





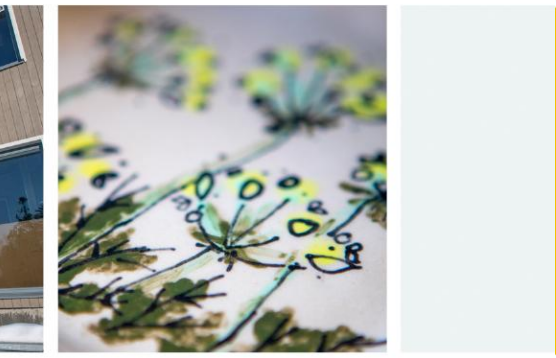


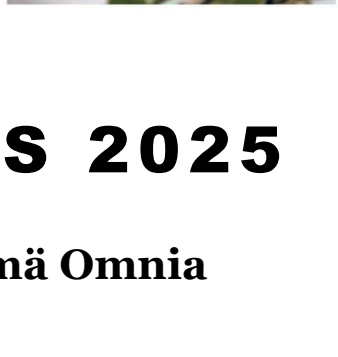










ARVIOINTIKERTOMUS 2025

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia

SISÄLLYSLUETTELO

ARVIOINTIKERTOMUS 2025 3

1. Tarkastustoiminta 4

1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano 4
1.2. Tarkastuspalvelut 4
1.3. Sidonnaisuusrekisteri 5
1.4. Edellisen vuoden arviointikertomuksen huomiot 5
1.5. Arvioinnin kohdentaminen 5

2. Talousarviotavoitteiden toteutuminen 6

2.1. Tavoitteet vuodelle 2025 6
2.2. Toiminnalliset tavoitteet 6
2.3. Tuloskortin mittariarvojen saavuttaminen 11
2.4. Taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen 15

3. Yhteenveto 18

ARVIOINTIKERTOMUS 2025

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on Kuntalain 121§:n mukaisesti valmistella hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Lisäksi tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos taseessa on kattamatonta alijäämää. Lautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta, sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta sekä valmistella esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

1. TARKASTUSTOIMINTA

1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnian tarkastuslautakunta muodostuu kolmesta jäsenestä. Yhtymäkokouksen asettamassa tarkastuslautakunnassa ovat 30.9.2025 saakka toimineet seuraavat jäsenet:

Jäsen:	**Varajäsen:**
Jyrki Seppänen, pj., Espoo	Emma Holsti, Espoo
Risto Nevanlinna, varapj., Espoo	Satu Ramsland, Espoo
Tiina Rintamäki-Ovaska, Kauniainen	Harri Fagerlund, Kauniainen

Yhtymäkokous valitsi 30.9.2025 kuntayhtymälle uudet jäsenet yhtymähallitukseen ja tarkastuslautakuntaan. Tarkastuslautakunnassa ovat 30.9.2025 alkaen toimineet seuraavat jäsenet:

Jäsen:	**Varajäsen:**
Jyrki Seppänen, pj., Espoo	Kari Kuusisto, Espoo
Johanna Fleming, varapj., Kirkkonummi	Santeri Kontinen, Kirkkonummi
Roope Rasi, Kirkkonummi	Tarja Glans, Kirkkonummi

Tarkastuslautakunta on kokoontunut tilikauden 2025 arviointiin liittyen kuusi kertaa.

Päätöksenteko tarkastuslautakunnan kokouksissa on tapahtunut puheenjohtajan esittelystä. Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut kuntayhtymän vastuunalainen tilintarkastaja.

1.2. Tarkastuspalvelut

Kuntayhtymän tilintarkastajana on toiminut KPMG Oy Ab ja yhtiön nimeämänä vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Juha Huuskonen. Vastuunalainen tilintarkastaja on osallistunut tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tilintarkastusyhteisö on suorittanut vuoden 2025 tarkastuksen ennalta laaditun tarkastusohjelman mukaisesti. Vastuunalainen tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen.

1.3. Sidonnaisuusrekisteri

Kuntalain 121 §:n 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset yhtymäkokoukselle tiedoksi. Tarkastuslautakunta on käsitellyt ja hyväksynyt kuntayhtymälle toimitetut sidonnaisuusilmoitukset ja päättänyt toimittaa ne yhtymäkokoukselle tiedoksi.

