

## ESPOON KAUPUNGINHALLITUKSELLE

Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros  
Espoon kirjaamo, PL 1 02070 ESPOON KAUPUNKI  
[kirjaamo@espoo.fi](mailto:kirjaamo@espoo.fi)

**ASIA** Oikaisuvaatimus

## OIKAISUVAATIMUKSEN ESITTÄJÄ



## PÄÄTÖS JA MUUTOKSENHAKUAIKA

Kaupunginhallituksen päätös 2.3.2026 § 53 Länsirata Oy:n ratahankkeen rakentamisvaihetta koskevan osakassopimuksen hyväksymisestä

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 10.3.2026 viimeisen päivän muutoksenhauille ollessa valitusosoituksen mukaan 7 + 14 päivää. Koska tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan, oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään 1.4.2026.

**VAATIMUS** Vaadin, että kaupunginhallitus kumoaa päätöksensä § 53 kokonaan virheellisessä järjestyksessä ja puutteellisin tiedoin tehtynä. Toissijaisesti vaadin, että päätös palautetaan uudelleen valmisteltavaksi, jotta asia voidaan käsitellä lainmukaisesti ja aikanaan siirtää toimivaltaisen toimielimen päätettäväksi.

## SELOSTUS TAPAHTUMISTA

Espoo kaupunginvaltuusto hyväksyi Länsirata Oy:n rakentamisvaiheen osakassopimuksen kokouksessaan 17.11.2025 § 151 (liite 1). Päätöksen kahden kappaaleen mukaan

"Valtuusto

3 valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään osakassopimukseen ja sen liitteisiin vähäisiä teknisiä tarkennuksia ja allekirjoittamaan osakassopimuksen ja asiaan kuuluvat liitteet edellyttäen, että muut osakassopimuksen osapuolet hyväksyvät asiakirjat vastaavan sisältöisenä ja kaikki kuntaosakkaat hyväksyvät myös ratahankkeen toisen vaiheen rahoituksen liitteen mukaisessa muodossa sekä

4 valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään osakassopimukseen ja sen liitteisiin mahdollisia muutoksia, joilla ei ole suhteellisesti arvioiden merkittäviä vaikutuksia Espoon kaupungin rahoitusosuuksiin eikä kuntaosakkaiden kokonaisrahoitusvastuuseen."

Myös Lohjan kaupunginvaltuusto hyväksyi osakassopimuksen kokouksessaan 15.12.2025 § 205 (liite 2). Päätöksessä on kolme kappaletta, joiden asiasisältö on sama kuin jo siteeratussa Espoon valtuuston tekstissä:

"6. valtuutti kaupunginhallituksen hyväksymään osakassopimukseen ja sen liitteisiin mahdollisia muutoksia, joilla ei ole suhteellisesti arvioiden merkittäviä vaikutuksia Lohjan kaupungin rahoitusosuuksiin eikä kuntaosakkaiden kokonaisrahoitusvastuuseen.

7. valtuutti kaupunginjohtajan hyväksymään osakassopimukseen ja sen liitteisiin vähäisiä teknisiä tarkennuksia ja,

8. valtuutti kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen ja järjestelyyn liittyvät muut asiakirjat edellyttäen, että muut osakassopimuksen osapuolet hyväksyvät asiakirjat vastaavan sisältöisenä ja kuntaosakkaat hyväksyvät ratahankkeen toisen vaiheen rahoituksen osakassopimuksen liitteen 2 mukaisessa muodossa, ja että kuntaosakkaiden yhdessä hankkima kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausunto hankkeen käsitte-lystä kunnan kirjanpidossa ei osoita merkittäviä alaskirjaurisriskkejä."

Joka kunnassa käsitelty sopimusluonnos on yhtä selkeä kunkin osakkaan kannalta: kaikkien (valtio, Espoo, Kirkkonummi, Vihti, Lohja, Salo ja Turku) on hyväksyttävä sopimus (Espoon kaupunginvaltuuston 17.11.2025 tekemän päätöksen mukainen osakassopimus ja sen numeroimaton sivu 21, liite 3):

"11 VOIMASSAOLO

11.1 Tämä Sopimus tulee voimaan, kun kaikki Osapuolet ovat sen allekirjoittaneet, mutta aikaisintaan 1.1.2026."

Sopimusta ei kuitenkaan hyväksytty Kirkkonummen kunnanvaltuustossa 8.12.2025 § 115 saatesanoin (liite 4, s. 10/62 ja 11/62):

"Kunnanvaltuusto päätti olla hyväksymättä osakassopimusta esitetyssä muodossaan.

Evästyksenä mahdollisiin jatkoneuvotteluihin, kunta toteaa olevansa valmis Kirkkonummen kunta Pöytäkirja 9 11/62 Kunnanvaltuusto erikseen rahoittamaan Veikkolan seisakkeen toteuttamista siihen liittyvine yhteyksineen 15 M€ + normaali maarakennusindeksin mukainen kustannusnousu, toteutuneita kustannuksia vastaan.

