och hälsonämnden samt direktionen för Västra Nylands räddningsverk att sammanträda för att behandla bokslutet för 2022. Enligt kommunallagen ska kommunstyrelsen upprätta ett bokslut för räkenskapsperioden före utgången av mars månad året efter räkenskapsperioden och lämna det till revisorerna för granskning.

Som ett undantag från ovan nämnda ikraftträdande är tillägget om föredragande i välfärds- och hälsonämnden i kraft genast från fullmäktiges beslut till 31.5.2023, så att nämnden har en föredragande vid behandlingen av bokslutet. Till föredragande föreslås stadsdirektören.

### **Beslutshistoria**

Stadsstyrelsen 6.2.2023 § 29

### **Förslag**

Stadsdirektör Mäkelä Jukka

A. Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1  
godkänner följande ändringar i förvaltningsstadgan:

1.1  
Strykningar:

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 §  
Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, stryks punkt 31 att stadsstyrelsen fungerar som ett kommunalt organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden stryks ur 9 §  
Stadens organisation och ledning bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk samt välfärds- och hälsosektorn,

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, stryks 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 § och 15 § som gäller välfärds- och hälsonämnden och sektionen för individärenden,

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, stryks ur 16 § 1 mom. 6 punkten nämndens för fostran och lärande och nämnden Svenska rums ordnande av psykolog- och kuratorstjänster inom elevhälsan samt stryks 20 § 6 punkten om direktionens för grundskolan och gymnasiet rätt att dra in en gymnasiestuderandes rätt att studera medan brottsutredning pågår,

- I delen 5 kap. Direktionen för Västra Nylands räddningsverk, stryks i sin helhet,
- i del II Förvaltning, beslutsfattande och sammanträdesförfarande stryks ur 10 § 3 mom. bestämmelsen om välfärds- och hälsonämndens sektion för individärenden,
- i III delen 2 kap. Resultatområdet för livskraft, stryks 4 § 2–3 mom. som gäller behörigheten för sysselsättningstjänsternas socialarbetare och karriärcoacher,
- III delen 4 kap. Affärsverket Västra Nylands räddningsverk, och 5 kap. Välfärds- och hälsosektorn, stryks i sin helhet,
- i III delen 6 kap. Sektorn för fostran och lärande, stryks 4 § 2 punkten om ordnandet av kurators- och psykologtjänster inom elevhälsan,
- i III delen 7 kap. Stadsmiljösektorn, stryks ur 5 § Lokalchefens beslutanderätt, 2 punkten, bestämmelsen om välfärds- och hälsosektorns ekonomi- och förvaltningsdirektör,
- i IV delen Personal, Personalstadga, stryks ur 9 § 9 mom., 12 § 3 mom., 15 § 2 mom., 17 § 1 mom., 18 § 1 mom. och 19 § 1 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk och räddningsdirektören,
- i V delen 1 kap. Ekonomistadga, stryks ur 8 § 5 och 6 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk och räddningsdirektören,
- V delen 6 kap. Stadga för fonden för social kreditgivning, stryks i sin helhet,
- i del VI Upphandlingsstadga, stryks ur 5 § 1 mom. bestämmelserna om affärsverket Västra Nylands räddningsverk,
- i del VII Stadga om arvoden och reseersättningar till förtroendevalda, stryks ur 2 § 1 och 2 mom. samt 5 § 2 mom. bestämmelserna om välfärds- och hälsonämnden, sektionen för individärenden samt direktionen för Västra Nylands räddningsverk,
- i I delen 1 kap. Fullmäktige, stryks 38 § 2 mom. om invånarinitiativ.

## 1.2

### Tillägg:

- till I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, fogas en ny punkt 3: "svarar för främjande av invånarnas hälsa och välfärd samt för förebyggande rusmedelsarbete",
- till I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, 10 §, fogas ett nytt 3 mom.: "Föredragande i välfärds- och hälsonämnden är stadsdirektören",
- till I delen fogas ett nytt 5 kap. "Avvikelse från normal behörighet" enligt följande:

"1 § Avvikelse från normal behörighet och rapportering

Från bestämmelserna om behörighet i förvaltningsstadgans övriga kapitel kan det avvika av ett tvingande skäl. Sådana skäl kan vara till exempel hot mot liv och hälsa, hot om avbrott i livsviktig service, hot mot ekonomin, fastigheter, annan egendom eller miljön, då hotet förorsakar en omedelbar fara eller någon annan allvarlig verksamhetsrisk eller ekonomisk risk.

Stadsdirektören kan av ett tvingande skäl utöva beslutanderätt som avviker från den normala behörigheten för att trygga stadens tjänster och normalisera situationen.

En sektordirektör kan av ett tvingande skäl utöva beslutanderätt som avviker från den normala behörigheten för att trygga stadens tjänster och normalisera situationen, om inte stadsdirektören beslutar i ärendet.

Beslut som fattats med behörighet som stöds på denna paragraf ska rapporteras till stadsstyrelsen.

2 § I bruktagande av avvikelse från normal behörighet för en viss tid genom stadsstyrelsens beslut

Stadsstyrelsen kan fastslå en beslutanderätt som avviker från stadsdirektörens och en sektordirektörs normala behörighet för en viss tid av ett i 1 § nämnt tvingande skäl. Stadsstyrelsen kan innan den fastställda tiden löpt ut besluta att det inte längre föreligger grunder för användning av beslutanderätt som avviker från normal behörighet.”