1.4. Edellisen vuoden arviointikertomuksen huomiot

Yhtymähallitus antoi vastineen kokouksessaan 28.8.2025 tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksessa esittämiin havaintoihin. Tarkastuslautakunta on käsitellyt saadun vastineen ja merkinnyt sen tiedoksi.

1.5. Arvioinnin kohdentaminen

Painopiste arviointikertomuksessa on toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnissa. Tarkastuslautakunta on perehtynyt yhtymäkokouksen asettamiin tavoitteisiin ja yhtymähallituksen toimintakertomuksessa esittämään tavoitteiden toteutumista koskevaan raportointiin. Niin ikään lautakunta on perehtynyt kuntayhtymän toimintaan saamiensa selvitysten avulla.

Toimintakertomuksessa on esitetty erikseen Espoon kaupungin konserniyhteisöilleen asettamien talousarviotavoitteiden toteutuminen sekä Omnian yhtymäkokouksen asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen. Toimintakertomuksessa on myös annettu katsaus Omnian konserniyksiköiden tavoitteiden toteutumisesta.

Lautakunta on osana arviointia kuullut eri toiminnoista vastaavien vastuuhenkilöiden antamia selvityksiä kuntayhtymän toiminnasta ja taloudesta. Tarkastuslautakunta on osana vuoden 2025 arviointia perehtynyt mm. seuraaviin aihepiireihin: tekniikan alojen ammatillinen koulutus, kehittyvän kielitaidon palvelut, oppijan polun palvelut ja prosessit, talousarviovalmistelu sekä tilinpäätösvalmistelu.

Arviointikertomuksessa ei erikseen arvioida niiden saavutettujen tavoitteiden toteutumista, joista tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan on esitetty riittävät tiedot toimintakertomuksessa.

2. TALOUSARVIOTAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

2.1. Tavoitteet vuodelle 2025

Yhtymäkokouksen vuodelle 2025 vahvistamat tavoitteet Omnialle on kuvattu kuntayhtymän talousarviossa. Tavoitteet muodostuvat toiminnallisista tavoitteista, tuloskorttitavoitteista, Espoo-konsernin asettamista tavoitteista sekä Omnian konserniyhteisöille asetetuista tavoitteista. Lisäksi talousarviossa on vahvistettu vuodelle 2025 sitovat määrärahatavoitteet.

2.2. Toiminnalliset tavoitteet

Kuntalain mukaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Omnian strategiassa on määritelty neljä strategista valintaa, joista johdetaan toiminnan vuosittaiset tavoitteet. Talousarviossa 2025 Omnian toiminnalliset tavoitteet ja toimenpiteet vuodelle 2025 on määritelty näiden strategisten valintojen pohjalta:

- Tulevaisuuteen suuntaavaa ja vetovoiman varmistavaa johtamista.
- Työelämän ja jäsenkuntien muuttuviin tarpeisiin vastaavaa osaamista ja osaajia.
- Opiskelijoiden onnistumisen varmistavat oppimisympäristöt ja sujuvat palvelupolut.
- Henkilöstön hyvinvointia vahvistavaa yhteistyötä ja valmentavaa toimintakulttuuria.

Kullekin strategiselle valinnalle on talousarviossa määritelty kaksi strategista tavoitetta ja edelleen kullekin tavoitteelle kaksi toimenpidettä vuodelle 2025. Toiminnallisten talousarviotavoitteiden toteutuminen on esitetty toimintakertomuksen kohdassa 3. Yhteensä strategisten tavoitteiden toteutumista tukevia toimenpiteitä oli määritelty 16 kappaletta, joista toimintakertomuksen mukaan toteutui täysin 8 ja pääosin 8 tavoitetta (Taulukko 1).

