

Fullmäktige 09.12.2024 § 123

§ 123

Ändring av förvaltningsstadgan med anledning av ändring av bygglagstiftningen med mera

Beredning och upplysningar:
Lövgren Reetta
Kaukonen Katariina
Kare Aleks
Tiihonen Erja
fornamn.efternamn@esbo.fi
Telefon 09 816 21

Förslag

Föredragande
Stadsstyrelsen

Fullmäktige

1
ändrar förvaltningsstadgan i enlighet med bilagan,

2
beslutar att ändringarna träder i kraft 1.1.2025,

3
beslutar att ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen som inletts före 1.1.2025 ska behandlas i enlighet med de bestämmelser i förvaltningsstadgan som gällde före 1.1.2025.

Behandling

Beslut

Fullmäktige:
Stadsstyrelsens förslag godkändes enhälligt.

Redogörelse

Ändringar i förvaltningsstadgan som bygglagstiftningen förutsätter

I förvaltningsstadgan föreslås ändringar på grund av bygglagen (751/2023) som träder i kraft 1.1.2025. Genom lagen om ändring av markanvändnings- och bygglagen (752/2023), som träder i kraft samtidigt, har en del av paragraferna i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) upphävts och bestämmelser om motsvarande frågor stiftats i bygglagen. Dessutom har namnet på markanvändnings- och bygglagen ändrats till lagen om områdesanvändning. I den nya bygglagen har det föreslagits ytterligare korrigeringar som riksdagen behandlar under hösten, och avsikten är att även dessa korrigeringar ska träda i kraft 1.1.2025. [Regeringens proposition 101/2024 rd.](#)

I bygglov enligt 43 § i bygglagen (751/2023) ingår en granskning av förutsättningarna ur områdesanvändningens synvinkel (förutsättningarna för placering) och en granskning av de väsentliga tekniska kraven (förutsättningarna för genomförande). Bygglov beviljas

av kommunens byggnadstillsynsmyndighet. På begäran av sökanden kan kommunen separat avgöra om det föreligger förutsättningar för placering (placeringstillstånd).

Första delen 4 kap. 21 § i förvaltningsstadgan uppdateras, enligt förslaget, så att miljö- och byggnadsnämnden, som är byggnadstillsynsmyndighet, beslutar om ett separat placeringstillstånd med undantag för områden i behov av planering.

Till III delen 5 kap. 5 § i förvaltningsstadgan fogas, enligt förslaget, stadsplaneringsdirektörens behörighet att besluta om ett separat placeringstillstånd i sådana situationer där ingen annan instans har getts behörighet i förvaltningsstadgan. I motiveringen till bygglagen konstateras det att separat behandling är fördelaktig för sökanden i synnerhet om det är oklart om byggprojektet alls kan placeras på den ämnade byggplatsen. En sådan osäkerhet gäller i princip för ett område i behov av planering, varvid separat behandling rekommenderas. Den separata behandlingen motsvarar i huvudsak det nuvarande avgörandet för ett område i behov av planering.

Enligt 56 § i bygglagen (751/2023) beviljar kommunen tillstånd att riva en byggnad. Enligt 130 § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) beviljas rivningstillståndet av byggnadstillsynsmyndigheten. Behörigheten kvarstår enligt förslaget hos byggnadstillsynsmyndigheten.

Enligt markanvändnings- och bygglagen har kommunens byggnadstillsynsmyndighet i anslutning till ett bygglov kunnat bevilja en ringa avvikelse direkt med stöd av lagen. Enligt 59 § i bygglagen kan kommunen bevilja en ringa avvikelse i anslutning till ett bygglov. Till I delen 4 kap. 21 § i förvaltningsstadgan fogas, enligt förslaget, en bestämmelse om byggnadstillsynsmyndighetens, det vill säga miljö- och byggnadsnämndens, rätt att bevilja avvikelser, eftersom behörigheten i lagen har påförts kommunen och inte byggnadstillsynsmyndigheten.

