

Kasvun ja oppimisen lautakunta 21.08.2024 § 154

§ 154

Oikaisuvaatimus peruskoulun lehtorin valinnasta (ESPOO-03-3318-23)

Valmistelijat / lisätiedot:
Leino Virpi

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Perusopetuksen johtaja Nurmi Juha

Kasvun ja oppimisen lautakunta hylkää aluepäällikön päätöksestä 31.5.2024 § 70 tehdyn, 14.6.2024 saapuneen oikaisuvaatimuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hylkää vaatimukset päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämisestä ja kieltämisestä.

Perustelut: Aluepäällikön päätöksellä 31.5.2024 § 70 virkaan valittu täyttää tehtävän kelpoisuusvaatimukset. Virkaan valittu on huomioon ottaen koulutus ja kokemus sekä haastattelujen perusteella tehty kokonaisarviointi hakijoista tehtävään soveltuvin. Aluepäällikkö on valinnassa käyttänyt hänelle kuuluvaa harkintavaltaa. Harkintavaltaa ei ole käytetty syrjivästi. Päätös on syntynyt oikeassa järjestyksessä, päätöksentekijä ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen. Oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

Käsittely

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tausta

Perusopetuksen aluepäällikkö oli päätöksellään 11.3.2024 § 46 valinnut historian ja yhteiskuntaopin lehtorin toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen. Yksi hakijoista oli valittu 1. varasijalle.

Kasvun ja oppimisen lautakunta kumosi 7.5.2024 § 105 aluepäällikön päätöksen ja palautti asian uudelleen valmisteltavaksi ja päätettäväksi. Palautuksen perusteena oli se, että hakemusten perusteella kelpoisuusvaatimukset täyttäviä hakijoita oli ollut 39, joista oli haastateltu kolme. Haastateltavien määrän tulee olla suhteessa kelpoisten hakijoiden määrään, jolloin kolmen hakijan haastattelua ei voitu tässä asiassa pitää riittävänä.

Lautakunnan 7.5.2024 tekemän päätöksen jälkeen rehtori on haastattelut useampia hakijoita siten, että haastateltujen yhteismäärä on seitsemän. Aluepäällikkö on 31.5.2024 § 70 tehnyt uuden valintapäätöksen. Päätöksellä on yksi hakijoista valittu historian ja yhteiskuntaopin lehtorin toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen. Yksi hakijoista on valittu 1. varasijalle.

Espoolainen yhdistys kunnan jäsenenä on 14.6.2024 tehnyt oikaisuvaatimuksen päätöksestä. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan päätöksen kumoamista sekä päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä ja kieltämistä. Oikaisuvaatimuksessa katsotaan, että valinta ei ole tarkoituksenmukainen ja että päätös on syrjivä.

Oikaisuvaatimus on annettu tiedoksi virkaan valitulle ja hänelle on varattu tilaisuus antaa lausuma asiassa. Hän on 12.8.2024 antanut lausuman asiassa.

Hakuilmoitus

Tehtävä oli julkisessa haussa 8.1.-24.1.2024.

Kelpoisuusvaatimuksena tehtävään on peruskoulun historian ja yhteiskuntaopin lehtorin kelpoisuus.

Hakuilmoituksen mukaisesti tehtävässä edellytetään erinomaisia yhteistyö- ja tiimitaitoja sekä vuorovaikutustaitoja.

Hakuilmoituksen mukaisesti tehtävässä arvostetaan kokemusta yhteisopettajuudesta, kielitietoisesta opetuksesta ja vahvaa halua kehittää koulua inklusion periaatteiden mukaan.

Hakuajan puitteissa saapui 42 hakemusta. Hakijoista 39 oli hakemusten perusteella kelpoisuusvaatimukset täyttäviä.

Kelpoisuus

Kyseessä on historian ja yhteiskuntaopin lehtorin tehtävä.

Peruskoulun aineenopettajan kelpoisuus määräytyy opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998, kelpoisuusasetus) 5 §:n mukaan.

Aineenopetusta on kelpoinen antamaan henkilö, joka on suorittanut:

- 1) ylemmän korkeakoulututkinnon;
- 2) kussakin opetettavassa aineessa vähintään 60 opintopisteen laajuiset aineenopettajan koulutukseen kuuluvat opetettavan aineen opinnot, jotka ovat oppiaineen tai siihen rinnastettavan kokonaisuuden perusopinnot ja aineopinnot; sekä
- 3) vähintään 60 opintopisteen tai vähintään 35 opintoviikon laajuiset opettajan pedagogiset opinnot.

Sen estämättä, mitä edellä 2 kohdassa säädetään, kelpoisuuden tuottavat osaltaan kussakin opetettavassa aineessa aineenopettajan koulutukseen kuuluvat opetettavan aineen opinnot, jotka sisältävät yliopistossa suoritettut perus- ja aineopinnot, laajuudeltaan yhteensä vähintään 35 opintoviikkoa.