Toimenpiteet ja niiden toteutuminen

TOTEUTUI	TOTEUTUI PÄÄOSIN
1.1 Uudistamme sidosryhmien kanssa yhdessä Omnian strategian vuosille 2026–2029.	1.2 Uudistamme koulutustarjonnan vastaamaan tulevaisuuden osaamistarpeita ennakoiden rahoitusmuutokset.
2.1 Lisäämme tulosvastuuta organisaation eri tasoille tuottavuuden ja vaikuttavuuden varmistamiseksi.	4.2 Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet työllistymisen varmistamiseksi.
2.2 Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet suorituskykytavoitteiden saavuttamiseksi.	5.1 Varmistamme vieraskielisten oppijoiden kielitaidon kehittymisen ja sujuvat opiskelupolut.
3.1 Varmistamme, että meillä opiskelleiden osaaminen vastaa työelämän tarpeisiin.	6.1 Varmistamme opintojen etenemisen, opintojen läpäisyn tavoiteajassa ja valmistuvien jatkosijoittumisen.
3.2 Laadimme vastuualuekohtaiset työelämäyhteistyötä kehittävät toimenpiteet työelämäpalautteita hyödyntäen.	6.2 Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet opiskelijatavoitteiden saavuttamiseksi.
4.1 Määrittelemme työllistymistä varmistavat palvelut osana TE25-uudistusta.	7.2 Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet henkilöstöpalautteiden pohjalta.
5.2 Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet opiskelijapalautteiden pohjalta.	8.1 Vahvistamme yhteistyötä ja selkeytämme vastuita keskeisiä prosesseja kuvaamalla ja palveluita kehittämällä.
7.1 Vahvistamme henkilöstön työhyvinvointia panostamalla fyysiseen työympäristöön sekä henkiseen työhyvinvointiin.	8.2 Laadimme vastuualuekohtaisesti toimenpiteet yhteistyön kehittämiseksi.

Taulukko 1. Strategisten toimenpiteiden toteutuminen

Seuraavassa on esitetty tarkastuslautakunnan arvioita tavoitteiden toteutumisesta keskittyen erityisesti niihin tavoitteisiin, jotka ovat toteutuneet pääosin.

Tulevaisuuteen suuntaavaa ja vetovoiman varmistavaa johtamista

Strateginen tavoite ”Luottamus Omniaa kohtaan kehittyy”: Toimenpide 1.2. ”Uudistamme koulutustarjonnan vastaamaan tulevaisuuden osaamistarpeita ennakoiden rahoitusmuutokset” on toimintakertomuksen mukaan toteutunut osittain. Ammatillisen koulutuksen osalta rahoituksen vähenemiseen on pystytty sopeutumaan, eikä se ole vaikuttanut koulutustarjontaa vähentävästi. Muiden kuin ammatillisen koulutuksen osalta koulutustarjonnan ja rahoituksellisen kantokyvyn tasapainoa ei vielä saavutettu. Vapaan sivistystyön, aikuislukion ja aikuisten perusopetuksen toiminnan tuotot eivät täysimääräisesti kata nykyistä, saati kasvavaa koulutustarjontaa.

Strateginen tavoite ”Toiminta tehostuu ja talous tasapainottuu”: Toimenpide 2.2. ”Lisäämme tulosvastuuta organisaation eri tasoille tuottavuuden ja vaikuttavuuden varmistamiseksi”. Tilikauden aikana on kehitetty toiminnallisten ja taloudellisten toteumien seurantakäytänteitä, ja tulosjohtoryhmän toiminta on vakiintunut osaksi kuukausittaisia johtamisrutiineja. Vaikka strategisen tavoitteen saavuttamista tukevat toimenpiteet toteutuivat, tullaan toimintamallin kattavuutta ja järjestelmällisyyttä varmistavaa kehitystyötä jatkamaan kaikilla organisaation tasoilla myös tulevalla strategiakaudella.

Työelämän ja jäsenkuntien muuttuviin tarpeisiin vastaavaa osaamista ja osaajia

Strateginen tavoite ”Jäsenkuntien kokemus Omniasta kehittyy”: Toimenpiteeksi 4.2. oli asetettu, että ”Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet työllistymisen varmistamiseksi”. Toimintakertomuksen mukaan toimenpiteet on pääosin asetettu vastuualueittain. Toimenpiteiden asettamisessa on hyödynnetty tilastotietoa sekä työelämä- ja opiskelijapalautetta. Toimintakertomuksessa ei ole tarkemmin kuvattu, miltä osin tavoite jäi saavuttamatta.