Ur III delen 5 kap. 5 § i förvaltningsstadgan stryks, enligt förslaget, största delen av befogenheterna för byggnadstillsynens tjänsteinnehavare för tydlighetens skull. Avsikten är att miljö- och byggnadsnämnden själv, till behövliga delar, överför den behörighet som i lagen direkt påförts byggnadstillsynsmyndigheten till tjänsteinnehavare. Dessutom överför miljö- och byggnadsnämnden till tjänsteinnehavare också behövliga delar av de av kommunens lagstadgade befogenheter som påförts miljö- och byggnadsnämnden i förvaltningsstadgan. I förvaltningsstadgan beaktas dock fortfarande att behörigheten för behandling av tillstånd för miljöåtgärder (54 § i bygglagen) delas mellan miljö- och byggnadsnämnden, byggnadstillsynens tjänsteinnehavare, stadsplaneringsnämnden och stadsplaneringsdirektören. Behörigheten att besluta om undantag från de byggförbud som avses i 81 § 2 mom. i lagen om områdesanvändning överförs, enligt förslaget, från byggnadstillsynens tjänsteinnehavare till miljö- och byggnadsnämnden.

Ur III delen 5 kap. 5 § i förvaltningsstadgan, som gäller byggnadstillsynens tjänsteinnehavare, stryks omnämmandet av åtgärdstillstånd, eftersom bygglagen inte längre innehåller åtgärdstillstånd.

I III delen 5 kap. 5 § i förvaltningsstadgan har ur miljö- och byggnadstillsynscentralens verksamhetsanvisning infogats ett omnämmande av vilka som är byggnadsinspektörer enligt 103 § i bygglagen samt direktören för miljö- och byggnadstillsynscentralen har påförts behörighet att besluta om andra tjänsteinnehavare som sköter

en byggnadsinspektörs uppgifter. Denna behörighet hänför sig särskilt till behovet av att också andra tjänsteinnehavare än de som förordnats till byggnadsinspektörer kan ge ett i 117 § i bygglagen avsett samtycke till avvikelser från planen under byggnadsarbetet. Enligt paragrafen hör denna behörighet till en byggnadsinspektör eller någon annan av kommunen förordnad tjänsteinnehavare som sköter en byggnadsinspektörs uppgifter.

I samband med de ändringar som bygglagen förutsätter görs samtidigt också en teknisk korrigerande. I infrastrukturchefens och trafikhanteringschefernas beslutanderätt (III delen 5 kap. 5 §) hänvisas det till den gamla paragraf 51 § i vägtrafiklagen. Det rätta paragrafnumret är 71 §.

I delen 11 § 1 mom. 3 punkten i förvaltningsstadgan justeras så att omnämmandet av räddningsdirektören stryks ur stadsdirektörens skyldighet att följa lagligheten och ändamålsenligheten i vissa tjänsteinnehavares beslut och att med anledning av dessa vidta behövliga åtgärder som avses i 92 § i kommunallagen. Räddningsväsendet överfördes till välfärdsområdet 1.1.2023.

Ikraftträdande av ändringarna i förvaltningsstadgan

Det föreslås att ändringarna i förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2025. Den nya bygglagen och de ändringar i bygglagstiftningen som hänför sig till denna träder i kraft 1.1.2025. Verkställigheten av dessa lagar förutsätter att ändringarna i förvaltningsstadgan träder i kraft 1.1.2025.

Dessutom föreslås det att vid behandlingen av ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen som har inletts före 1.1.2025 tillämpas de bestämmelser i förvaltningsstadgan som var i kraft före 1.1.2025. Ärenden som är anhängiga när bygglagen träder i kraft slutbehandlas med tillämpning av bestämmelserna i markanvändnings- och bygglagen. I den gällande förvaltningsstadgan har befogenheterna beaktats i enlighet med markanvändnings- och bygglagen, vilket innebär att den gällande förvaltningsstadgan tillämpas vid slutbehandling av ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen.