Haastattelut

Historian ja yhteiskuntaopin lehtorin virkaa oli hakenut 42 henkilöä, joista hakemusten perusteella kelpoisia oli 39. Haastatteluun oli aiemmin valittu kolme hakijaa. Lautakunnan 7.5.2024 tekemän kumoamis- ja palautuspäätöksen jälkeen haastatteluihin valittiin kahdeksan muuta hakijaa, joista neljä peruutti hakemuksensa. Yhteensä haastateltuja hakijoita on siten ollut seitsemän.

Perustuslain mukaiset nimitysperusteet

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 6 §:n mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa.

Perustuslain 125.2 §:n mukaisia yleisiä nimitysperusteita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Taidolla tarkoitetaan koulutuksella ja kokemuksella hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävän hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetellulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Perustuslain mukaiset nimitysperusteet ovat tulkinnanvaraisuutensa vuoksi oikeudelliselta sitovuudeltaan väljiä. Virantäyttöön kuuluu myös harkintavaltaa. Nimitysperusteiden soveltamisen yhteydessä harkintavalta ilmenee muun muassa viranomaisen oikeutena määritellä viran työtehtävät, painottaa nimitysperusteita tehtävien mukaisesti sekä päättää siitä, mikä merkitys viranhakijoiden erilaisille ansioille on annettava.

Perustuslain yleisiä nimitysperusteita tulee tulkita yhteydessä kyseisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin. Tällöin huomioidaan myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset työtehtävät.

Kannanotot oikaisuvaatimuksen väitteisiin

Oikaisuvaatimuksessa katsotaan, että valinta ei ole tarkoituksenmukainen ja katsotaan, että haussa olisi tullut valita ansioituneempi hakija ja että valinta on ollut syrjivä (ikäsyryntä).

Oikeuskäytännössä (esim. KHO 2005:44) on painotettu kokonaisharkintaa, missä kunnan oma käsitys koulun tarpeista ja tavoitteista sekä niiden edellyttämästä rekryointitarpeesta saa sijaa muodollisten kriteerien ohitse.

Oikeuskäytännön (esim. KHO:2006:93) mukaisesti viranhakumenettelyn luonteeseen kuuluu se, että useista hakijoista vain osa kutsutaan haastatteluun. Viranhakijoiden keskimääräisestä iästä suuntaan tai toiseen poikkeava ikä ei sellaisenaan anna aiheutta olettaa ikäsyryntää.

Valintaprosessin aikana haastateltuja hakijoita on ollut yhteensä seitsemän. Haastatteluvalintoja ei ole tehty iän vaan hakemusten perusteella. Valintaa tekevällä viranomaisella on oikeus painottaa valintaperusteita parhaaksi katsomallaan tavalla huomioiden ko. koulun tarpeet. Haastatteluvalintaan on vaikuttanut tuore kokemus monikulttuurisesta yläkoulusta, monipuoliset opetusmenetelmät, kokemus ja halu koulun kehittämiseen ja kasvatuksellinen työote.

Oikaisuvaatimuksessa mainittua henkilöä ei ole kutsuttu haastatteluun, koska hänen työkokemuksensa peruskoulun opettajana on 28 vuoden takaa.

Hakuilmoituksessa on tuotu esiin edellytykset ja arvostettavat asiat, joiden perusteella valinta on tehty. Asiassa ei ole tullut esiin syrjivää tai muutoinkaan lainvastaista menettelyä.

Yhteenveto

Aluepäällikön päätös on perustunut kokonaisharkintaan siitä, kenellä hakijoista on arvioitu olevan parhaat edellytykset tehtävän menestykselliseen hoitamiseen. Valintapäätös on tehty hakuilmoituksen mukaisten edellytysten ja arvostettavien asioiden perusteella. Päätöstä tehtäessä on koulutuksen ja työkokemuksen lisäksi huomioitu haastattelut ja niissä esiin tulleet seikat. Virkaan valitulla on edellä mainittu kokonaisharkinta huomioon ottaen katsottu olevan hakijoista parhaat edellytykset tehtävän menestykselliseen hoitamiseen.

Aluepäällikön päätös ei ole lain vastainen. Oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Täytäntöönpanon keskeyttämistä ja kieltämistä koskeva vaatimus

Oikaisuvaatimuksessa on vaadittu päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä ja kieltämistä.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Koska oikaisuvaatimus esitetään hylättäväksi, myös täytäntöönpanon keskeyttämistä ja kieltämistä koskevat vaatimukset tulee hylätä.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Hakuilmoitus ESPOO-03-3318-23
- Ei julkaista Aluepäällikön päätös 31.5.2024 § 70 (sisältää henkilötietoja)
- Ei julkaista Oikaisuvaatimus 14.6.2024 (sisältää henkilötietoja)
- Ei julkaista Virkaan valitun lausuma 12.8.2024 (sisältää henkilötietoja)

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä
Virkaan valittu