Oppijoiden onnistumisen varmistavat oppimisympäristöt ja sujuvat palvelupolut

Strateginen tavoite ”Opiskelijakokemus kehittyy myönteisesti”: Toimenpiteeksi 5.1. oli asetettu, että ”Varmistamme vieraskielisten oppijoiden kielitaidon kehittymisen ja sujuvat opiskelupolut. Toimintakertomuksen mukaan sisäisten siirtymien tavoitteet toteutuivat pääsääntöisesti AIPEn ja Nuorten työpajojen osalta asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Sen sijaan OSKEn ja TUVAn tavoitteet eivät täyttyneet. Toimintakertomuksessa ei ole tarkemmin kuvattu sitä, miltä osin tavoitteet eivät toteutuneet.

Strateginen tavoite ”Opiskelijatulokset paranevat”: Tavoitteen saavuttamiseksi oli toimenpiteeksi 6.1. asetettu, että ”Varmistamme opintojen etenemisen, opintojen läpäisyn tavoiteajassa ja valmistuvien jatkosijoittumisen”. Opiskelijavirtauman pienentymistä kompensoi opintojen eroprosentin lasku. Niin ikään suoritettujen tutkintojen määrän voitiin todeta kasvaneen. Opiskelijatavoitteita ei saavutettu kaikilta osin, johtuen osittain ennakoimattomista muutoksista.

Strateginen tavoite ”Opiskelijatulokset paranevat”: Tavoitteen saavuttamiseksi oli toimenpiteeksi 6.2. asetettu, että ” Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet opiskelijatavoitteiden saavuttamiseksi”. Toimintakertomuksen mukaan toimenpiteet on pääosin asetettu ja niitä on seurattu sekä tarvittaessa päivitetty. Toimintamallia tulee tarkentaa, jotta kaikkia tavoitteita ja mittareita seurataan sekä korjaavia toimenpiteitä toteutetaan.

Henkilöstön hyvinvointia vahvistavaa yhteistyötä ja valmentavaa toimintakulttuuria

Strateginen tavoite ”Henkilöstökokemus kehittyy myönteisesti”: Strategiseen tavoitteeseen liittyy toimenpide 7.2. ”Laadimme vastuualuekohtaiset toimenpiteet henkilöstöpalautteiden pohjalta”. Toimintakertomuksen mukaan toimenpiteet on asetettu 83 %:sti. Vastuualueilla tunnistetut kehittämiskohteet liittyvät vastuualueiden palaverikäytänteisiin, viestintään, työyhteisön kehittämiseen ja yhteisten toimintatapojen (pelisääntöjen) päivittämiseen, jotka osaltaan edellyttävät yhdenmukaisen johtamiskulttuurin kehittämistä.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan talousarvioon kirjatut toiminnalliset tavoitteet ovat laaja-alaisia ja perustuvat Omnian strategiaan. Neljälle strategiselle valinnalle on määritelty kaksi strategista tavoitetta sekä edelleen toimenpiteitä, joita on asetettu kaiken kaikkiaan 16 kappaletta. Tavoitteet ja toimenpiteet ovat moniportaisia, mutta tavoitteiden toteutumisen raportointi toimintakertomuksessa on kehittynyt selkeämmäksi edellisvuoteen verrattuna.

Toimintakertomuksessa on havainnollisesti kuvattu, miltä osin toimenpiteet ovat toteutuneet tai toteutuneet pääosin. Kunkin strategisen tavoitteen osalta on kuvattu toteutettuja toimenpiteitä sekä esitetty arvio niiden toteutumisesta. Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota siihen, että toimintakertomuksessa kuvataan nykyistä selkeämmin, miltä osin tavoitetta ei ole saavutettu. Näin erityisesti silloin, jos toteumaksi on luokiteltu ”toimenpide toteutui pääosin”.

Omnian vastine

Vuoden 2027 talousarvion laadinnassa tavoitteiden ja mittareiden määrää vähennetään ja selkeytetään niin, että seuranta kohdistuu toiminnan ja talouden kannalta olennaisimpiin ja strategista uudistumista kuvaaviin keskeisiin 2–3 mittariin. Omistajakuntien tavoitteet huomioidaan osana tätä kokonaisuutta. Rahoituksen perusteena olevat ja toimintaa keskeisesti kuvaavat mittarit säilyvät pääosin ennallaan vertailtavuuden ja jatkuvuuden varmistamiseksi.