Ändringar under bordläggningen

Det förslag som behandlades i stadsstyrelsen 11.11.2024 har ändrats så att endast den bygglag som riksdagen redan har godkänt utan de ändringar som föreslås i den har beaktats i parallelltexterna och motiveringarna.

Beslutshistoria

Stadsstyrelsen 25.11.2024 § 294

Förslag

Föredragande
Stadsmiljödirektör Olli Isotalo

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1
ändrar förvaltningsstadgan i enlighet med bilagan,

2
beslutar att ändringarna träder i kraft 1.1.2025,

3

beslutar att ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen som inletts före 1.1.2025 ska behandlas i enlighet med de bestämmelser i förvaltningsstadgan som gällde före 1.1.2025.

Behandling

Aaltonen lämnade understödd av Kajava med flera följande ändringsförslag som ersätter Aaltonens av Partanen understödda förslag vid bordläggningen 11.11.2024: Till 18 § Stadsplaneringsnämndens beslutanderätt fogas en ny punkt 10: avgör undantagslov om en ändring med betydande konsekvenser av användningsändamålet för en byggnad eller en byggnadsdel.

Efter diskussionen konstaterade ordföranden att Tiina Elos ändringsförslag 11.11.2014 förfallit, eftersom beslutsförslaget under bordläggningen har ändrats i enlighet med Tiina Elos förslag.

Ordföranden frågade om Aaltonens ändringsförslag kan godkännas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig förslaget, konstaterade ordföranden att stadsstyrelsen hade godkänt det.

Beslut

Stadsstyrelsen:
Stadsstyrelsen föreslog att fullmäktige

1
ändrar förvaltningsstadgan i enlighet med bilagan,

2
beslutar att ändringarna träder i kraft 1.1.2025,

3
beslutar att ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen som inletts före 1.1.2025 ska behandlas i enlighet med de bestämmelser i förvaltningsstadgan som gällde före 1.1.2025.

Stadsstyrelsen föreslår att det till förvaltningsstadgan I delen 4 kap. 18 § Stadsplaneringsnämndens beslutanderätt fogas en ny punkt 10: [Stadsplaneringsnämnden] avgör undantagslov med betydande konsekvenser om ändring av användningsändamålet för en byggnad eller en byggnadsdel. Ändringen har beaktats i bilagan.

Stadsstyrelsen 11.11.2024 § 277

Förslag

Föredragande
Stadsmiljödirektör Olli Isotalo

Stadsstyrelsen föreslår att fullmäktige

1
ändrar förvaltningsstadgan i enlighet med bilagan,

2
beslutar att ändringarna träder i kraft 1.1.2025,

3
beslutar att ärenden enligt markanvändnings- och bygglagen som inletts före 1.1.2025 ska behandlas i enlighet med de bestämmelser i förvaltningsstadgan som gällde före 1.1.2025.

Behandling

Föredragandens ändringar vid sammanträdet har beaktats i protokollet.

Aaltonen lämnade understödd av Partanen följande förslag till tillägg Till 18 § Stadsplaneringsnämndens uppgifter fogas en ny punkt: "besluta om undantagslov med betydande konsekvenser enligt 57 § 3 mom. i lagen om områdesanvändning."

Tiina Elo lämnade följande ändringsförslag: punkt 1 ändras till: ändra förvaltningsstadgan i enlighet med bilagan till de delar de gäller lagar som antagits av riksdagen.

Kajava föreslog understödd av Lahtinen med flera bordläggning. Efter avslutad diskussion om bordläggning frågade ordföranden om ärendet kan bordläggas enhälligt. Eftersom ingen motsatte sig förslaget om bordläggning, konstaterade ordföranden att stadsstyrelsen godkänt det enhälligt.

Beslut

Stadsstyrelsen:
Stadsstyrelsen beslutade att bordlägga ärendet.

Beslutshistoria

Bilaga

- 1 Ändringar av förvaltningsstadgan som förutsätts av bygglagstiftningen med mera, del I och III

Tilläggsmaterial

För kännedom