– till III delen 1 kap. Koncernförvaltningen, 3 § Koncernförvaltningens uppgifter, fogas en ny punkt 11: [svarar för] ”främjande av invånarnas hälsa och välfärd samt för förebyggande rusmedelsarbete”.

### 1.3

Ändringar:

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § 19 punkten ändras ”teknik- och miljösektorn” till ”stadsmiljösektorn”,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 3 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt, ändras 20 punkten till: ”beslutar om utarrendering av fast egendom och försäljning till ett värde av högst 10 miljoner euro, om fastigheten inte används av staden eller välfärdsområdet och om behörigheten inte har tilldelats närings- och konkurrenskraftssektionen, stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör eller tomtchefen.”,

– i I delen 2 kap. Stadsstyrelsen och ledning av staden, 5 § Närings- och konkurrenskraftssektionens uppgifter och beslutanderätt, ändras 6 punkten till: ””beslutar på grundval av principer som stadsstyrelsen godkänt om reservering, byte, utarrendering och försäljning, om köpesumman inte överstiger 10 miljoner euro, av tomter för arbetsplatser och bostäder, om fastigheten inte används av staden eller välfärdsområdet och om inte behörigheten har tilldelats stadsmiljösektorns förvaltnings- och utvecklingsdirektör.”

– i I delen 2 kap., 6 § Lokal- och bostadssektionens uppgifter och beslutanderätt, ändras 1 mom. 6 punkten till: ”ger utlåtande om ansökningar av lån för byggande och ombyggnad av bostäder.

– i III delen 2 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 4 § 1 mom. till: ”Bestämmelser om tjänsteinnehavarnas beslutanderätt ingår i

personalstadgan, upphandlingsstadgan och i verksamhetsföreskrifterna med undantag för momenten 2–3 i denna paragraf.”

– i III delen 7 kap. Stadsmiljösektorn, 5 § Tjänsteinnehavarnas beslutanderätt, ändras i 12 mom. ”Tjänsteinnehavarna vid byggnadstillsynscentralen” till ”Tjänsteinnehavarna i byggnadstillsynens serviceområde”,

– i IV delen Personal, Personalstadga, 4, 6, 12, 13 och 15 §, ändras ”lagen om kommunala tjänsteinnehavare” till ”lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden”.

– i IV delen 1 kap. Resultatområdet för livskraft, ändras 7 § 3 mom. till: ”En person kan utan att anställningen ledigförklaras tas i ett anställningsförhållande tillsvidare om

1. personen i ett anställningsförhållande skött motsvarande uppgifter på Esbo stad i minst sex månader omedelbart före anställningen, eller

2. personen är behörig och har sökt befattningen tidigare och den besätts på nytt efter att den som valts till befattningen sagt upp sig innan anställningsförhållandet inletts eller meddelat att hen inte tar emot befattningen, eller

3. staden har inskolat personen i befattningen eller stött fortbildning som lett till behörighet för befattningen, eller

4. det är ändamålsenligt att anställa personen på grund av nya arrangemang av hens arbetsförhållande.”,

– i IV delen Personal, Personalstadga, ändras 12 § 1 mom. till: ”En person ska vid inledningen av ett tjänsteförhållande som varar tillsvidare eller över ett år samt i särskilda situationer som bestäms i lag genomgå en hälsoundersökning. Vid hälsoundersökningen ska det undersökas att personen inte har en sjukdom, en defekt eller en skada som förhindrar utförande av tjänste- eller arbetsuppgifterna och att arbetet inte skadar arbetstagaren.”,

– del VI Upphandlingsstadga, 6 §:s namn ändras till ”Godkännande av upphandlingsdokument” och 2 mom. ändras till ”Förfrågningsunderlaget för stadsmiljösektorns planeringstävlingar och byggentreprenader jämte eventuella preciseringar undertecknas av den tjänsteinnehavare som beslutar om upphandlingen.”

1.4

beslutar att

– ändringarna träder i kraft från och med fullmäktiges beslut, med undantag av strykningen av I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 §, och 15 §, strykningen av I delen 5 kap. Västra Nylands räddningsverks direktion, strykningen ur VII delen Stadga om arvoden och reseersättningar till förtroendevalda, 2 § 1 och 2 mom. samt 5 § 2 mom. av bestämmelserna om välfärds- och hälsonämnden, sektionen för individärenden samt direktionen för Västra Nylands räddningsverk som träder i kraft 1.6.2023.

– i I delen 4 kap. Nämnderna och sektionerna inom resultatområdet för livskraft och i sektorerna, 10 §, är det nya 3 mom. i kraft till 31.5.2023.

antecknar för kännedom att affärsverket Västra Nylands räddningsverks  
samarbetsavtal har löpt ut 31.12.2022.

B.

Stadsstyrelsen beslutar att den i augusti 2023 ska få en utredning om  
strukturen för främjande av välfärd och hälsa i Esbo stads organisation,  
både i fråga om beredningen och i fråga om stadsstyrelsens uppföljning  
och beslutsfattande.

**Behandling**

Föredragandens ändringar vid mötet har beaktats i protokollet.

**Beslut**

Stadsstyrelsen:  
Föredragandens förslag godkändes enhälligt.

**Bilaga**

**Tilläggsmaterial**

**För kännedom**