Omnian vuonna 2022 laadittu strategia, Onnistumissuunnitelma, on päivitetty vuosille 2026–2029. Strategisen uudistumisen tavoiteasetantaa on selkeytetty määrittelemällä kolme muutosajuria, jotka ohjaavat strategista kehittämistä sekä jatkuvaa parantamista. Kuusi aiempaa konkreettista muutostavoitetta ohjaa onnistumisen arviointia.

Vuoden 2026 aikana rakennetaan koko strategiakauden toimeenpanoa tukeva ja ohjaava strategiakartta, jonka avulla saadaan jatkuvuutta ja vertailtavuutta. Strategiakartassa määritellään ohjelmat, jotka kytkevät strategisen kehittämisen ja jatkuvan parantamisen kokonaisuuksiksi.

Toimintakertomuksen laadinnassa painopistettä siirretään yksittäisten kehittämistoimenpiteiden raportoinnista muutostavoitteiden toteutumisen ja toiminnan vaikuttavuuden arviointiin. Samalla kuvataan aiempaa selkeämmin tavoitteiden toteutumatta jääneet osat, niiden syyt sekä tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Omnia on onnistunut sopeuttamaan toimintaansa vastaamaan edellisvuodesta pienentynyttä rahoitusta. Huomioiden rahoituksen pieneneminen, on tavoitteet kuitenkin onnistuttu monilta osin saavuttamaan erityisesti ammatillisessa koulutuksessa.

Omnia on valittu mukaan ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauskokeiluun. Tämän myötä Omnialla on aiempaan verrattuna enemmän vapauksia tehdä koulutustarjontaa koskevia päätöksiä. Tämä korostaa alueellisten koulutustarpeiden tuntemuksen ja elinkeinoelämäyhteistyön merkitystä.

2.3. Tuloskortin mittariarvojen saavuttaminen

Toimintakertomuksen kohdassa 3.2. on kuvattu tuloskortissa kuvattujen mittariarvojen toteutuminen. Valtaosa tavoitteista saavutettiin. Tavoitearvoa ei saavutettu seuraavien mittareiden osalta:

Ammatillisen koulutuksen toteutuneet painottamattomat opiskelijavuodet

Talousarviossa tavoitteeksi oli asetettu 7.500 opiskelijavuotta. Toteumaksi muodostui 7.389.

Suoritetut lukion aineopiskelijoiden kurssit

Tavoitteeksi asetettu kurssien määrä oli talousarviossa 5.500. Toteumaksi muodostui 4.201 kurssia.

Osaamiskeskuksen uusien asiakkaiden määrä

Osaamiskeskuksen uusien asiakkaiden määrätavoite oli 600 ja toteuma 584. Määrä toteutui edellisvuotta korkeampana.

Työväenopiston toteutuneet opetustunnit

Työväenopiston opetustuntitavoitteeksi oli asetettu 61.000 ja toteuma jäi tavoitteen alapuolelle ollen 60.765. Toteuma on ollut viime vuodet laskeva.

Osaamiskeskuksen uusien asiakkaiden määrä

Mittarin tavoitteeksi oli asetettu 600 ja toteumaksi muodostui 577. Toteumassa on kuitenkin merkittävää kasvua vuoteen 2023, jolloin toteuma oli 443.

Tarkastuslautakunnan arvio

Vuoden 2025 tuloskorttitavoitteet onnistuttiin valtaosin saavuttamaan. Opiskelijavuosikertymässä toteuma alitti tavoitteen ja jäi alle vuoden 2024 tason. Tutkintojen määrä toteutui hieman edellisvuotta korkeampana. Omnian toiminta-alueella ammatillisen koulutuksen suosio nuorten keskuudessa on edelleen suhteellisesti alhainen verrattuna lukiokoulutukseen, mikä tuo Omnialle erityisiä haasteita tavoitteiden saavuttamisen osalta.

Ammatillisen koulutuksen rahoitukseen on kohdistettu leikkauksia, joihin Omnia on joutunut sopeutumaan. Osana valtionhallinnon leikkauksia myös erillishankkeille myönnettävän rahoituksen määrä on vähentynyt merkittävästi.

