

Kasvun ja oppimisen lautakunta 07.02.2024 § 24

§ 24

Oikaisuvaatimus Komeetan toimipisteen lakkauttamista koskevasta päätöksestä

Valmistelijat / lisätiedot:
Webb Jenny
Lippo Asko
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Perusopetuksen johtaja Nurmi Juha

Kasvun ja oppimisen lautakunta hylkää 22.11.2023 § 173 päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen selostusosassa mainituin perustein.

Käsittely

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Lautakunnan 22.11.2023 § 173 päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus (jonka tekijään viitataan jäljempänä muutoksenhakijana). Oikaisuvaatimus on saapunut 19.12.2023 eli määräajassa. Oikaisuvaatimuksessa on vaadittu lautakunnan päätöksen muuttamista seuraavasti:

1. esityksen hylkäämistä tai
2. vaihtoehtoisesti asian palauttamista aitoon ja laadukkaaseen virkamiesvalmisteluun.
3. Päivänkehrän koulun Komeetan toimipisteessä lukuvuonna 2023–2024 opiskelevat 1–5 luokkalaiset oppilaat saavat halutessaan jatkaa koulussa opiskelua, kunnes koulurakennuksen mahdollisesti purkamisen mahdollistava lupa on lainvoimainen.
4. Jos päätös pitää, tulee toimialan ryhtyä välittömiin ja nopeisiin toimiin alueen alakoulupaikkojen varmistamiseksi nyt ja tulevaisuudessa.

Nopeimpana toimenpiteenä on Kuitinmäen alakoulussa toimivan kaksikielisen opetuksen (suomi-englanti) kokonaisuus sijoittaminen toiseen paikkaan. Tällä toimella parannetaan alueella lähikouluperiaatteella opiskelevien oppilaiden asema ja oikeus turvalliseen lähikouluun.

Oikaisuvaatimuksessa esitettyjä vaatimuksia on perusteltu asian valmisteluun, kustannuksiin, oppilaiden sijoittumiseen ja koulujen kapasiteettiin sekä parakkirakennuksen rakennuslupaan liittyvillä seikoilla sekä rakennuksen purkamisen lainvoimaisuudella.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perustelut

Komeetan toimipisteen rakennuksen purkamisen lainvoimaisuus
Muutoksenhakija vaatii, että Päivänkehrän koulun Komeetan toimipisteessä lukuvuonna 2023–2024 opiskelevat 1–5 luokkalaiset oppilaat saavat halutessaan jatkaa koulussa opiskelua, kunnes koulurakennuksen mahdollisesti purkamisen mahdollistava lupa on lainvoimainen. Hänen mukaansa lainvoimaisen luvan saaminen kestää hankkeen ongelmat tiedostaen jopa useita vuosia.

Muutoksenhakijan vaatimuksesta voidaan todeta seuraavaa: Uudisrakennukseen liittyvä valtuustopäätös hankesuunnitelmasta ”Espoon koulujen ja päiväkotien toteuttaminen yhteistoiminnallisella vuokramallilla” on tehty 23.10.2023. Päätös edellyttää nykyisen koulun purkamista uuden päiväkodin tieltä. Osana yhteistoiminnallisen vuokramallin valmistelua Tilapalvelut hakee Komeetan koululle purkamislupaa.

Valmistelu, näkemysten selvittäminen ja asian käsittely

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että asian valmistelu on ollut puolueellista, asenteellista sekä puutteellista ja asian käsittelyssä on tapahtunut virhe siltä osin, kuin 22.11.2023 päätösehdotuksessa ei ole muutoksia 9.2.2022 päätösehdotukseen verrattuna. Muutoksenhakijan mukaan valmisteluvaiheessa annetuissa lausunnoissa esiin tuotuja selvityksiä tai huolia ja näkemyksiä Komeetan toimipisteen lakkauttamisesta ei ole huomioitu eikä vaikutuksia alakouluikäisten oppilaiden sijoittamiseen yläkouluikäisten oppilaiden tiloihin ole arvioitu. Muutoksenhakijan mukaan lisäksi lapsivaikutusten arvioinnissa (ns. ennakoarvointi) on pyritty tuomaan ainoastaan ehdotetun päätöksen puolesta puhuvia seikkoja unohtaen liki kokonaan aidot vaihtoehdot.

Komeetan toimipisteen lakkauttamista koskeva valmistelu ei ole ollut puutteellista, asenteellista tai puolueellista eikä asian käsittelyssä ole tapahtunut virhettä.