Rahoittamisen ehtoina ovat:

1. Pohjois-Kirkkonummen liikennekäytävän osayleiskaava ja siihen pohjautuva ratasuunnitelma saavuttaa lainvoiman.
2. Veikkolan seisakkeen, liittyvine yhteyksineen, sekä muiden Kirkkonummen rata-alueen tiejärjestelyiden toteuttamisesta laaditaan seikkaperäinen vastuunjakotaulukko liitteen 2.2, osayleiskaavan ja ratasuunnitelman pohjalta.
3. Kirkkonummen päättäessä liittyä myöhemmin osakassopimukseen, em. erillisrahoitus huomioidaan täysimääräisesti ja yhdenvertaisesti yhtiön rahoitusosuutena.
4. Radan liikennöinnistä aiheutuvat kulut ml. operointikulut, kalustohankinnat ja mahdolliset käyttöön kohdistettavat pääomakulut, ja näiden vaikutus kuntatalouteen on arvioitu.

Kirkkonummi päättää mahdollisesta sitoutumisesta 2. vaiheen rahoittamiseen erikseen myöhemmin."

Tekstin perusteella on selvää, että Kirkkonummen kunnanvaltuusto:

1. hylkäsi sopimusluonnoksen
2. edellytti uutta neuvottelukierrosta
3. ei myöntänyt kenellekään valtuuksia myydä tai muutoin luovuttaa kunnan omistamia Länsirata Oy:n osakkeita.

Siteeratut valtuutukset eikä Kirkkonummen oma päätös voi mitenkään mahdollistaa sitä, että yksi kunta katoaa osakkaiden joukosta ilman valtuustojen uusia päätöksiä. Tätä edellyttää selvästi myös rakentamisvaihetta edeltävä suunnitteluvaiheen osakassopimus (liite 5, sivut 16/21, 18/21 ja 19/21):

"10. SITOUKSET

10.1 Sitoumus koskien erillisiä sopimuksia

10.1.1 Osapuolet vakuuttavat, että ne eivät ole tehneet tai tee tämän Sopimuksen voimassa ollessa suoranaisia Sopimuksen vastaisia muita sopimuksia tai sitoumuksia, ml. kaikenlaatuiset Osakkaiden keskinäiset sitoumukset Sopimuksen tarkoitukseen liittyen.

---

12. YLEISIÄ MÄÄRÄYKSIÄ

---

12.9 Muutokset

12.9.1 Tätä sopimusta voidaan muuttaa tai se voidaan korvata, mikäli Määräenemmistö kannattaa sopimusmuutosta tai Sopimuksen korvaamista uudella osakassopimuksella, eikä muutoksella tai korvaamisella muuteta muuttavasta vastustavan Osakkaan asemaa suhteessa muihin vastaavassa asemassa oleviin Osakkaisiin, eikä päätös ole ristiriidassa Osakeyhtiölain 1 luvun 7 pykälän kanssa. Sopimusmuutos, joka koskee Sopimuksen jaksoja/kohtia 1 (Yhtiön perustaminen), 2 (Rahoitus), 3.1.2 (Mahdollisen Rakentamisvaiheen rahoitus), 4.2 (Uusien Osakkaiden ja rahoituksen ylijäämän vaikutus Rahoitussitoumuksiin), 6.1 (Yhtiökokous), ja 6.2 (Hallitus), edellyttää kuitenkin, että kaikki Osapuolet hyväksyvät kyseisen muutoksen."

Kirkkonummella ei edes kunnanhallitus ole käsitellyt Länsirata Oy:n osakemyyntiä valtuuston 8.12.2025 pitämän kokouksen jälkeen (liitteet 6 – 11) puhumattakaan itse valtuustosta (liitteet 12 ja 13). Muita osakemyyntejä on toisaalta päätetty kaupunginhallituksessa (kts. esimerkiksi pöytäkirja 9.2.2026 § 32 Leikkimäki 1 B 13, 02400 Kirkkonummi osakehuoneiston myynti liitteessä 9 ja 23.2.2026 § 44 Topparoikka 1 B 7, 02400 Kirkkonummi osakehuoneiston myynti liitteessä 10). **Missä on rataosakkeiden myyntivaltuutus ja kuka on toiminut kunnan nimissä?**

Lohjalla kaupunginhallitus onkin vienyt osakassopimuksen uudelleen kaupunginvaltuustoon,

jossa asia on päätetty 23.3.2026 näin; virallista pöytäkirjaa ei ole vielä saatavissa (§ 4, liite 14):

"Valtuusto

- 1) päättää hyväksyä liitteen 1 mukaisessa muodossa Länsirata Oy:tä koskevan päivitetyn osakassopimuksen liitteineen.
- 2) valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään osakassopimukseen ja sen liitteisiin mahdollisia muutoksia.
- 3) valtuuttaa kaupunginjohtajan hyväksymään osakassopimukseen ja sen liitteisiin vähäisiä teknisiä tarkennuksia sekä allekirjoittamaan osakassopimuksen ja järjestelyyn liittyvät muut asiakirjat."