Omnian vastine

Omnian toiminta-alueella ammatillinen koulutuksen vetovoima on valtakunnallisesti matalimmalla tasolla. Vetovoiman kasvattaminen on strategisen uudistumisen keskeinen tavoite ja edellytys. Arvostusta vahvistetaan koulutuksen laatuun panostamisella sekä tiivistämällä yhteistyötä jäsenkuntien perusopetuksen kanssa.

Ammatillisen koulutuksen rahoitusmallin uudistuminen vuodesta 2026 alkaen korostaa tutkintojen, suoritusten, työllistymisen ja jatko-opintoihin sijoittumisen merkitystä. Opiskelijavuosien määrä rahoituksen perustana pienenee (70 % =>50 %). Omnia kehittää valtakunnallisten linjausten mukaisesti toimintaansa siten, että opiskelijamäärien rinnalla toiminnan vaikuttavuus vahvistuu.

Ammatillisen koulutuksen järjestämislupa uudistui vuoden 2026 alusta. Opiskelijoiden, jotka eivät ole oikeutettuja maksulliseen koulutukseen, opiskelijavuosia rajattiin merkittävästi. Myös heinäkuussa toteutuvasta opiskelusta ei kerry vuodesta 2026 alkaen opiskeluvuosia. Vertailtavuus edellisvuosiin muuttuu, ja ennakointi on muutosvaiheessa vaikeaa.

Hankkeiden rahoitusmahdollisuuksia ulkopuolisella rahoituksella hyödynnetään täysimääräisesti silloin, kun ne tukevat strategisia tavoitteita ja organisaation perustehtävää. Rahoituskanavat ovat kuitenkin merkittävästi vähentyneet, ja rahoitus tulee laskemaan myös tulevina vuosina ja siksi toimintaa on sopeutettu jo ennakoidusti tuleviin muutoksiin.

Hanketoiminnan pienentymisen myötä vapautuvaa resurssia tullaan kohdentamaan jatkossa Omnian perustoiminnan tukemiseen ja kehittämiseen. Erityisesti toiminnanohjauksen kokeiluun liittyvät kehittämistoimenpiteet sekä opetuksen ja tuen riittävyyden varmistamiseen saatu rahoitus edellyttävät kehittämisen projektointia.

Ammatillisen koulutuksen rahoitusmalliin vuoden 2026 alusta voimaan tulleet muutokset painottavat jatkossa entistä enemmän suorite- ja vaikuttavuusindikaattorien merkitystä rahoituksen perustana. Tulevan rahoituksen kannalta rahoitukseen vaikuttaa se, miten Omnia menestyy tavoitteiden saavuttamisessa suhteessa muihin koulutuksenjärjestäjiin. Vuoden 2025 toteumien perusteella Omnia on menestynyt hyvin keskeisten suorite- ja vaikuttavuustavoitteiden saavuttamisessa. Vaikka perusrahoituksen suhteellinen osuus ammatillisen koulutuksen kokonaisrahoituksessa laskee 70 %:sta 50 %:iin vuoden 2026 alusta, tarkastuslautakunta korostaa opiskelijavolyymin merkitystä myös jatkossa keskeisenä menestystekijänä suoritteiden ja vaikuttavuuden ohella.

Omnian vastine

Ammatillisen koulutuksen rahoituksen muutokset ovat toistaiseksi olleet Omnialle suotuisia. Vuonna 2025 Omnialle kohdennettiin 3,33 % vuoden alussa varsinaisella suoritepäätöksellä myönnetystä perusrahoituksesta, vuonna 2026 luku oli 3,54 % ja toukokuun 2026 arvioiden mukaan vuonna 2027 tullaan saamaan 3,68 % jaossa olevasta rahoituksesta.

Toiminnan vaikuttavuuteen kaikkien ammatillisen koulutuksen rahoitukseen vaikuttavien osien osalta kiinnitetään erityistä huomiota, mitä myös toiminnanohjauksen kokeilu edellyttää.