Valmistelu on käynnistetty vuoden 2021 joulukuussa. Vaihtoehtoja on kartoitettu ja tarkastelu asianmukaisesti suomenkielisen perusopetuksen tulosyksikön, asianosaisten koulujen rehtoreiden ja Tilapalveluiden kanssa. Kunkin vaihtoehdon vaikutuksista on laadittu lapsivaikutusten arviointi (ns. ennakoarvointi). Vaikutuksia on arvioitu lasten lisäksi mm. kunnan asukkaisiin, palveluihin, johtamiseen ja resursseihin. Ratkaisut, joiden ei ole katsottu olevan toteutettavissa tilojen, resurssien, kaupungin päätösten ja periaatteiden puitteissa, on jätetty tarkastelun ulkopuolelle.

Asianosaisten näkemyksiä on selvitetty asianmukaisesti. Huoltajille ja muille kunnan asukkaille sekä kunnan palveluita käyttäville tahoille on varattu tilaisuus ilmaista mielipiteensä 27.1.2022 järjestetyissä asukastilaisuuksissa. Esitetyt näkemykset on kirjattu tilaisuudesta laadittuihin muistioihin. Asianosaisten koulujen johtokunnille, oppilaskunnille ja henkilöstölle sekä Espoon nuorisovaltuustolle on varattu erikseen tilaisuus ilmaista mielipiteensä ja mahdollisuus antaa oma lausuntonsa valmistelussa kulloinkin olleesta ehdotuksesta. Kaikki lausunnoissa ja asukastilaisuuksissa esitetyt seikat on tarkasteltu asianmukaisesti ja niiden vaikutuksia on arvioitu ennen päätösehdotuksien laatimista ja käsittelyä lautakunnassa. Asukastilaisuuksista laaditut muistiot ja asiassa annetut lausunnot ovat olleet päätösehdotuksen oheismateriaalina. Siltä osin, kuin lausunnoissa on esitetty ratkaisuja, jotka

eivät ole katsottu olevan toteuttamiskelpoisia, kyseisiin ratkaisuehdotuksiin on annettu vastineet päätösehdotuksen yhteydessä.

Lautakunta tekee päätöksen esittelystä. Päätösehdotus, asian selostus ja oikaisuvaatimuksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ovat olleet luettavissa ja saatavilla Espoon kaupungin verkkosivuilta (espoo.fi/lautakunnat) ennen 22.11.2023 kokousta.

Siltä osin kuin valmistelu olisi ollut virheellistä, koska 22.11.2023 päätösehdotuksessa ei ole muutoksia 9.2.2022 päätösehdotukseen verrattuna, voidaan todeta seuraavaa. Kasvun ja oppimisen lautakunta ei ole toivonut muutoksia esitykseen, kun 9.2.22 esitys on jätetty pöydälle yksimielisesti. Uudessa esityksessä 22.11.2023 on tarkennettu Päiväkehrän koulun Komeetan toimipisteen oppilaille kohdennettu toissijainen haku huoltajien niin halutessa.

Siltä osin kuin valmistelu olisi ollut puutteellista, koska arvioinnissa ei ole tuotu esiin, että alakouluikäisiä lapsia sijoitetaan yläkoulurakennukseen yläkouluikäisten oppilaiden joukkoon, voidaan todeta seuraavaa. Valmistelu ei ole ollut puutteellista tai virheellistä ja se on tehty huomioiden Espoon kaupungin tavoite yhtenäisestä kasvun ja opin polusta. Muutoksenhakijan mukaan valmistelu on ollut siltäkin osin puutteellista, että iso osa Kuitinmäen koulun lukuvuoden 2024–2025 alakouluikäisistä oppilaista sijoitettaisiin pysyvästi Kuitinmäen yläkoulurakennukseen, mikä on muutoksenhakijan mukaan vastoin toimialajohtaja Harri Rinta-Ahon lokakuussa Länsiväylässä (<https://www.lansivayla.fi/paikalliset/6267581>) esittämää lupautusta. Tältä osin voidaan todeta, että Kuitinmäen koulu on yhtenäinen peruskoulu, johon kuuluu vuosiluokat 1–9. Oppilaitten sijoittuminen Kuitinmäen koulun tiloihin on koulun rehtorin päätös kuultuaan opetushenkilöstöä. Päätös tehdään pedagogisin ja toiminnallisin perustein. Yhtenäinen kasvun ja opin polku toteutuu yhtenäisessä Kuitinmäen koulussa. Lisäksi voidaan todeta, että yhtenäisessä peruskoulussa on tyypillistä, että luokka-asteet ovat eri kokoisia, ja kaikkia tiloja käytetään joustavasti eri-ikäisten oppilaiden opettamiseen.