## OIKEUDELLINEN YHTEENVETO

Päätöksenteko kuuluu Espoon kaupunginvaltuuston toimivaltaan, koska yhä voimassa oleva suunnitteluvaiheen osakassopimus sitä edellyttää ja kyse on merkittävästä taloudellisesta sekä omistuksellisesta ratkaisusta eikä valtuusto ole aiemmin antanut kaupunginhallitukselle valtuuksia päättää asiasta. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto käyttää kunnan ylintä päätösvaltaa ja merkittävistä omistajaohjauksen linjauksista.

Kaupunginhallituksen tehtävänä on kuntalain 39 §:n mukaan vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta mutta ei ratkaista asioita valtuuston puolesta. Tässä tapauksessa asiaa ei ole valmisteltu valtuustolle eikä viety sen käsiteltäväksi, vaikka päätöksen sisältö sitä edellyttää.

Päätöksen valmistelu ei täytä myöskään hallintolain 31 §:n vaatimuksia, joka velvoittaa viranomaisen huolehtimaan siitä, että asia selvitetään riittävästi ja asianmukaisesti ennen päätöksen tekemistä. Nyt keskeisiä päätöksenteon edellytyksiä puuttuu:

- Espoon valtuuston käsittely
- Kirkkonummen päätös osakkeiden luovuttamisesta minkään toimielimen tasolla
- kokonaisarvio osakejärjestelyn toteuttamiskelpoisuudesta laillisuuden kannalta.

On myös epäiltävissä, onko kaupunginhallitus käyttänyt toimivaltaansa hallintolain 6 §:n mukaisesti: viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Nyt tuntuu siltä, että on pyritty tiettyyn päämäärään muun muassa puolueettomuuden kustannuksella: kaiken kaikkiaan kaupunginhallituksen päätös on oikeudellisesti kestämaton.

**PÄIIVÄYS**      Espoossa maaliskuun 31. päivänä 2026

## ALLEKIRJOITUS



## LIITTEET

Liite 1: Espoon kaupunginvaltuuston Länsirata Oy:n rakentamisvaiheen osakassopimusta koskevan kokouksen 17.11.2025 § 151 numeroimattomat sivut 1 – 3 / 17

- linkki koko asiakirjaan

<https://espoo.oncloudos.com/kokous/20251540-5.PDF>

Liite 2: Lohjan kaupunginvaltuuston Länsirata Oy:n rakentamisvaiheen osakassopimusta koskevan kokouksen 15.12.2025 § 205 numeroimattomat sivut 1 / 23 ja 21 – 23 / 23

- linkki koko asiakirjaan

<https://dynasty.lohja.fi/d10julkaisu/kokous/20251003-4.PDF>

Liite 3: Espoon kaupunginvaltuuston käsittelyssä 17.11.2025 § 151 ollut osakassopimusluonnos, yhteensä 25 sivua, tässä vain numeroimattomat sivut 1 ja 21

- linkki asiakirjaan

<https://espoo.oncloudos.com/kokous/20251540-5-324260.PDF>

Liite 4: Kirkkonummen kunnanvaltuuston pöytäkirja 8.12.2025 § 115

- liitteenä sivut 1/62, 10/62 ja 11/62

- linkki koko asiakirjaan

<http://kirkkonummi.oncloudos.com/kokous/20252205.PDF>

Liite 5: Osakassopimus koskien Turun tunnin juna Oy:tä x.x.2020

- liitteenä sivut 1/21, 2/21, 16/21, 18/21 ja 19/21

- linkki koko asiakirjaan

<https://valtioneuvosto.fi/delegate/file/73575>

Liite 6: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 397 – 413 15.12.2025

- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20252202>

Liite 7: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 1 – 14 19.1.2026

- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262235>

Liite 8: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 15 – 26 26.1.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262247>

Liite 9: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 27 – 39 9.2.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262257>

Liite 10: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 40 – 53 23.2.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262259>

Liite 11: Kirkkonummen kunnanhallituksen pöytäkirjan kokousasiat § 54 – 73 16.3.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262269>

Liite 12: Kirkkonummen kunnanvaltuuston pöytäkirjan kokousasiat § 1 – 13 2.2.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262251>

Liite 13: Kirkkonummen kunnanvaltuuston pöytäkirjan kokousasiat § 14 – 21 9.3.2026  
- linkki koko asiakirjaan

<https://kirkkonummi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20262253>

Liite 14: Lohjan kaupunginvaltuuston Länsirata Oy:n rakentamisvaiheen osakassopimusta koskevan kokouksen 23.3.2026 § 4 päätösseloste

- linkki koko asiakirjaan

<https://dynasty.lohja.fi/d10julkaisu/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20261053-4>