Ammatillisen koulutuksen rahoitusmallissa vaikuttaa uutena elementtinä opiskelijoiden lähtötilanne. Sen vaikutukset ovat Omnialle merkittävät ja varmistavat opetuksen, ohjauksen ja tuen rahoituksen riittävyyttä.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota sekä toiminnallisten että taloudellisten tavoitteiden seurannan merkitykseen osana päivittäistä toimintaa ja johtamista organisaation eri tasoilla.

Omnian vastine

Omnian uusi strategia ja organisoituminen vahvistavat toiminnan vaikuttavuuden varmistamista. Tavoitteiden seuranta on keskeinen osa sekä strategista että operatiivista johtamista.

Vuodelle 2026 on päivitetty johtamisen foorumit, jotta tavoitteiden saavuttamista ja toiminnan vaikuttavuutta johdetaan, raportoidaan ja analysoidaan aikaisempaa systemaattisemmin.

Uudessa Ennakointifoorumissa analysoidaan ja ennakoidaan toimintaympäristön muutoksia sekä varmistetaan ennakoiva vuoropuhelu sekä sidosryhmien palautteet.

Tulosjohtoryhmä, jossa mukana ovat sekä johtoryhmä, keskijohto että pääluottamusedustajat, aloitti toimintansa talousarviovuonna 2024. Sen tehtävää on kirkastettu strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteutumisen kvartaaliseurannassa.

Talouden toteumat, ennusteet sekä rahoituksen perusteena olevat mittarit käydään läpi johtoryhmässä kuukausittain. Toimialoilla seurataan kyseisiä suoritteita säännöllisesti.

Seurannan tueksi kehitetään Tietotyöpöytiä sekä tiedolla johtamisen kokonaisuutta. Omnian kyvykkyyttä vahvistetaan uudella eritysasiantuntijarekrytoinnilla.

2.4. Taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen

Käyttötalouden sitovana tavoitteena oli kuntayhtymän toimintakate, joka oli budjetoitu 2,9 milj. euroa alijäämiseksi. Tilikauden toimintakate toteutui 0,7 milj. euroa ylijäämäisenä, joten sitova katetaso toteutui 3,6 milj. euroa budjetoitua parempana. Myönteiseen lopputulokseen vaikutti talouden tasapainottamisohjelmaan perustunut kustannusten sopeuttaminen rahoitusleikkausten seurauksena.

Tuloslaskelmaosassa sitovaksi tavoitteeksi oli asetettu rahoitustuotot ja -kulut netto. Tavoitetasoksi oli asetettu 0,5 milj. euroa ja toteumaksi muodostui 1,6 milj. euroa. Toteumaa selittää osaltaan rahoitusarvopareiden arvon nousu tilikauden aikana ja salkkujen uudelleenallokointien kautta realisoituneet myyntivoitot.

Investointiosassa investointien toteumaksi muodostui 0,9 milj. euroa, kun talousarviossa investointeihin oli budjetoitu 3,0 milj. euroa. Tavoitteen alhaista toteumaan selittää pääosin uudisrakennuskohteen suunnittelun ja toteutuksen viivästyminen.

Rahoitusosan sitova tavoite toteutui; kuntayhtymälle ei muodostu pitkäaikaista saamista eikä velkaa.

Tilikauden ylijäämäksi muodostui 0,4 milj. euroa. Edellisellä tilikaudella ylijäämää muodostui 2,4 milj. euroa.

Tytäryhtiö Omnia koulutus Oy:lle oli asetettu tavoitteeksi positiivisen tuloksen saavuttaminen. Yhtiön tilikauden liikevaihto jäi vähäiseksi ja tilikauden tulos oli 8 tuhatta euroa tappiollinen.

Tarkastuslautakunnan arvio

Tilikauden taloudellinen tulos toteutui budjetoitua parempana. Kuntayhtymä onnistui sopeuttamaan toimintakuluja tuottojen kehitystä vastaavasti ja tilikauden tulos muodostui ylijäämäiseksi.

Omnian vastine

Tilikauden tulos vuonna 2025 kehittyi odotettua paremmin ja oli ylijäämäinen. Tuloksessa on kuitenkin huomioitava, että positiivisen tuloksen saavuttamiseksi ennakoitua suuremmilla rahoitustuotoilla oli merkittävä rooli. Rahoitusmuotokohtaiset vaihtelut olivat myös suuria, mikä on osaltaan huomioitava Omnian seuraavien vuosien talouden ja toiminnan suunnittelussa. Tavoitteena on oltava, että jokainen koulutusmuoto kattaa oman toimintansa kulut.

Vuosien 2027–2029 tavoitteena on kehittää ja tehostaa toimintaa siten, että operatiivinen tulos eli toimintakate kattaa poistot.

- *Tilinpäätöksessä 2025 toimintakate jäi poistoja matalammalle tasolle.*
- *Rakennushankkeet tulevat nostamaan poistoja entisestään tulevina vuosina.*
- *Rakennushankkeet edellyttävät rahoitusomaisuuden realisointia sekä lainojen nostoa, jonka seurauksena rahoitustuotot kääntyvät rahoituskuluiksi.*

Yhtälön ratkaisemiseksi Omnia painottaa toiminnan vaikuttavuuden varmistamista sekä tehostamista, mutta myös rakennushankkeiden toteuttamisen tarkkaa suunnittelua.

Omnian taseasema on edelleen vahva. Kuntayhtymällä ole pitkäaikaista velkaa ja rahoitusasema hyvä, joka osaltaan mahdollistaa tulevien investointihankkeiden toteutuksen. Tilikauden 2025 aikana investointihankkeiden valmistelu on edennyt ja hankesuunnittelu päästään aloittamaan vuoden 2026 aikana.

Omnian vastine

Omnian hyvä tase ja rahoitusasema mahdollistavat suurien, kiinteistöihin liittyvien investointihankkeiden suunnittelun ja toteutuksen.

Samalla tunnistetaan, että suhteessa liikevaihtoon tulevien vuosien suunnitellut investoinnit ovat suuria ja rahoituksessa voi tapahtua yllättäviäkin muutoksia seuraavan 10 vuoden aikana.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota suunniteltujen investointihankkeiden vaikutukseen talouden ja rahoituksen pitkän tähtäimen suunnittelussa. Niin ikään tarkastuslautakunta korostaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan huomioimista tulevien investointihankkeiden onnistuneessa toteutuksessa ja suosittelee systemaattista riskianalyysiä ja raportointia osana toiminnan ja talouden seurantaa.

Omnian vastine

Omnian taloussuunnittelussa investointeihin liittyvä rahoitus, riskienhallinta ja talouden tasapaino pitkäjänteisesti ovat keskeisessä asemassa.

Omnia jatkaa vastuullista taloudenpitoa sekä aktiivista talouden ja rahoituksen seurantaa, jotta se voi varmistaa tulevien vuosien mittavat investoinnit taloudellisesti kestävällä tavalla.

Kuluvana vuonna kiinnitetään erityisesti huomiota riskienhallinnan kehittämiseen. Yksi painopiste on investointihankkeisiin liittyvät riskit. Pitkän ajan talousennusteita ja investointisuunnitelmaa päivitetään säännöllisesti huomioiden rakennushankkeiden aikataulumuutokset sekä talouden tulevaisuuden näkymät.

3. YHTEENVETO

Yhteenvetona toimintavuoden 2025 osalta tarkastuslautakunta toteaa arvionaan, että kuntayhtymän tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on annettu kattavasti tiedot yhtymäkokouksen asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Monilta osin tavoitteet saavutettiin. Talouden osalta vuosi toteutui budjetoitua parempana ja Omnia onnistui talouden tasapainottamisohjelman mukaisesti sopeuttamaan toimintakuluja valtionosuusrahoituksen leikkausten seurauksena.

Vuoden 2026 muutostekijöinä Omnian toimintaan vaikuttavat ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauskokeilu sekä uudistettu ammatillisen koulutuksen rahoitusmalli. Näiden myötä Omnia saa koulutuksen suunnitteluun aiempaa enemmän itsenäisyyttä. Toisaalta onnistuminen suorite- ja vaikuttavuustavoitteiden saavuttamisessa korostuu entisestään.

Tarkastuslautakunta kiittää kuntayhtymän henkilökuntaa ja johtoa tuloksellisesta toiminnasta.

Espoossa, 30. päivänä maaliskuuta 2026

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia

Jyrki Seppänen	Johanna Fleming
Puheenjohtaja	Varapuheenjohtaja