Komeetan toimipisteen lakkauttamisen kustannussäästöt

Muutoksenhakijan mukaan esitys ei ole Taloudellisesti kestävä Espoo (TaKE) -ohjelman mukainen. Esitys toisi toteutuessaan merkittäviä lisäkustannuksia muun ohella useiden uusien opettajien palkkauksesta. Väite ei pidä paikkaansa. Mm. asukasinfossa 27.1.2022 ja lapsivaikutusten arvioinnissa (ennakkoarviointi) on todettu, että esitys on TaKE-ohjelman mukainen, koska Komeetan toimipisteen lakkauttamisesta saatavat kustannussäästöt (€/vuosi) ovat seuraavat: nettosäästöt ovat yhteensä 274 691 € ja kiinteistökulut yhteensä 274 691 € (vuokrat 269 023 € + siivous 5 668 €). Henkilöstökuluista ei koidu säästöjä. Sen sijaan Komeetan toimipistettä lakkautettaessa varmistetaan Kuitinmäen koulun opetusresurssit, jos opetusryhmistä tulee epätarkoituksenmukaisen kokoisia. Komeetan toimipisteen lakkauttaminen ei aiheuta koulumatkakustannusten kasvua.

Kuitinmäen koulun ja Päiväkehrän koulun oppilasmäärä ja tilakapasiteetti sekä väestöennuste

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että Komeetan toimipisteen lakkauttamista koskien Kuitinmäen koulua ja Päiväkehrän koulua koskevat tiedot on esitetty virheellisesti tai puutteellisesti.

Muutoksenhakijoiden mukaan alueen alakoulupaikat eivät riitä nyt eivätkä tulevaisuudessa, jos Komeetan toimipisteestä luovutaan. Perusteina väitteelle muutoksenhakija esittää, että alakouluoppilaita sijoitetaan yläkoulurakennuksen puolelle ja Päivänkehrän koulun oppilasmäärä on jo nyt yli +100 siitä, mihin koulurakennus on suunniteltu.

Komeetan koulun oppilasmääriä, Päivänkehrän koulun ja Kuitinmäen koulun oppilasmääriä ja tilakapasiteettiä koskevat tiedot eivät ole virheellisiä tai puutteellisia. Mitä tule muutoksenhakijan väitteeseen, että alakoulupaikat eivät riitä nyt eivätkä tulevaisuudessa, voidaan todeta seuraavaa:

Oppilaat mahtuvat tällä hetkellä kouluun nyt ja ensi lukuvuonna ja Komeetan toimipisteen oppilaat on jo sijoitettu Kuitinmäen kouluun. Tilastoalueella 32, johon Päivänkehrän ja Kuitinmäen koulut kuuluvat, oppilasennuste on vähenevä. Oppilaat käyvät koulussa koko ajan ja saavat opetussuunnitelman mukaista opetusta. Muissakin kouluissa alakoulun ja yläkoulun oppilaat käyttävät samoja tiloja joustavasti käytettiin sitten yhtä tai useampaa rakennusta.

Muutoksenhakija lisäksi esittää, että alueen yläkoulupaikat eivät ole riittäviä, koska osa Kuitinmäen koulun oppilasta käy koulua koulun liikuntakentällä olevassa parakkirakennuksessa eli siirtokelpoisessa koulurakennuksessa. Tämä tulkinta on virheellinen. Siirtokelpoinen koulurakennus on yhtä lailla koulun tilaa, tämä on valtakunnallinen käytäntö.

Komeetan toimipisteen oppilaiden sijoittuminen

Muutoksenhakijan mukaan esitykseen ei sisälly minkäänlaista suunnitelmaa siitä, kuinka Päivänkehrän koulun Komeetan toimipisteen oppilaat tullaan sijoittamaan, kun Komeetan toimipisteen toiminta lakkautetaan. Muutoksenhakijan väite ei pidä paikkaansa.

22.11.23 ehdotuksessa tarjotaan Päiväkehrän koulun Komeetan toimipisteen oppilaille kohdennettu toissijainen haku huoltajien halutessa. Toissijaisen haun hakemuksia saapui Päivänkehrän koulun rehtorille kolme kappaletta. Oppilaitten sijoittuminen Kuitinmäen koulun tiloihin on koulun rehtorin ja kouluhenkilöstön päätettävä asia pedagogisin ja toiminnallisin perustein. Yhtenäinen kasvun ja opin polku toteutuu yhtenäisessä Kuitinmäen koulussa.

Siirtokelpoisen koulurakennuksen rakennuslupa Kuitinkuja 3:n liikuntakentällä

Muutoksenhakija väittää, että myös alueen yläkoulupaikat ovat lopussa, koska Kuitinmäen koulun yläkoulun oppilaita on sijoitettu tilapäisellä rakennusluvalla toimivaan siirtokelpoiseen koulurakennukseen koulun urheilukentälle. Infotilaisuudessa 28.11.2023 Kuitinmäen koulun virka-apulaisrehtorin kertoman mukaan järjestely on pysyvä myös lukuvuonna 2024–2025.

Toisaalta muutoksenhakijan mukaan siirtokelpoisen koulurakennuksen rakennusluvan jatko ei ole lainkaan varma, eikä sen varaan voi mitään päätöstä perustaa. Perusopetusjohtaja Juha Nurmi on muutoksenhakijan

mukaan ilmoittanut perusopetuksen luopuvan siirtokelpoisesta koulurakennuksesta.

Lisäksi, kuten Tilapalveluiden toimitusjohtaja Maija Lehtinen kirjeessään 328/10.03.02/2023 kirjoittaa, pysyvä rakennus Kuitinkuja 3:n liikuntakentälle toisi pysyvän ja merkittävän haitan koulun opetussuunnitelman mukaiselle liikunnanopetukselle, alueen asukkaiden lähiliikuntamahdollisuuksille sekä liikenneturvallisuudelle.

Oikaisuvaatimuksen väitteistä voidaan todeta seuraavaa: Kuitinmäen siirtokelpoisen rakennuksen vuokrasopimus on tällä hetkellä kesään 2025 saakka; jatkovuokrasopimusta haetaan, jos oppilasmäärä tai tilojen tarve sitä vaatii.

Tilapalveluiden toimitusjohtaja Maija Lehtinen on kirjeellään 328/10.03.02/2023 vastannut aloitteeseen, joka koskee pysyvän päiväkotirakennuksen sijoittamista nykyisen siirtokoulun paikalle. Pysyvää päiväkotirakennusta pihoineen ei voi verrata siirtokelpoiseen koulurakennukseen, sillä päiväkotirakennuksen vaatima tilavaraus käyttäisi suurimman osan kenttäalueesta. Kuitinmäen koulun oppilaat, joista osa toisinaan opiskelee koulun siirtokelpoisissa tiloissa, sen sijaan voivat käyttää samaa pihaa kuin muutkin oppilaat.

Mitä tulee perusopetusjohtaja Nurmen kommenttiin siirtokelpoisen koulurakennuksen käytöstä, rakennuksesta luovutaan oppilastilanteen sen salliessa. Oppilasennusteen toteutuessa siirtokelpoisesta koulurakennuksesta luopuminen tulee mahdolliseksi, mutta aikataulua ei ole päätetty. Siirtokelpoisesta koulurakennuksesta ei luovuta, jos oppilasmäärä on liian suuri tilaan nähden.

Lähikouluperiaatteella opiskelevien oppilaiden asema ja oikeus turvalliseen lähikouluun

Muutoksenhakijan mukaan lähikouluperiaatteella opiskelevien oppilaiden asema ja oikeus turvalliseen lähikouluun edellyttää, että alueen alakoulupaikat pitää varmistaa mm. sijoittamalla Kuitinmäen alakoulun kaksikielinen opetus toiseen paikkaan.

Oikaisuvaatimuksen väitteestä voidaan todeta seuraavaa: Kaksikielisen opetuksen siirtäminen toiseen paikkaan ei ole tarpeen, koska kaikki oppilaat mahtuvat alueen kouluihin muutenkin.

Yhteenveto

Oikaisuvaatimus ja siinä esitetyt perustelut eivät anna aihetta päätökseen muuttamiseen.

Lautakunta on ollut toimivaltainen päättämään Päivänkehrän koulun Komeetan toimipisteen lakkauttamisesta. Päätös on syntynyt oikeassa järjestyksessä, toimivaltaisen viranomaisen päätöksenä eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen.

Oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Ei julkaista, Oikaisuvaatimus kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 22.11.2023 § 173 (sisältää henkilötietoja)

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä